

DRR Policy and Practice

Older people inclusion and exclusion factors in Bangladesh



DRR Policy and Practice

Older people inclusion and exclusion factors in Bangladesh



This publication published by RIC-POPP-a project funded European Union's NSA programme for Bangladesh



This project is funded by the European Union



This project is implemented by RIC and HelpAge International


Editor

Abul Haseeb Khan
Director
Resource Integration Centre (RIC)

Overall Supervision

Tofazzel Hossain Monju

Information Collection & Editing

A. S. M Mukhlesur Rahman
Md. Shamim Jafar
Md. Monirul Kabir

Time of Publication

February, 2013

Picture

RIC Archive

Design

Md. Shamim Jafar
A. S. M Mukhlesur Rahman

Printing

Fair Ace Printing Press
220, Fakirapool (1st Lane)
Motijheel, Dhaka-1000
Tel: 7193505, Mob: 01936115638-9

Contact

Resource Integration Center (RIC)
House 20, Road 11 (New) 32 (old), Dhanmondi, Dhaka-1209
Telephone: +880 2 8118475, Fax: +880 2 8142803
email: ricdirector@yahoo.com web: www.ric-bd.org

The views expressed in this publication do not necessarily reflect the views of the European Commission



Contents

- Preface 5**
- Summary 7**
- Disaster and Older People: Experiences from Moheshkhali and Gangachara Upazilla 9**
- Older People in the Context of Climate Change 15**
- Inclusion of Older People in Disaster Programs – Policy and Implementation 18**
- Older People’s Inclusion in Disaster Risk Reduction Programmes and Experience of RIC 20**
- Older People’s Experience of DRR Activities in POPP Project 22**
- Voice of the Older People on Disaster 27**
- Conclusion and Recommendations 29**

Preface

Older people of Bangladesh have not yet been included as an integral component of the coordinated program the Government and Non-governmental Organizations have undertaken on Disaster Risk Reduction (DRR) and Climate Change. This lack of inclusion will certainly increase the number of older people both male and female negatively impacted by the disasters due to climate change. This increase will limit the gains achieved by various initiatives taken to coordinate the programs on DRR and Climate Change.

Various research findings and NGO activities reveal that older people are lagging behind the women, children and handicapped people in their inclusion into DRR programmes. We have found out that the number of international, national and local organizations extending support for women, children and handicapped people are higher than those for older people. Only a few organizations have the experience of implementing DRR programs for the older people. Among them HelpAge International at international level and Resource Integration Center (RIC) at national level are renowned. For 25 years RIC has been relentlessly engaged in its efforts to include older people in all stages of awareness campaign on disaster and increase their presence in the committees for relief, rehabilitation and DRR. Under these programs older people build houses for the homeless and distressed. So, older people have not only been benefitted by RIC's disaster program but also enhanced their decision making power in their families. RIC has implemented 15 disaster related projects for older people before the SIDR that struck in 2007. After SIDR, RIC has worked for implementing programs on risk reduction along with relief and rehabilitation.

While implementing the projects of older people, RIC realized that Government and NGO policymakers only intend to include older people as the beneficiary of relief programs at local and national level. They think that older people are not capable of participating in livelihood and capacity build up programs. This explains why their number is decreasing in Upazilla and Union disaster reduction committees. As a result, community based disaster programs are in a crisis of declining leadership that could offer experience and local knowledge.

Moheshkhali and Gangachara are two disaster prone Upazilla in two corners of Bangladesh. Though disaster risks differ in these two upazillas, there is no marked difference in the obstacles older people face in their inclusion. As older people's committees and their leadership grew remarkably in these two upazillas, not only their presence in the union and upazilla disaster committees, their participation in the activities has also increased. In Moheshkhali, older people are playing important roles in terms of decision making process on disaster.

As proper priority has not been given to the inclusion of older people in the Disaster Management Structure, time will tell how long these programs of Moheshkhali and Gangachara will sustain. But the learning and good practices of these activities will widen the opportunities of older people in DRR in future. The contents of this publication are prepared from primary and secondary data. Implementation of activities at various levels and small studies provided primary data. The primary draft of this publication is prepared by the project coordinator Mr. Monirul Kabir. Editing and retouching by Mr. Sharif Shamshir. Final compilation and research has been done by program officer Mr. A.S.M Mukhiesur Rahman and Mr. Md. Shamim Jafar. The main man behind the plan, coordination and finalization of this publication is Mr. Tofazzel Hossain Monju, member of RIC's central committee. I would like to convey my warm thanks to them.

Abul Haseeb Khan

Director

Resource Integration Centre – RIC.

Summary

Bangladesh is already in a vulnerable situation being at risk of natural disasters owing largely to the global climate changes. Scientists apprehend that such vulnerability due mainly to the Global Warming will not only affect Bangladesh in geophysical scale, but also put the country's socio-economic development efforts at challenge. One of the most alarming aspects of the risk is that more than 50 million of its population is already under constant threat of climate disasters. More than 7.5% of the country's population are over 60 years old and are most likely to fall helpless in natural calamities. In addition to that, the issue of such magnitude could not draw due attention to the policy makers. This reality would be fairly revealed upon analyzing the National Disaster Policy (2010-2015) recently adapted by the Government. Even the issue of vulnerability of the older people has failed to grab its due consideration in the UN Resource Development Target 2015 and in the Hugo Framework for Action (HFA) 2015. But the time is running out for drawing due attention to the older people. Resource Integration Centre (RIC), since 1990 has been carrying out extensive research works and simultaneously working in various action based projects for the older people who are vulnerable to climate disasters. This has helped RIC attain a universal, prioritized and participatory approach on the issue. In this way, various interventions of RIC have achieved marked improvement in empowering the older people to face natural calamities in particular areas ranging from small to larger stakes and proportions.

Experiencing older people's suffering while working in the flood affected areas in 1988, RIC intensely felt the necessity to integrate them in rehabilitation and development process. RIC carried out a massive relief and rehabilitation program in the island of Moheshkhali for the people fallen victim to the cyclone that struck on 29th April 1991. A collaboration for carrying out the relief and rehabilitation project – Rehabilitation for the Cyclone & Tidal Surge Victims of Bangladesh – was participated by reputed international organizations like HelpAge International and OXFAM, USA. RIC earned a vast experience of working with older people in a large scale with projects and programs like the ones carried out with the assistance of HelpAge International in 2003, Older Citizens Monitoring Project (OCMP) in 2006 and Realization of Rights of the Older People (RROP) and Participation of the Older People in Rural Development (POPP) in 2009. RIC has consistently been contributing to the well-being of the older people at a national scale for last 25 years.

By conducting researches in the project areas and using its findings, RIC is working on enhancing older people's capacity to cope with natural disasters along with other interventions. The Chapter One, using data from an action research, describes in details older people's situation and level of participation in disaster risk reduction campaign in Moheshkhali and Gangachara upazillas.

Two kinds of disasters strike in these two areas; tidal surge and cyclone in Moheshkhali and flood in Gangachara. Research revealed that older people suffer equally in cyclone and tidal bore. But unfortunately their vulnerabilities are not considered in any plan of action of the policy makers. The sufferings of older women remain more in oblivion. Local union parishad members and chairmen became attentive due largely to older people's committees formed by RIC's active oriented initiative. In most of the unions in Moheshkhali older people have been included in the Disaster Management Committees and at upazilla level the older people's committees are working with the administration with due importance and dignity. These older people are leaving their valuable contribution in the early stage to Disaster Risk Reduction, thanks to the trainings imparted by RIC and Red Crescent. The awareness about the older people's issues is increasing specially among the local government bodies and the civil administration. As a result, the older people's presence is getting increasingly visible in efforts taken prior to disaster and during its onslaught and in its aftermath. Research findings support the notion that a national level older people's organization will ensure application of these experiences at the local level. First: representation of older people in Disaster Management Council needs to be ensured and there should be realistic action plan for making use of older people's experiences in disaster risk reduction programs.

Chapter 2 describes in details older people's situation in the context of climate change. It highlights the necessity of using older people's traditional knowledge and experiences while developing the community based adaptation programs on DRR. It is an undeniable fact that social resilience index rises with increasing community participation. Since older people's vulnerabilities have not been given special attention in the programs undertaken to achieve the Millennium Development Goal (MDG) and alleviation of poverty, the consequence of this inattention is that their social deprivation during disasters gets markedly heightened.

Summary

The diverse nature of older people's suffering, especially its social roots should be identified in order to involve them more intensely in DRR initiatives. The destitution and absence of entitlement imperil people, especially older people's viable life form.

Chapter 3 examines existing policies regarding older people's inclusion in the disaster programs and discusses strategies to ensure their inclusion. It is found in the implementation of RIC's program and research on older people that without giving them priority in the management of disaster it is really hard to safeguard them from falling victims to disaster risks. Research findings strongly suggest that older people's inclusion at all levels of DRR programs starting from national to local government level needs to be ensured by creating long term awareness on the issue.

Chapter 4 gives RIC's experiences with the integration process of older people in disaster risk reduction programs. Research findings show older people rich in traditional knowledge, experience and social connection are highly effective in preparing affected older people's list with ranking. This has twofold benefits; it lowers corruption in the rehabilitation activities and ensures service to deserving older men and women.

Chapter 5 describes the experiences of older people's DRR activities under the project POPP. RIC conducted training on disaster management for 571 older people members (118 women and 453 men) representing 19 union monitoring teams in Moheshkhali and Gangachara. Again training on disaster risk identification and action plan was given to 322 older people including 55 women and 267 men. It is significant to note that 135 older people have been selected as 'Resource Person' in dealing various disaster matters. Now they, after receiving trainings from government and NGO, are playing leading roles in the implementation of DRR programs. Besides, the OP committee members in two upazila playing active roles in various disaster committees have greatly improved social resilience index.

Chapter 6 presents views of some notable older men and women who played significant roles in their communities. Their views reflect older people's own voice on disaster risk matters.

This publication is rather a chronicle of experience, annotations, research and documentations, observations that RIC has earned and treasured during the various project development and DRR program implementation endeavors like POPP and RRPOP programs in Narsingdi, Pirojpur and some other districts for the older people. Beyond documenting our experience and presenting a history of the older people in actively participating disaster risk management initiatives in Moheshkhali and Gangachara, we stand hopeful and eagerly anticipating for reaching out impassionate message of concern for the older people to the domains of disaster management policy makers at national level and Council by sharing our field experience and assessment of ground reality to the older in the event of natural calamities.

We hope that and we have the reasons to believe that the arduous endeavor of publishing this book will go a long way upon being regarded as a resource book for direction in an unusual duo of conflict – nature and old human being and quite obviously as a key reading for all in the pursuit of ensuring wellbeing and progress of mankind, especially in the perspective of attaining MDG as espoused in the United Nation's Madrid Declaration, for reducing poverty and for, above all, reducing the risk of natural disasters.

CHAPTER - ONE

Disaster & Older People:

Experiences from Moheshkhali and Gangachara Upazilla

Due to the geographical position, formation of land, versatility of the river and monsoon, Bangladesh is in constant risk of natural disaster. Flood, drought, river erosion, cyclone and tidal bore not only take thousands of lives but also cause excessive damages to livestock, agriculture along with its rural economy and infrastructure. These perennial catastrophes interrupt the economic development of Bangladesh and population of vast areas moves towards destitution. Bangladesh had to endure over almost 200 such natural disasters in the last 40 years.

According to the United Nations Disaster Report 2012, Bangladesh is one of the five most high risk disaster prone countries in the world. The major natural disasters of this country are drought, flood, tidal bores and cyclone. In the last decade, Bangladesh saw 28 floods and more than 40 cyclones. Research reveals that almost 7 lakh people died in coastal areas because of various natural disasters in between 1970 and 2009. Among them, almost 5 lakh people died in the cyclone of 1970 and almost one and half lakh died in the cyclone of 1991. Also, on November 15, 2007, 9 districts of the southern region of the country along with the Sundarbans have undergone severe devastation by the cyclone Sidr. Aila savaged the southern region on 25 May, 2009. Thus such destructive natural disasters keep troubling the normal life of people time to time and also destroys the resources and belongings of people. One crore people of the country live under constant threat of cyclone. According to the World Evaluation Report on disaster, Bangladesh holds the top position of 162 high flood prone countries. Almost 2 crore people live under threat of flood. Due to the world wide climate change, Bangladesh will have to withstand more cyclones and floods in the future. Recently a warning message reveals that Bangladesh will fall prey to the severe risk of earthquake in or after 2028.

Bangladesh is the front ranking countries which is adversely affected by climate change. According to the fourth report of IPC's working group, if everything goes as it is, as a downstream country of South Asia, the melting ice of the Himalayans will be the cause of more life threatening flood in Bangladesh. The climate change is lowering the availability of fresh water in the basin of the big rivers like the Ganges, the Brahmaputra, the Meghna. On the other hand, because of the increasing population and the economic progress, demand of water is getting higher everyday which may lead to the scarcity of drinking water in near future.

The UN Environment Report shows that if the height of sea level increases only by 1.5 meter, almost 16% of the country will go under water and almost 3 crore people will suffer directly. Bangladesh will be the victim of the cruel effect of the rise of sea level. Every year number of people falling victim of natural disaster are increasing. In the last 30 years, number people living in the flood plain areas with high risks of flood have increased by 100%. And the people living under a constant threat of cyclone in coastal areas have increased by 200%.

The number of older people is increasing along with the increasing population. The challenge of the 21st century is to keep the older people healthy as well as involved in economic, social and cultural activities. Attaining longer lives is a tremendous progress of modern era, but we have to make sure that this may not be turned into a curse as well. For this reason, The UN Madrid declaration urges all governments to make the older people part of their economic progress. Bangladesh as a developing country has also signed the Madrid Declaration in order to make its older people as an integral part of its development.

Present population of Bangladesh is almost 16 crore; among them 7.1% is older people. That means more than 11 million are older people. According to the UN, 20% of the world population will turn older people by 2050. Older people of Bangladesh will also become an important part of our population if it grows in this rate.

Bangladesh has made some progresses in disaster management in the last 40 years. Just before and after liberation period, only relief programmes was being implemented to address the problem created by disasters. People turn hopeless in Natural Disasters. Currently, there has been a comprehensive change in the policies and approaches in the field of disaster management. Now programmes are being undertaken to minimize the risk along with making the disaster management system more strong and consistently. Various researches in recent times found that, although natural disasters cause people's sufferings, the level and depth of suffering is increased more by the weakness of social system. For example, with a fragile system and structure of formal and informal institutions in the disaster prone areas the extents of damages are increased

Disaster & Older People: Experiences from Moheshkhali and Gangachara Upazilla

in multiple ways. As a result, destitute people's risk and trouble are also aggravated more. It is a common scenario that if the population who has coping capacity and resilience could reduce damages and risks in natural disaster in real terms. If a community or society has resilience to recoup and adapt at the wide ranges of damages in terms of human materials financials and environmental through own strength and resource, of course they could also reduce the level of risk in natural disasters. So, for keeping the people risk free, five levels are emphasized as important; Prevention, Preparation, Emergency measures, Rescue and Rehabilitation. It is impossible to resist natural disaster but if there are any man-made reasons behind it, we can detect that and take preventive steps then those steps will



minimize the damage. Preparation is very important, it includes policies, plan, training of the population, proper use of human, material and economic resources. Improvement of equipping people with information is included into emergency response in natural disaster. It is important to keep functioning the emergency services during or after the disaster so that we can protect lives and resources at maximum level. Recovery is the adapted programmes and actions after disaster to recover the socio-economical and environmental loss and those actions and programmes support bringing back the mode of living in normal level. That means social and economic activity started and recovered at pre disaster level and affected people receive financial and other services, so they could repair and recoup damaged resources. In modern disaster management system this five steps are combined to form a strategy. Another issue is considered important in Disaster Management that is Community Participation. UN (1970) defined community participation as active participation of different stages of community in solving and developing plans, decision makings and implementation process. It demonstrates the voice and choice of the community and also accelerates the pace of development.

On the basis of 40 years disaster experience, Bangladesh government has announced a national plan of action (2010-2015) for disaster management. In this national plan of action, participation of local people has been emphasized and steps to reduce 'Disaster Risk' have been recommended. Though this plan of action has given extra importance to take care of the risk of distressed, women and children, risk of the older people have not been given importance. But apart from the inclusion of poor people, older people also should be included as a growing population in the policy because they remain in diverse risk during disaster period.

Natural disaster is the main cause of distress for the older people in Bangladesh. But our policy makers have not given sufficient importance to this issue. In recent declarations of cyclone warning system includes the provisions of bringing older people into safe place but older people are not visible in plan up action on disaster management relief, rehabilitation and in total process of DRR. Keeping in mind older people do not only become the victim of the disaster but also they can make the whole community benefitted by using their experience in DRR. Older people are physically fragile and incapable-time has come to change this perception. Older people could be more capable physically and mentally with their experience and expertise in disaster management – this should be included in the plan of action.

Older people, who are the part of poor groups, face more damages than others during disaster. Multiple dimensions of poverty and destitution in older people's life become more severe under the effect of disaster. If we carefully observe we could find warning of disaster to rehabilitations, older people face multiple problems and barriers in adapting with the pre and post disaster situation. It is necessary to ensure reaching older people with disaster warning but in most of the cases this ensuring is not ensured. In most of the cases, shelters are not older people friendly, so they have a tendency to stay in their own houses with all their belongings. Also, due to the disrupted communication, older people become deprived of the rehabilitation processes and activities. As a result, the destitution of the older people is increased.

National NGO Resource Integration Centre (RIC) has been working on older people's situation in disasters in Bangladesh and their participation in disaster management since 1991. RIC undertook various researches and programmes which already have generated experiences those are unique in Bangladesh. RIC has a

Disaster & Older People: Experiences from Moheshkhali and Gangachara Upazilla

holistic, right-based and participatory approach on older people which is helping to improve the socio-economic situation of older people in both macro and micro level along with their increase capability to cope disaster.

On 21 April, 1991, RIC launched a relief and rehabilitation program with affected older people by devastated cyclone in Moheshkhali. During that time RIC has developed a guideline on the need assessment which later contributes in policy and mythology development for inclusion of older people in disaster programme. At the same time, RIC formed group of older people who has implemented many programmes.



Then RIC implemented the POPP project. With the funding support of European Commission, RIC, along with help of HelpAge International, conducted an action research program about older people's participation in DRR in cyclone affected area Moheshkhali and flood affected area Gangachara. If the findings of this research get included in the national disaster policy, older people will achieve significant capacity to cope disaster risk as a part of community.

The research findings of these two upazilla reflect the national situation of older people in disaster. After making a list of 135 resource persons, interview of 62 persons were conducted in Moheshkhali and 61 persons were conducted in Gangachara. These resource persons were trained on disaster management by government institutions and various NGO's. Survey included in 9 unions of Moheshkhali and 10 unions of Gangachara. 95 persons were interviewed among the resource persons. Members of the Older People Committee participated in this interview.

Key Findings of the Research

1. Older people have local and regional experience of disaster risk reduction.
2. Older people hardly raise and articulate their own issues of vulnerabilities in disaster situation for large awareness gaps.
3. During the time of cyclone older people could not reach cyclone shelter, so they go through high risk and same happens with the older people of Gangachara, they also become victim of biting cold when cold wave took place.
4. Older women's vulnerabilities in disaster situation continue to remain in silence. Even any research on disaster failed to break the silence. This silence also increases their powerlessness and destitution. Local experience and skill in disaster coping are not appropriately evaluated.
5. Frail and bedridden vulnerable older people are being excluded for their limited mobility in relief programmes.
6. In rehabilitation programme low income older people are not being enlisted so they have to use their own saving and resource to repair their houses and it takes long time to get full recovery.
7. Because of the scarcity of the information about older people, NGO's do not make any action plan targeting the rehabilitation of older people.
8. There is a strong gap in intergenerational relations in community; as a result youths are dominating most of the programmes. So youth are being deprived of achieving older people's local experiences from older people in disaster management.
9. Exclusion of Older people in DRR programme is not an isolated event; it is a part of isolation of existing socio-economical programme.
10. In Moheshkhali Upazilla, as a result of long term outcome of older people's participation in committee, at present older people's participation has become mainstream and now they are not only active in lobbying, they are also included as a representative in government decision making bodies programmes.
11. On the other hand, due to the lack of experiences in organizing capability in Gangachara, death of 21 older people in cold wave is considered as a normal death.
12. Older people commented that government DRR programme is determined centrally so an effort to promote local and regional level inclusions is not very effective.

Disaster & Older People: Experiences from Moheshkhali and Gangachara Upazilla

Disaster Risk and Damages profile of Moheshkhali and Gangachara are given below:

Disaster Profile Moheshkhali

Table 1. Type and timeline of disasters in Moheshkhali

Year of Disaster	Type of Disaster	Total Death	Estimated Death and Injured of Older People		Damages		
			Death	Injured	Livestock loss	Crop Loss (In acre)	Forest Resource Loss(In acre)
1991	Cyclone and tidal surge	10763	922	2263	81956	15287	5160
1997	Storm	124	24	665	8059	7834	594
1998	Storm	38	07	184	2859	3834	15
2007	Excess Rain and flash flood	28	03	84	3150	330	61
2012	Excess Rain and flash flood	04	01	155	405	1745	18

Source: RIC field level data collection (2012)

Table 2. Existing DRR Programme in Moheshkhali

Working NGOs	DRR Programmes	Level of older people inclusion	Comments
BRAC	Group level awareness	Older people not excluded	BRAC is no sensitive to ageing dimension of DRR
CCDB	Awareness raising through group meeting, Training	Received training (5)	CCDB has no focus of Ageing but they want to provide training
CPP-Red crescent	warning systems and DRR training	Received Training (15)	No specific focus
RIC – Shouhardao	Relief distribution , preparedness through house design	Received Training (11)	RIC is negotiate to include more OP
Ansar-VDP	Training awareness	Received Training (5)	No specific occurs
UDMC	Not regular meeting	Total 9 older people included 9 UDMC	UP chairmen are more sensitive to include OP
UZDMC	Not regular meeting	No OP included	Advocacy is going one to include UZDMC

Source: RIC field level datacollection (2012)

In Moheshkhali, recently 3 persons have received DRR from different non-government and government institutes. Older people are saying that they have learned the details about the cyclone warning in the training though there is not much discussion about the risk reduction. In a survey, it is revealed that, among the 9 Unions of Moheshkhali, 3 Unions– Matarbari, Dholghat and Hoyanak are in high risk of disaster. Kalarmarchara, Boro Mohshkhali, and Kotubjom are in medium risk, Pouroshova, Choto Moheshkhali and Shaplapur is in relatively low risk of disaster. RIC has earned a great success by including the older people in DRR programs with the support of HelpAge International, especially in Matarbari, Hoyanak, Pouroshova and Boro Moheshkhali where older people committees are active.

Disaster & Older People: Experiences from Moheshkhali and Gangachara Upazilla

But success of inclusion of older people in DRR programmes in Kalarmarchora, Kotubjom and Shaplapur is lagging behind because of the emphasis in social safety net programme and in case of Choto Moheshkhali and Dholghat, irregularity from their chairman is the cause of low success rate.

Disaster Profile of Gangachara

Among the 10 unions of Gangachara upazilla, 3 unions, Nohali, Kolkand and Laksmitari are at high risk of Tista's river erosion and severe flood. Gojaghanta, Alombiditor, Morneya and Sadar union had already affected by erosion and Betgari, Kholeya and Borobil



got escape from the flood but became the victim of cold wave. Older people played a pioneering role in Kolkando, Laksmitari, Gojaghanta and Sadar union for implementing DRR. Though OP leaders are active in Nohali, Morneya and Alombiditor, still they cannot play a significant role in DRR. Also the disaster issues are not very strong in Betgari, Kholeya and Borobil.

This research shows that though Gangachara is not a cyclone prone area like Moheshkhali, the multiple causes of disaster is increasing the poverty and destitution in this area. For that, the social safety net, poverty alleviation programs of NGOs are larger in number in Ganagachara than Moheshkhali. Local experience and knowledge of disaster management is relatively greater in Moheshkhali. So, inclusion of older people is better achieved here. Though the effort to include older people in DRR programmes is new, its progress is satisfactory.

The experience of the older people in Moheshkhali and Gangachara are very important to enrich national disaster policy and inclusive. So, we are proposing the following recommendations -

1. To protect the growing older population from the risk and distress of disasters, emphasis should be given on collecting information on national basis.
2. To include the older people in national policy and decision making, media and civil society should come forward.
3. To utilize the local experience and knowledge, inclusion of older resource persons in national policy making bodies should be encouraged.
4. Union Parishad, Upazilla Parishad, Municipality and City Corporation should be informed about the specific risk of older people during disasters so that they can come forward quickly to minimize the risk.
5. Older people's association (OPA) should be developed and promoted both in local and national level. This will boost the self confidence and active role of older people as well as they could be transformed in strong roles through the increased intergeneration solidarity in DRR activities.

Table 3. Type and timeline of disasters in Gangachara

Year of Disaster	Type of Disaster	Total Death	Estimated Death and Injured of Older People		Damages		
			Death	Injured	Livestock loss	Crop Loss (in acre)	Loss forestry (in acre)
1997	Flood	35	20	105	-	11	
1999	Flood	30	06	17	350	500	-
2004	Flood	25	8	15	25	70	30
2006	Cyclone, flood	76	30	240	1024	40	30
2012	River erosion	38	12	25	08	550	50

Source: Compiled info from Upazilla and District level governments document (2013)

Disaster & Older People: Experiences from Moheshkhali and Gangachara Upazilla

Table 4. Existing DRR Programme in Gangachara

Working Organizations/NGOs	DRR activities	Level of older people inclusion	Comments
TMSS	Group meeting and training	Received training (2)	TMSS is not sensitive about older people
POPI	Rehabilitation and livelihood supports	Received training (1)	Highlighting old age issues presently
RDRS	Rehabilitation and raising the level of elevation	Received trainings (6)	No specific focus on older people
Islamic Relief	Rescue and Emergency relief	No	Not yet taken any program
SDF	Earthworks in homestead	No	No focus
JS/KS	provide credit supports for the affected people	No	No focus
CARE Bangladesh	No regular meeting	No	No program
UDSD	Relief supports	13 OP are included in UDMC	Most of the Union are sensitive to the older people

Source: Compiled info from Upazilla and District level Gov. Doc. (2013)

Disaster profile of Moheshkhali reveals that number of human casualty in cyclone of 29th April, 1991 was very excessive. In that disaster, 10,763 people lost their lives, among them 922 were old and the number of older people injured was 2263. Lives of injured poor people are very miserable. From this data, we can understand that older people are dying and getting injured in a significant number. The injured older people's numbers are also high in the statistics of 1997, 1998, 2007 and 2012. Owing to the presence of proactive OPA in Moheshkhali upazilla, older people there are more involved in relief and rehabilitation activities in the aftermath of natural disasters like cyclone and excessive rainfall. Again RIC's work on DRR has affected older people's increased importance and representation at local government level. They are receiving training



from different organizations. Now, Chairman and members of Union Parishad are paying greater importance on the older people matters. Older people have already been included in disaster management committees in 9 unions and strong efforts are underway to get them included in the Upazilla disaster management committee. As many OP groups in Moheshkhali are actively engaged and receiving trainings, an oriented and involved leadership of older people has been developed there. This leadership actively engage themselves in many high-risk unions during disasters. As the older people of Union, Thana and Upzilla level are now under an organized committee, they could voice and present their rights and needs in disaster-time coping process and postdisaster rehabilitations; in maximum cases they are yielding good result from it.

Three unions Nohali, Kolkond and Lakshmitari of Gangachara are fragmented by the river Tista and in every year during high flood time these unions suffer severe erosion by the on rushing river. Gojaghanta, Alambiditor, Morneya and Sadar union also suffer from erosion though the river does not go through them. The flood that occurred in 1997 took away 35 lives in Gangachara; of them 20 were older persons and another 105 older persons were also injured. This shows that the older people are more affected by flood than others; again out of 38 persons who lost their lives in 2012 flood, 12 were older persons. Older people in Gangachara are relatively in higher risk of flood than Moheshkhali. But NGOs working in Gangachara give less attention to the older people in their DRR programmes. OPAs established by the project implemented by RIC now enjoy greater attention by elected local bodies than NGOs. A total number of 13 older people are included in Union Disaster Management Committee. Kolkando, Lakshmitari, Gojaghanta and Sadar union of Gangachara are actively participating in many programmes. Programmes have been in progress in other unions also. Within short time older people will take a leadership in reducing DRR in most disaster prone unions. It was found in both Moheshkhali and Gangachara or DRR programme gradually become important for the active role of OPA.

CHAPTER - TWO

Older People in the Context of Climate Change

On this background, it is urgent to include all groups of people for adapting climate changes socially. Especially, experiences of older people can be utilized in our key sector of our livelihood in agriculture and water management. Findings of survey conducted by RIC identified the experience of older people in disaster are valuable. This experience and knowledge are based on local environment and biodiversity. Sustainable development is possible by adapting climate change through coordination of local knowledge and modern technology. In 2005, an international conference was held at Kobe in Japan on disaster risk reduction. In this conference a frame work of action plan from 2005 to 2015 has been signed. Keeping five priorities of this action plan as evaluating principle, assessment of Bangladesh DRR program achievement was made. In Bangladesh, appreciable progress has been achieved in the policy and institutional development on disaster risk reduction. Till 1997, the policy tools in use were only the Standing Orders that have recently been made into laws. If we analyze socially the outcome and learning of DRR programme, we would clearly discern the fact that marginal group's risk reduction is lagging from others. It is assumed that issues of marginal and socially destitute group would methodologically be raised and solved by the mainstream institutions and their policies. But there is no provision of older people's participation in formulation of DRR policy and plan at central level. In disaster older people became the most marginal group among all other disadvantaged group. RIC has long been working for older people in DRR with the support of HelpAge International. But this long involvement has not adequately influenced the DRR policy maker in national level. Now, RIC seriously feels that a national DRR network could be developed for inclusion of older people's issues into DRR policy and actions. We should not consider them as the beneficiaries only; also give importance of organizing the older people in the utilization of local knowledge in DRR. Older people's participation should be kept in DRR policy formulation and programme implementation.

Issues of Climate Change and Older People

In Bangladesh, issues related to climate change keep surfacing along with risks from perennial disaster. For example: one meter sea level rise would flood 21% of coastal area; 45 meter rise would get 10% of the country submerged. Land going under water would consequently create a severe crisis for livelihood.



Spread of salinity is another manifestation of climate change. It is assumed that climate change will cause extreme weather which increase disaster proneness in all fields. As a result in one way the risk of flood and cyclone will be severed, on the other way seasonal cycle will be changed through temperature rise leading to deterioration of health status of people. Similarly in DRR efforts we do not find any attention to social solidarity and social capital in dealing with climate change. Large sections of destitute population are not getting the opportunity to be familiar with and aware of climate change related issues. In case of older people this is also a grim reality. Though they are the most experienced population group to adapt climate change, they do not get any opportunity to participate in any climate change programs. Older people remain outside of government and NGO awareness programme of climate change; so their opinions are not reflected on government and NGO climate change programmes.

Distress, Disaster Risk Reduction and Older people

In these circumstances, Bangladesh Climate Change Strategy and Action Plan (BCCSAP) 2009 has emphasized the following policies– Food security, Social protection and Health, Coordinated Disaster Management, Structure, Research and Knowledge, Alleviate the affect of carbon emission and reduce the carbon generation, Earning capacity and achieving institutional strength.

Government has adapted a development strategy and policy in consistent with Millennium Development Goal (2000) to protect and support the disaster affected people especially among the poor people and bring back them to normal life. Now natural disasters are not considered as miracles of sky. Now it is easy to forecast weathers and disasters as a result of various scientific discoveries about disaster forecasting. After receiving the warning, people get some time to prepare themselves to cope with the disaster. Government and NGO

Older People in the Context of Climate Change

have to determine who are in risk and what should be done for their shelter during disaster and above all what kind of short term and long term activities have to be done after the disaster. If it is necessary for this purpose definition and redefinition should be made of disaster risk. Social, Political and Environmental aspects of community have to be considered in time of defining the situation. Adaption of total plan with the possible risk factors, consequence of effects in people's way of life, making a priority based DRR list, finally how risk should be reduced or managed, these are the scope of work included in the modern DRR policy and plan.



Millennium Development Goal added these disaster situations to the social and economic poverty alleviation targets but now the issue has assumed a large and multi dimensional appearance. Government and non-government organizations have not conducted required multi dimensional research for this and as a result the problems of different groups of population are not focused separately and it is required to include policy and plans separately. It will be required to coordinate top down approach with bottom up approach, otherwise more borderline destitute people could be excluded from DRR activities.

Also community based adaptation activities should be included in Disaster Risk Reduction (DRR). Opinions of all the stake holders have to be included and their protection should be ensured. This will improve the social resilience index. Community people should come forward in case of disaster. If this inclusion is implemented then a day will come when people who live in the risk of disaster will take all necessary steps by themselves government and non-government organizations will be supportive to that desired situation. In that situation capable older people will play an important role in society. The model which will alleviate the damages of disaster should include older people necessarily in disaster preparation, support and rehabilitation. This inclusion has to be noted in the guideline of advocacy, policy and plan reformation, increase of capability, framework of planning and schedule.

Resilience and sustainability against disaster will be increased if capable older people actively participate in Bangladesh community. Older people's program of RIC supported this approach. To go through this subject we need to have more detailed information about the risks of older people. In Bangladesh, there is no specific statistics of the people who are in more risks of cyclone, flood, earthquake and other disasters.

Currently social protection is not included in the policy and method of implementing action of DRR. Social protection should be reviewed among the socially and economically destitute groups, policy framework should be reformed to ensure their participation if necessary. The necessity for developing new institutions is increasing day by day for enhancing their capability and empowerment. Still there are some constraints to complete this work as for example shortage of data in local and national level about the destitute and endangered people separately, lack of coordination among the individual institutions who work for the destitute and endangered people. Overcoming traditional attitude and social barriers against integration of women and oppressed people are also constraint. For specific and separate programmes still there is a shortage of funding. Traditional attitude are also a constraint for older people in many places. Older people are physically fragile and unable, they will pass a retired life or older people had a traditional attitude towards life and they are not modern, these are the common thinking. These types of social and mental taboos keep older people out of appropriate attention in many policies and plans when viewed against other age and gender groups like children, women and disables. There is a need of advocacy favoring older people in the National DRR plan and policy along with their reflection of good practice in social activities. Older people have not got the appropriate focus and not included in the Millennium Development Goal and poverty alleviation programme of Bangladesh.

Social Destitution and Older People: The idea of social destitution is wide. Social destitution means a person or group is not able to cope with the natural disaster, cannot adapt with the situation, cannot resist or

Older People in the Context of Climate Change

get recovery from the after affect and all together bring the affect on lives and livelihood of individual and groups. It reflects socially in multiple ways.

The characteristics of social destitutions are -

- a. In comparison of other individuals and groups in society this individual or group has different characteristics
- b. Take initiative to understand their destitution process in disaster resilience, coping, relief and rehabilitation.
- c. Capability is involved with this issue. Measuring such capacity as coping disaster, resilience and rehabilitate in the field of recovery are very important for addressing destitutions.
- d. Importance should be given on their dimension of distress, not on the extreme level of destitution.
- e. Destitution is constituted of several elements.
- f. They not only lose their lives but also affect their mode of living, as a result, not only extreme damage or death, also multi dimensional destitution is also found.
- g. Sources of destitution should not be sought in physical condition only; it is also embedded in the social system.

Social destitution is raised recently. According to this approach flood is occurred by natural causes but its damage is increased by human actions. Unplanned human activities destroy the social environmental system and increase the level of natural manifolds. Prior to natural disaster, socio cultural conditions and political-economical practices will increase more human devastation during disaster. So, importance should be given to the social disasters before occurrence of the natural disaster.

According to Amartya Sen, deprivation and entitlement failure increase hunger and starvation. On the basis of this idea Sustainable Livelihood Framework (SLF) has been developed.

The focus of Sustainable Livelihood Framework (SLF) at the local level on affected population whose residence and mode of living became a victim of destitution by climate change and degradation of environment or globalization. Recently geographers along with the social researchers have made important contributions to the disaster management through using GIS knowhow in nature mapping and emergency planning. This process presents the information who are destitute, where and what type of disasters affect them, how, why, when destitution is a risk from individual point of view. Risk is a function of disaster. Inclusion of older people in assessing the social destitution will add a new dimension to DRR. Women, children and handicapped persons are getting benefits from the DRR programmes but they often cannot directly participate in the process of receiving benefit but older people can directly participate and can contribute to the programme. Such issues came up in the brief research conducted by RIC and HelpAge International. Following are the examples -

1. Older people own larger share of local and indigenous knowledge of disaster risk reduction through their lifelong direct experiences but they can hardly use this knowledge and experience on analyzing their own issues of destitution and vulnerabilities. This is a big awareness gap.
2. Older women's vulnerabilities in disaster situation continue to remain out of focus, even any research effort has not been taken to break the silence about them. The cause of such silence is powerlessness and increased destitution.
3. The issues of DRR are guided by the modern technological knowledge and the indigenous knowledge of local and old people are not being evaluated. As a result, older people's experiences and knowledge is neglected.
4. NGO's DRR programme does not specifically focus on the destitution of older population.
5. There is strong gap in inter-generational sharing of DRR information and knowledge, as a result much local knowledge is missing without transferring to the next generations
6. Exclusion of Older people in DRR programme is not an isolated fact; it is a part of total social and development programme.
7. But there is different picture in the places particularly where older people are active or older people's organization is active. It is observed that the participation of older people is much more visible in the area where older people's association are formed and established.



CHAPTER - THREE

Inclusion of Older People in Disaster Programmes – Policy and Implementation

Inclusion of older people in disaster policy and programmes

There might be inclusion of older people in policy papers but in practice and implementation process we do not see any practical inclusion of their issues in Bangladesh. From the project implementation experiences, there is no inclusion of older people in Zilla, Upazilla and Union disaster management committee; even we can hardly find any old person in any Standing Committee of Union Parishad. We think that it is not possible to implement sustainable DRR plan without the active inclusion of older people.

Discussion of Policy and Inclusion of older people

The history of disaster is not new in Bangladesh. But institutional and structural policy and strategy for DRR is not that old. Mainly with the help of DFID, coordinated coping system of DRR is being methodologically applied. Bangladesh National Disaster Policy has been published in 2009 and National Disaster Management Plan 2010-2015 is developed in 2010. In these plans and policies the inclusion of older people are mentioned but not prioritized.

In the Section Six of National Disaster Management Policy– 2008, the principle number 10 says that “Women, children, older people, physically handicapped people and marginal people of the society will be the primary beneficiary of the disaster management efforts”. But we think that without giving priority to the older people in Disaster Management, it is very difficult to protect older people from the disaster risk. Though the institutional mechanism of DRR is written in the 7th section of disaster management system and Government standing order about disaster in 1997, there is no mention about older people and no scope for their participation. But while implementing older people’s programme at field level we have found that older people own the local knowledge and experiences for coping disasters and reducing the damages. These experiences and knowledge could be utilized through integrating with the process of the state DRR planning.

In the 4th section of National Disaster Management Policy, strategic goal of the policy is ascertained. In this case, seven goals are being ascertained. We think developing strategic goal should coordinate with older people’s community level local knowledge and experience in coping and managing disaster and here prioritizing of older people’s issues could be included in strategic goal. In the 7th section of national policy mentions the method of disaster management in local level such as “Sub National Committee” can be developed which will create committees in Zilla, Upazilla, Union, City Corporation level. Older people will have the opportunity to participate in these committees. Apart from this, older people can be integrated in 8.3 section of ‘Disaster Management Plan’.

Table 5. All the Committees that are mentioned in the Disaster Management

National Level	Local Level
National Disaster Management Council	Zilla Disaster Management Committee
Inter- Ministry Disaster Management Coordination Committee	Upazilla Disaster Management Committee
National Disaster Management Advisory Committee	Union Disaster Management Committee
Cyclone Coping Programme Implementation Committee	Municipality Disaster Management Committee
Disaster Management Training and Public Awareness Task Force	City Corporation Disaster Management Committee
Disaster Management Focal Point Coordination Team	
Disaster Management NGO Coordination Committee	
Pre-Disaster Warning Supply Committee	

Source: Compiled from Government publication (2012)

Barriers, Opportunities and Challenges of Community Based Initiative for Older People

There is no structurally community based initiative to cope disaster in Bangladesh. We could find DRR initiatives have been undertaken by Older People Committee (OPC) in 19 unions of the project area from

Inclusion of Older People in Disaster Programmes – Policy and Implementation

Moheshkhali and Gangachara. But this initiative is limited in longtime public awareness building and disseminating the warning in disaster preparation. Initiative of older people is absent in the mainstream programs of disaster management of government and non-government organizations. As a result, developing disaster plans and implementation of programmes do not consider older people's issues in disaster and it endangers the large portion of people in society. Again, the Unions where older people's programmes are being implemented, despite elected leaders of the Unions being aware of the participation of older people in the DRR programmes and DRR UP standing committee is low. Though older people's limited mobility due to their physical incapability is mentioned informally, the actual reason is not mentioned; the necessity for integration of growing older people in the Government orders and policies for the DRR committees from local level to national level is missing. But the older people can also be a part of community disaster management plan by making a list of vulnerable older people through collection of their household data. In this data collection process older people can work along with other social groups and thus they can integrate themselves with the greater society. This would lead to their participation in the actual service delivery system. They could take a role in DRR through providing psychosocial support to the affected people, taking care of the children who have no family to look after them in the rehabilitation center. It is urgent to integrate older people with social attitude and disaster policies and rules and also in the adopted structure of plan on Disaster Management and Risk Reduction.

CHAPTER - FOUR

Older People's Inclusion in Disaster Risk Reduction Programs and Experience of RIC

Disaster Risks for Older People

In issue number 53 of Humanitarian Practice Network Paper, older people's risk in disaster are described in Chapter of 'Protecting and Assisting Older People in Emergencies' and 'Tsunami Learning for Older People', they are as follows -

Table 6. Risks in Disaster

Areas	Types of Risks
Health	Lack of physical mobility, reduced strength and ability, mental weakness, create annoying feeling, reduce sensitivity, increase existing morbidity, hearing impairment, reduced desire to live long, low accessibility to health facilities, low availability to geriatric services, distance of service providers and lack of required money to receive service
Social Status	Social displacement, lowering the social status
Discrimination	Deficiency in accessing relief and other support, limited information and awareness on receiving relief
Livelihood	Reducing opportunity for livelihood related activities, reducing access to the job market because of decreased physical ability, reducing opportunity for agricultural and industrial work, discrimination of daily wages, narrowing options for work, access to credit, reduces the opportunity to involve in promoting the scheme, loss of control over assets and failure to take initiative to collect necessary information
Food Security	Becoming victim of Malnutrition, sacrificing food and necessary support to the other family members
Deteriorations of Traditional Support Structure	Changes of family structure, increasing mental distance with family members, feeling of being abandoned, increase in family expenses due to increasing cost of medical treatment and food thereby reducing importance of essential services for older persons.

Source: Humanitarian Practice Network Paper, 53.

These risks damage normal life for older people. RIC has been working with older people at the coastal area of Moheshkhali and Gangachara by Tista since 2009. From this programme, we found that older people are in similar high vulnerable group as women and children in natural disaster. However, older people are not considered by the Government and Non-government in the context of disaster management, relief and rehabilitation phases. That increases the life risk of older people especially of older women in disaster.

Experiences of RIC in inclusion of Older People in Disaster Management

As a NGO, RIC has been implementing disaster management and relief program since 1987. RIC has gained new experiences from community based disaster management through participating relief and rehabilitation program for older people in severely cyclone devastated area Moheshkhali in 1991. Apart from Moheshkhali, RIC has been working for disaster affected older people in Narsingdhi, Munshiganj, Hatya, Pirojpur, Bagerhat and Rangpur region for 26 years. In this case, RIC observed that older people are not only an excluded community from all level of Disaster Management Planning, but they are also absent from the considerations of family, society and disaster management actors.



Older People's Inclusion in Disaster Risk Reduction Programs and Experience of RIC

Table 7. Project Implemented by RIC for Older People

Title of the Project	Area	Year	Development Partner
Rehabilitation programme of the Cyclone Affected Older People in Maheshkhali	Maheshkhali	1991	HelpAge International
Post Cyclone Rehabilitation Programme for the Cyclone Victims	Noakhali, Hatia	1992	HelpAge International
Rehabilitation programme of the Cyclone Affected Older People	Maheshkhali, Cox's Bazar	1992	HelpAge International
Post Cyclone Rehabilitation Programme for the Cyclone affected Older People	Noakhali, Hatia	1992	HelpAge International
Rehabilitation Support for Tornado Victims	Narsingdhi	1992, 1993	HelpAge International
Distribution of Deep Tubewell Among the Cyclone Tidal Surge Victims of Hatia	Hatia	1995	HelpAge International
Community Based Rehabilitation Support for Older People	Narsingdhi	1995	HelpAge International
Rehabilitation Programme for Cyclone Affected Older People and Disaster Preparation Programme	Maheshkhali, Cox's Bazar	1997	HelpAge International and CARE Bangladesh
Emergency Rehabilitation Programme for flood affected Older People	Narsingdhi	1998	HelpAge International
Relief Distribution and Post Rehabilitation programme for flood affected Older People	Munshiganj, Narsingdhi, Pirojpur	1998	HelpAge International and CARE Bangladesh
Rehabilitation programme for flood affected Older People	Pirojpur	1999	HelpAge International
Post Flood Rehabilitation Programme for Older People of Bangladesh	Najirpur, Pirojpur	1999	HelpAge International
Rehabilitation and Disaster preparedness for Older People and Community Members Affected by Natural Disaster in Bangladesh	Najirpur, Pirojpur	2001	HelpAge International
Rehabilitation Support and Relief for Flood Affected People	Dhaka, Gazipur, Narsingdhi, Munshiganj	2004	HelpAge International and CARE Bangladesh, ILO, WFP, UNDP
Enhancing Disaster Risk Reduction Program for Older People	Bagerhat	2007	German Government and HelpAge Germany

Source: Compiled from RIC's documents (2012)

Strength, Weakness and Learning

Strength: Inclusion of older people creates differences in DRR, relief and rehabilitation programs. Older people's knowledge and experience in disaster, their familiarity with the local community make disaster management more affective. From the experience of Disaster management, Relief and Rehabilitation, it is revealed that older people can prepare the list of affected people of their family, neighbors and distressed people of community by using their local knowledge, experience and familiarity and they can also correctly rank them in their distress. That makes relief and rehabilitation planning easier. Older people encourage community by sharing their knowledge and experience of disaster which provide moral and psychosocial support to the victims to survive in time of disaster.

Weakness: Though older people have been included in various aspects of disaster management, the attempt could not produce sustainable result in most of the areas. Nevertheless, it is difficult for them to play an effective role in committees of Disaster Management because of their physical incapability.

Learning: 1. Though it is necessary to provide health, nutrition and other basic services to older people in time of disaster, they are hardly considered in disaster relief programs specifically.

2. Although older people have capability for participating disaster preparedness, relief and rehabilitation programme, they are utilized hardly in disaster programs. They can play significant role, if they are provided with opportunities.

CHAPTER - FIVE

Older People's Experience of DRR Activities in POPP Project

Since April, 2009, RIC has been implementing the project 'Promoting Older People's Participation in Rural Development' (POPP). Capacity building for older people and making them prepared for disaster is one of the major aims of the project. In this project known as POPP, training and workshop is provided to 571 older persons, member of their monitoring teams (118 female and 453 male) for capacity building on disaster risk management. Also 322 (55 female and 267 male) older people are trained for identifying the scopes and areas of disaster risks and making action plans for reducing the risks in 19 Unions. Through these trainings older people get the basic concept of disaster and develop their preparedness and planning skill. On the other side, they would be able to assess the loss of disaster and make action plan for union based disaster management.

These knowledgeable and skilled older persons from 19 unions of Moheshkhali and Gangachara upazillas have expressed their views and opinions on the issue when we approached them with some disaster related questionnaire. Our interviews centered on some specific issues of their knowledge, adopted activities according to their skill and their roles like what are the specific affect of disaster on older people, what are the duties to make older people capable in disaster coping. It is to be noted those whom we call 'Resource Persons', all have received training from the Government and NGO and many have acquired the ability to forecast and give ideas about disasters. It is easy to get preparation because of older resource persons could explain all the major disasters like cyclone, tidal surge, excessive rains and other calamities and they discuss and share their explanations with the local people.

Initiatives have been taken to make a list of five to ten disaster related 'Resource Persons' from every union. Criteria on which 'Resource Persons' are identified are as follow – older person with a past or current association with different Government, Non-government bodies in the disaster management activities like alerting people about impending disaster, providing active support for people to take precaution, taking part in rescue operation during disaster, relief distribution, involve in activities which are being undertaken to cope and manage damages of disaster. Apart from these, if there is any specific knowledge and particular issue along with understanding of disaster forecasting. In addition to them they have knowledge on pre and post disaster responsibilities focusing protection of land, crop, houses, and livestock after disasters; similarly they should have knowledge to reequip the losses of specific issues. This will be considered to be enlisted as a resource persons.

In the Union Committee Meeting on older people, primarily has been called for information of older people who has knowledge and skill about disaster related above issues. As a result, a primary list was prepared based on opinions of older people's leaders, project stuff and local people. Afterwards a check list was developed to locate the knowledge and skill of older people and it is used to collect Union wise information.

One hundred thirty five (135) experienced and trained older people from different Unions of Moheshkhali and Gangachara Upzillas were then interviewed. At the same time, union based information was collected. The summary on disaster knowledge and skill of older persons earned from DRR training are presented below -

In Moheshkhali Upazilla, among older persons who received training are 15 from Bangladesh Red Crescent Society, 5 from CCDB, 11 from RiC-Shouhardo disaster training project, 5 from Ansar VDP, 18 from CPP, 4 from Union Parishad, 4 from other trainings. Many of them participated trainings from more than one organization. In Gangachara Upzilla, 21 older persons received training from RIC, 6 from RDRS, 3 from other voluntary organizations, 1 from a humanitarian body, 19 from Union Parishad, 1 from POPPI, 2 from TMSS, 1 from BRAC, 2 from Government relief and Rehabilitation office and 61 got training by their own efforts from other sources.

Table 8. Specific Areas of Skill, Experience and Knowledge

Area	Specific Areas of Skill, Experience and Knowledge	Resource Persons
Leadership	Right and skilled leadership, self-defense technique, relief distribution and management, rescue activity, forecasting ability and surviving technique in disaster, experience in emergency publicity	35
Infrastructure	Skill in repairing houses, roads, Technique of protecting resources and embankments	27
Health	Primary Health Care, Health Care ability during and post disaster time	16
Disaster Alert	Ability to understand disaster signals, ability to make correct guess about cyclone center's location and timing of strike	18
Agriculture	Farmer's task in handling agriculture in pre & post disaster period and disaster time. Advance sensing of drought and how to deal with it	39

Source: Workshop Participation on Disaster (2013)

Older People's Experience of DRR Activities in POPP Project

Areas of leadership

As a resource person they carry out responsibility and take leadership in working with the following organizations and programmes at NGO and local government level. The organizations are - Bangladesh Red Crescent Society, CCDB,

RIC-Shouhardo Project implemented by RIC and CARE, Ansar VDP, CPP, RDRS, Poppy, TMSS, BRAC and other voluntary organizations and work on developing a list of relief activities implemented by different organizations, relief distribution system, disaster warning, survival technique during disaster and emergency publicity. In addition to that they also help concerned UP members and chairmen in relief distribution.

Effective measures were undertaken by Initiatives of Older People's Committee Protecting Embankment from Breakdown:

Kalirchar of Gojoghonta Union suffers every year by river Tista's erosion. Thirty years before an Embankment was built to protect the region from river erosion. This Embankment protects Kalirchar. In July 2012, strong waves developed in the river and hit this earthen Embankment. As a result of onslaught of repeated lashings of strong waves, 250m to 300m of the Embankment got eroded. In response to this, older people's committee in Kalirchar at night gathered sacks of sand and dumped them at the embankment and saved it from complete erosion. On the next day that committee took initiatives for collecting sacks with local people. Instantly they collected 2000 sacks and protected Embankment partially with these. Later, they collected one thousands sacks from the chairman of Gojoghanta Union, one thousand from the chairman of Lakhsmitari Union and and one thousand from Bangladesh Water Development Board. These 5000 sacks filled up with sands and poured them on the broken portion of this Embankment with the support of the local people. Eventually, the Embankment was protected from erosion. As a fact, not only Kalirchar, Gojoghonta and Lakhsmitary escaped from damages of the flood hazards too.



Areas of Infrastructure

Older persons became trained from above mentioned organizations on how to repair damaged houses, roads, protect resources and structures like embankments. Later these skilled older people with the support of their knowledge earned from experience supported the post disaster rehabilitation in infrastructural field through using their talent and labor.

Assessing Older People's Disaster Management Strategy

Gangachara: Area of Gangachara is 280 square km and it comprises of 10 unions. Total population of Gongachara is 2,75,000 and among them 18,981 are older people (Female -8167, Male-10014). River erosion, flood, storm, cold wave, tornado, drought, heavy rain, munga,(seasonal hunger) thunder storm and hailstorms ravaged Gongachara in last 20 years. Union Parishad, Upazilla administration and NGOs participated in these relief and rehabilitation program. But there was no mention and action about older people's sufferings; in fact, older people's participation was not visible at any level of these programmes naturally. So, vulnerabilities of older people keep on are being increased in these disasters. Particularly older women are in more crises. Thirteen (13) older people have been made members of relief and rehabilitation committees in (8) eight unions while implementing older people's program since 2009 in 10 unions of these upzilla. As a result of these inclusions older people's issues are considered in disaster coping locally.

Gangachara is drenched with the Tista. River erosion is the main disaster in this area. Flood, Cyclone, Drought, Cold wave also damage the lives of the people in this area. Though river erosion, cold wave and munga disrupt their natural life, they have no strategic plan beyond socially family based conventional wisdom. The majority older people of this region are dependent on their family members but not a part of the family level decision making process. So they

Older People's Experience of DRR Activities in POPP Project

remain outside the strategies to determine how survival would be ensured. Although they are aware of existing concept of disaster and disaster related other structural issues, they don't have clear understanding on social coordination in DRR. There is no shelter but only one embankment. As a result, family members of the poor households take shelter in their relative's house during the disaster.

Moheshkhali: Moheshkhali is a coastal upazilla. It constitute of eight unions and one municipality. The area of Moheshkhali is 389 square km. Total populations are 2,56,546 and among them 12,921 are older people (female 6160, male 6761). Cyclone, tomado, storm, tidal surge, earthquake, downstream water flow from hill, landslide and other hazards visited this upazilla in the last 20 years. Older people are found to be the most vulnerable groups in these disasters. We have not found any evidence of taking older people's vulnerability into consideration in the design of disaster preparation, shelter, relief and rehabilitation. Seven (7) older people from 5 unions are included in relief and rehabilitation committee and older people's issues have been considered in these programmes. As a result, potential has been created to deduce older people's disaster related risk.

Being a coastal area disaster is a perennial picture of Moheshkhali. It has become a natural phenomenon for the people in this upazila. Every individual of this area own the inherent local knowledge and practices to adapt with the disaster situation. Though people have understanding on natural means of reducing disaster risks but there is no individual or community based initiatives to translate this understanding into actions. Older people are not aware of the academic definition and concept of disaster. They understand disaster as storm, flood, signals, and death or loss of people, destruction of houses and disruption of people's movement etc. Flood, storm, other disasters such as flash flood, tidal bores, earthquake, landslide, nor'wester, excessive heat, fog, salinity –these are the disasters quite common in this area. As a result, the populations of this area are totally under the serious risk of disaster. Usually older people take shelter in relative's home, non-governmental school, Upzilla offices and hilly areas during disaster. Currently, majority of the shelter centers are not useable. Connecting roads of these shelters are not also usable. Older people do not want to go to shelter center as water and sanitation facilities are not suitable and appropriate for them. Nevertheless, as the guardian of family they send other family members to the safe center but they stay at home taking risk voluntarily. Older people think disaster risk in this area could be reduced permanently through completing the construction of the incomplete embankments, setting sluice gates and developing mangrove forest in this area. In fact, there is no individual and organizational plan of older people to reduce the disaster risk. Though they know Mangrove forest has a vital role in reducing risk of disaster, they cut the forest and use them in cooking. They also have not discussed any issue of disaster among themselves as well as taken no initiative to build public opinion.

In auspicious of project training on union based disaster risk identification and DRR action plan had been conducted for ward monitoring team, Union and Village OP committee. But we do not see any organizational or community based plan of action among older people on disaster coping mechanism. But older people of the project area think that, inclusion of older people's issues into government and NGO's programmes are not sufficient in order to get more positive output from this DRR related programmes. It is necessary to empower older people to participate in decision making process of DRR. We have already conducted training and developed older people focused DRR plan in project working area - 16 unions from both Moheshkhali and Gangachara. It is notable three unions from Gangacarehara are not included in the mainstream DRR programmes for low level disaster risks. To reduce the risk of disaster older people have specified some issues and activities based on the community action plan and FGD. They are given below -

Older People's Experience of DRR Activities in POPP Project

Table 10 Pre-disaster framework of issues and activities

Issues	Implementation Tasks	Responsibilities	Accountability
Inclusion (policy and activities)	Preparing list of inclusion area	Older people's Union Committee	President and Secretary of Union Committee of older people
Need Assessment	Preparing priority based need of older people in disaster area through FGD	President and Secretary of Older people's Union Committee	President and Secretary of Union Committee
Increase Capability	Training of older people, communicating with policy makers	President and Secretary of regional committee, President and Secretary of Older people's Union Committee	President and Secretary of regional committee, President and Secretary of Older people's Union Committee
Participation	Specify the participation role of consumers, give priorities to specific older people, participation in decision making process of policy makers	President and Secretary of regional committee, President and Secretary of Older people's Union Committee	President and Secretary of regional committee, President and Secretary of Older people's Union Committee
Resource Development	Collecting fund in local region, ward and Union level	President of ward committee, President and Secretary of Older people's Union Committee	President of ward committee, President and Secretary of Older people's Union Committee
Influential Empowerment in Policy and Programmes	Make agreement in basis of information, influence by making demand	President and Secretary of regional committee, President and Secretary of Older people's Union Committee	President and Secretary of regional committee, President and Secretary of Older people's Union Committee

Source: Older People Workshop Participation on Disaster (2013)

Table 11 During Disaster

Issues	Implementation Tasks	Responsibilities	Accountability
Level of the vulnerabilities	Assesses vulnerabilities and develop proposal	Disaster affected ward and union committee	Disaster affected ward and union committee
Rescue	Finding the way's out of rescue, make proposal for older people friendly environment and implement it	Disaster affected ward and union committee	Disaster affected ward and union committee
Shelter	Identify the needs of older people to ensure older people friendly shelter home and propose to the committee to implement it	Disaster affected ward and union committee	Disaster affected ward and union committee

Source: Older People Workshop Participation on Disaster (2013)

Table 12 Post Disaster

Issues	Implementation Tasks	Responsibilities	Accountability
Need analysis of older people	Consultation and information collection (affected older people) for rehabilitation and need assessment	President of ward committee and President and Secretary of union committee	President of Disaster affected ward, President and Secretary of union committee
Older people friendly rehabilitations package	Prepare older people friendly support packages according to collected information (Production and Rehabilitation elements)	President of ward committee and President and Secretary of union committee	President of Disaster affected ward, President and Secretary of union committee
Post disaster programmes	Ensure presence, participation and proposal of older people in policy makers meeting	President of ward committee and President and Secretary of union committee	President of Disaster affected ward, President and Secretary of union committee

Source: Older People Workshop Participation on Disaster (2013)

Older People's Experience of DRR Activities in POPP Project

Table 13. Long term Plans

Issues	Implementation Tasks	Responsibilities	Accountability
Older people's inclusion in national disaster policy and planning	We will discuss on national disaster issues with others older people, we ourselves also be aware of this issue, those who are working on the issues and develop a proposal	Members of union and regional committee	Members of union and regional committee
Develop older people friendly disaster protection infrastructure	Need assessment with the discussion of older people, preparing proposal, talk and discuss with decision makes	Members of union and regional committee	Members of union and regional committee
Capacity building on DRR	Older people friendly capacity building. In disaster coping and setting priorities for short term, talk with policy makers and develop communication with them	Members of union and regional committee	Members of union and regional committee
Empowerment of older people in DRR	Promoting relation with decision makers, setting strategy and communicating with the decision makers implement the strategy, developing older people's self management of DRR	Members of union and regional committee	Members of union and regional committee

Source: Govt. Info.2013

Table 14 Damages of Disaster in Last 20 Years

Upazilla	No. of affected Older People		Livestock	Housing	AgriculturaLand
	Injured	Death			
Gangachara	2346	265	5793	7169	1871 Acres
Moheshkhali	3781	2536	7970	6997	4630 Acres

Source: Govt. Info.2013

Table 15 Last 20 Years Activities Taken for Disaster

Upazilla	Donor Agencies	Types of relief
Gangachara	Union Parishad, Muslim Aid, Islamic relief, RIC, Nagorik Uddyag, Kachiruddin Foundation	Shari, Lungi, Goat, Cash Money, Dried food, Rice, Flour, Edible oil, Salt, Salt, Match, Candle, Emergency Drug, Tin, VGF, Water purification tablet, Soap, Wheat
Moheshkhali		Shari, Lungi, Goat, Cash Money, Dried food, Rice, Flour, Edible oil, Salt, Salt, Match, Candle, Emergency Drug, Tin, VGF, Water purification tablet, Soap, Wheat, Housing and Repairing, Sanitary Latrine

Source: Govt. Info.2013

CHAPTER - SIX

Voice of the Older People on Disaster

1. Alhaz Mahbub Kamal of Moheshkahali Upazilla in Cox's Bazar, Vice president, National Older People's Committee, Bangladesh and Flight Serg. (Retd.) of Bangladesh Air Force, said in an interview that local people could only realize the effects of climate change. His understanding is that they don't have the slightest notion of the impending dooms the whole world would experience due to climate change. Even they have little idea of what climate change is, why and how it happens. Few educated and knowing older persons do have an appreciation of this. They try to realize or know its degrading effects.



He opined that Climate change is the most daunting threat of the present time. Natural calamities occurring worldwide could attain a more deadly form. The probable future scenario could be like this: a) Normal living pattern everywhere could be destabilized. b) Frequency of natural calamities would shoot up. c) Drought, river erosion, earthquake would be more severe d) Crop production would be

hampered, e) Diseases and health problems would proliferate, f) Coastal low lands may go under water. As Bangladesh ranks among the most hazardous countries with its coastal belt being the most affected part, so we are surely going to face a really fatal consequence.

Well off, able bodied and informed older people in Bangladesh are very few. Naturally, older people will be an easy prey to climate changes. First, the temperature fluctuation would seriously disturb their health causing them to suffer from various complicated ailments and their lives will be unbearable. As they are already overlooked and illtreated both at family and social level, we don't see any congenial atmosphere in Bangladesh to have an appropriate care system for them. Consequently, elderly population will be the first victim of climate change.

Climate change or natural calamities are not anything like curable diseases. But protective measures could lessen their risks and lower the extent of losses and sufferings. Probable measures could be as follow: a) People must be made aware of the causes for climate change. b) Must be made informed of its severity. c) They must know greenhouse effect. d) Industrialized countries must lower fossil fuel burning. e) Nuclear tests are to be banned permanently . f) International measures should be taken to control effect of greenhouse gases. g) Emission of greenhouse gases needs to be lowered by finding alternative ways to run installations.

In one words, meetings, seminars, works-hops, trainings if organized in greater numbers at grassroots level then population could be made awake to the severity of climate change consequences. Coupled with this mass level vigilance, the right actions of the government could mostly cast aside the curse of climate change.

2. Meanwhile, Suchitra Rani Pal, Head Mistress, Madhuar Dale Government Primary School, Putibeelapalpara, Moheshkhali Pourshava, Moheshkhali, Cox's Bazar said that Climate change has untold effect on the Earth, more particularly Bangladesh is its severe victim. People have to encounter newer disasters caused by this climate change. We witness demolition of hills, depletion of natural embankment Parabon by humans, unceasing tree felling. All these contribute to Earth's getting warmer steadily. Our country had been a land of six seasons. We would experience in our early ages six seasons visiting us one after another. Now it is only two seasons, summer and rainy season. We come to learn about all these climate change information from different papers and magazines, NGO programs, media and national and international organizations' campaign work.

When any disaster strikes suddenly or happens in a regular pattern, or a completely new form of disaster appears, people are heard to say, 'we never heard of such calamities happening in our ancestral time.' They consider such catastrophes' as the curse of nature itself; they are the punishments coming from the God almighty for our many misdeeds or sins.

Voice of the Older People on Disaster

Rivers are changing their courses. Water bodies don't have fishes like before. Many beneficial insects are becoming extinct. Human beings are facing constant disasters and the Sun is hotter now. Poor people's economic situation is very fragile and their vulnerability is greatly increased by their dependence on scanty natural resources. As a fact, increases of natural disaster like heavy rainfall, flood, flash flood, storm and tidal surge.

Average life span in Bangladesh has increased. Older people, children and animals are at the highest risk due to climate change. Older people cannot quickly save themselves from any danger, as they are neglected, disadvantageous and unable of rapid movement. Climate changes will make older people more disfunctional physically and food starved for being incapable.



According to Suchitra Pal, Climate change leads to increase in atmospheric temperature which is known as global warming. This process keeps increasing fast. Global warming is changing the weather pattern and seasonal variations in the whole world including Bangladesh. Disaster is a severe condition created by disorders of human action or nature's own course of changes. These disorders affect social life deeply and harm human being, natural resources and environment. We need to undertake certain steps to deal with this negative effect. This connection highlights the fact that climate change and disaster, though different in meaning, are complimentary to each other. Disasters are the direct consequence of climate change. They are very closely linked even though their meanings are different.

Conclusion and Recommendations

The factors of inclusion of older people in Disaster Risk Reduction and Climate Change coordination programs can be divided in two sectors. Number one is Positive factor that accelerate the participation of older people in DRR programs and enhance their decision making ability. Number two is Negative factor that create obstacle in the participation of older people in DRR programs.

While implementing Moheshkhali and Gangachara project we have found out below factors -

1. Positive Factors Older people's Committee:

Older people of Moheshkhali and Gangachara thought that the chairman and members of Union call them in disaster related discussion because of older people's committee. These committees made older people conscious; change their perspective and outlook. They want their own member in every Disaster Management Committee.

Leadership: Older people of Moheshkhali and Gangachara said that there is need of leadership to raise their voice in every step of DRR activities. The Unions where there is strong leadership of older people, the rate of inclusion of older people is high in those unions.

Attention should be given to the local organizations: Unions, Upazilla and Government departments which are eager about older people, accelerate the inclusion the older people. Inclusion does not only mean providing help but also to confirm older people's participation in policy and decision making.

Data and Communication: Older people's problem in disaster and DRR data should be provided to the policy makers that may help the inclusion of older people.

2. Negative Factors:

Lack of awareness: Policy makers are not aware of the older people's experience and local knowledge in facing disaster and distress; as a result they do not include older people in DRR programs.

Weak Demand: If older people are not keen to participate and getting included in DRR programs then policy makers will also lose interest. Older people's demand becomes weak when they are not organized.

Confusion in local organizations: Confusion in Union, Upazilla and other local organizations has become an obstacle in including older people in Government and NGO activities. This confusion is strengthening as there is no policy about the inclusion of older people in Government disaster management.

Open discussion has been conducted among the chairmen and members of Union and Upzilla under POPP about the inclusion of older people in DRR efforts. These stakeholders agreed to include older people in Government activities after watching their progress in project implementation and already include older people under their authority. UP chairmen are including older people in the standing committee of disaster management. Executive officers of upazilla are giving priority to the distressed old

people in relief and rehabilitation. But they are taking these initiative through their own power; there is no plan and policy for older people from Government. Until Government includes the matter of older people specifically in disaster management policy, there will be no sustainable solution to this problem though older people can be included by the adhoc decision of local government.

Recommendations:

1. Social welfare department, Upazilla statistical office will collect the data about the endangered and risked older people in disaster and provide them to high level of Government, so that they can use these data in time of decision making. Union and Upazilla will preserve this data.

2. Disaster department should make separate guideline focusing on older people in detecting CRA. This guideline will determine the danger and risk of older people. To solve these detected problems programs



Conclusion and Recommendations

- and activities should be implemented.
- 3 Law should be made to include older people in national disaster management system along with various local committees.
 - 4 According to the disaster law of 2012, it was not mandatory to rescue and protect older people. This law should be changed so that in applying this law it is mandatory to consider older people's specific vulnerability.
 - 5 Government and Non-Government structure such as cyclone center should be made older people friendly.
 - 6 Attempts should be taken to use the local knowledge and expertise of older people.
 - 7 Older people's committee should be enlisted and involved in disaster activities.
 - 8 Older people should be involved in strengthening the role of local government and decentralizing disaster management system. Older people can get involved in this sector of disaster risk reduction in growing number.



Published by

Resource Integration Centre (RIC)

House-20, Road-11 (New) 32 (Old), Dhaka-1209

Phone: +880 2 8118475, Fax: +880 2 8142803

e-mail: ricdirector@yahoo.com web: www.ric-bd.org

Disclaimer

"This publication has been produced with the assistance of the European Union. The contents of this publication are the sole responsibility of Resource Integration Centre (RIC) and can in no way be taken to reflect the views of the European Union."

প্রবীণদের দুর্ভোগ ঝুঁকি হ্রাসের নীতি ও অনুশীলন

বাংলাদেশে প্রবীণদের দুর্ভোগ ঝুঁকি হ্রাসের উদ্যোগে
অন্তর্ভুক্তি ও বাদ পড়ার উপাদান সমূহ



প্রবীণদের দুর্ভোগ ঝুঁকি হ্রাসের নীতি ও অনুশীলন

বাংলাদেশে প্রবীণদের দুর্ভোগ ঝুঁকি হ্রাসের উদ্যোগে
অন্তর্ভুক্তি ও বাদ পড়ার উপাদান সমূহ



ইউরোপীয়ান ইউনিয়নের অর্থায়নে বাংলাদেশ এন এস এ প্রোগ্রামের 'রিক-পিওপিপি' প্রকল্পের একটি প্রকাশনা



এই প্রকল্পটি ইউরোপীয়ান ইউনিয়ন কর্তৃক অর্থায়িত



প্রকল্পটি রিক ও হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল কর্তৃক বাস্তবায়িত



সম্পাদক

আবুল হাসিব খান

পরিচালক

রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার (রিক)

সার্বিক তত্ত্বাবধানে

তোফাজ্জেল হোসেন মঞ্জু

পাণ্ডুলিপি সম্পাদনায়

শরীফ শমশির

তথ্য সংগ্রহ ও গ্রহণায়

এ.এস.এম মোখলেছুর রহমান

মোঃ শামীম জাফর

মনিরুল কবির

প্রকাশকাল

ফেব্রুয়ারী, ২০১৩

ছবি

রিক আর্কাইভ

ডিজাইন

মোঃ শামীম জাফর

এ.এস.এম মোখলেছুর রহমান

মুদ্রণে

ফেয়ার এইস প্রিন্টিং প্রেস

২২০, ফকিরাপুল (১ম লেন) মতিঝিল, ঢাকা-১০০০

ফোন: ৭১৯৩৫০৫, মোবাইল: ০১৯৩৬১১৫৬৩৮-৯

যোগাযোগ

রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার (রিক)

বাড়ি ২০, সড়ক ১১ (নতুন) ৩২ (পুরাতন), ধানমণ্ডি ঢাকা-১২০৯

টেলিফোন: +৮৮০ ২ ৮১১৮৪৭৫, ফ্যাক্স: +৮৮০ ২ ৮১৪২৮০৩

ই-মেইল: ricdirector@yahoo.com ওয়েব: www.ric-bd.org

এই প্রকাশনায় প্রকাশিত দৃষ্টিভঙ্গি ইউরোপীয় কমিশনের দৃষ্টিভঙ্গিকে আবশ্যিকীয়ভাবে প্রতিফলিত করে না।

সূচিপত্র

- মুখবন্ধ ৫
- সারসংক্ষেপ ৭
- দুর্যোগ ও প্রবীণঃ মহেশখালী ও গংগাচড়ার অভিজ্ঞতা ৯
- জলবায়ু পরিবর্তনের পরিপ্রেক্ষিতে প্রবীণ জনগোষ্ঠী ১৫
- দুর্যোগ কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি - নীতি ও বাস্তবায়ন ১৮
- দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি ও রিকের অভিজ্ঞতা ২০
- পিওপিপি প্রকল্পে প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মকাণ্ডের অভিজ্ঞতা ২২
- দুর্যোগ বিষয়ে প্রবীণদের কণ্ঠস্বর ২৭
- উপসংহার ও সুপারিশ ২৯

মুখবন্ধ

বাংলাদেশে প্রবীণ জনগোষ্ঠী এখন পর্যন্ত সরকারী বেসরকারী সংস্থার দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস ও জলবায়ু পরিবর্তনের সাথে সমন্বয় কর্মসূচির অন্তর্ভুক্ত হতে পারে নাই। অথচ প্রবীণদের অন্তর্ভুক্ত না করতে পারলে সামাজিকভাবে দুর্যোগ ঝুঁকি ও জলবায়ুর নেতিবাচক প্রতিক্রিয়ার মধ্যে বসবাসরত ৬০ বছর উর্ধ্বে নারী ও পুরুষের সংখ্যা বৃদ্ধি পাবে। এই বৃদ্ধি দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস ও জলবায়ু পরিবর্তনের সাথে সমন্বয় সাধনের লক্ষ্যে গৃহীত বিভিন্ন উদ্যোগ ও কর্মসূচির অর্জনকে সীমাবদ্ধ করে দেবে।

বিভিন্ন গবেষণা ও এনজিও কর্মসূচির অভিজ্ঞতায় দেখা গেছে প্রবীণরা দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের উদ্যোগের অন্তর্ভুক্ত হওয়ার ক্ষেত্রে অন্যান্য প্রান্তিক শ্রেণী যেমন নারী, শিশু ও প্রতিবন্ধীদের থেকে পিছিয়ে আছে। আমরা দেখছি নারী, শিশু ও প্রতিবন্ধীদের সহায়তাদানকারী আন্তর্জাতিক, জাতীয় ও স্থানীয় সংগঠনের সংখ্যা প্রবীণদের চেয়ে বেশী। তুলনামূলকভাবে প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচি গ্রহণ ও বাস্তবায়নের অভিজ্ঞতা আছে হাতেগোনা কয়েকটি প্রতিষ্ঠানের। এর মধ্যে আন্তর্জাতিক পর্যায়ে হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল ও জাতীয় পর্যায়ে রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার (রিক)। রিক প্রায় ২৫ বছর ধরে দুঃস্থ প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচির প্রতিষ্ঠার সচেতনীকরণ, রিলিফ, পুনর্বাসন এবং স্থানীয় পর্যায়ে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কমিটিতে প্রবীণদের প্রতিনিধিত্ব বৃদ্ধিতে কাজ করেছে। রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার (রিক) ১৯৯১ সালে মহেশখালীতে প্রলয়ংকরী ঘূর্ণিঝড়ের পর দুঃস্থ প্রবীণদের মধ্যে রিলিফ ও পুনর্বাসন কাজ করে। এই কর্মসূচির অধীনে গৃহহারা দরিদ্র ও দুঃস্থ প্রবীণদের ঘর তৈরি করে। ফলে প্রবীণরা শুধু রিক দুর্যোগ কর্মসূচির উপকারভোগী হয়েছেন তাই নয়, পরিবারে তাদের সিদ্ধান্ত গ্রহণের ক্ষমতা বৃদ্ধি পেয়েছে। রিক ২০০৭ সালে সিভরের আগে পর্যন্ত প্রবীণদের জন্য ১৫ টি দুর্যোগ প্রকল্প বাস্তবায়ন করেছে। সিভর পরবর্তীতে রিক শুধু রিলিফ ও পুনর্বাসন নয় সংগঠন ভিত্তিক ঝুঁকি হ্রাসের কর্মসূচিও বাস্তবায়ন করেছে।

রিক প্রবীণ বিষয়ক প্রকল্প বাস্তবায়ন করতে গিয়ে দেখেছে যে, বাংলাদেশের স্থানীয় ও জাতীয় পর্যায়ে সরকারী ও এনজিও নীতি নির্ধারণকারী প্রবীণদের শুধু রিলিফ কার্যক্রমে উপকারভোগী হিসেবে তালিকাভুক্ত করতে চান, তারা মনে করেন জীবিকা ও সক্ষমতা বৃদ্ধির কর্মসূচিতে প্রবীণরা যোগ্য নয়। তাই উপজেলা, ইউনিয়ন পরিষদ দুর্যোগ হ্রাস কমিটিতে প্রবীণদের সংখ্যা ও প্রতিনিধিত্ব কমে যাচ্ছে। ফলে কমিউনিটি ভিত্তিক দুর্যোগ কর্মসূচিতে অভিজ্ঞ ও স্থানীয় জ্ঞানসমৃদ্ধ নেতৃত্বের সংকটে পড়ছে।

মহেশখালী ও গংগাচড়া বাংলাদেশের দুই প্রান্তে অবস্থিত দুটো দুর্যোগ প্রবণ উপজেলা। এই দুই উপজেলায় দুর্যোগ ঝুঁকির ভিন্নতা থাকলেও প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির অন্তরায় ও সুযোগের সাধারণভাবে বড় কোন পার্থক্য নাই। উভয় উপজেলায় প্রবীণদের সংগঠন ও নেতৃত্ব বিকাশের ফলে উপজেলা, ইউনিয়ন পরিষদের দুর্যোগ কমিটিতে শুধু নয়, কার্যক্রমেও অংশগ্রহণ বেড়েছে। মহেশখালীতে প্রবীণরা দুর্যোগ বিষয়ে সিদ্ধান্ত গ্রহণ প্রক্রিয়ায় গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করছেন।

দুর্যোগ কর্মসূচির নীতিকাঠামোতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির সুনির্দিষ্ট অগ্রাধিকারমূলক সিদ্ধান্ত না থাকায়, মহেশখালী ও গংগাচড়ার এই অন্তর্ভুক্তি কতটা টেকসই হবে সেটা ভবিষ্যতই বলতে পারবে। তবে এই দুই উপজেলায় দুর্যোগে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্ত করার ক্ষেত্রে যে শিখন, দৃষ্টান্তমূলক কাজ (Good Practice) চিহ্নিত করা হয়েছে তা ভবিষ্যতে প্রবীণদের জন্য আরো বিস্তৃত দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচি বাস্তবায়নে সহায়তা করবে।

এই প্রকাশনার সন্নিবেশিত বক্তব্য বিশ্লেষণ হয়েছে প্রাথমিক ও সেকেন্ডারী তথ্য থেকে। প্রাথমিক তথ্য এসেছে বিভিন্ন পর্যায় কর্মকাণ্ড বাস্তবায়ন ও ক্ষুদ্র সমীক্ষার মাধ্যমে। এই প্রকাশনার প্রাথমিক পর্যায়ে খসড়া তৈরির কাজ করেন প্রকল্প সমন্বয়কারী জনাব মনিরুল কবির। এই প্রকাশনার সম্পাদনায় সহায়তা ও পরিমার্জনের দায়িত্ব পালন করেন জনাব শরীফ শমশির। পাতুলিপির তথ্য ও বিশ্লেষণ চূড়ান্তকরণ প্রক্রিয়ার কাজ করেছেন প্রোগ্রাম অফিসার জনাব এ.এস.এম মোখলেছুর রহমান ও মো: শামীম জাফর। এই প্রকাশনার পরিকল্পনা, সমন্বয় ও চূড়ান্তকরণে মূল ভূমিকা পালন করেছেন রিকের নির্বাহী কমিটির সদস্য জনাব তোফাজ্জল হোসেন মল্ল। তাদের প্রতি আমার আন্তরিক ধন্যবাদ রইলো।

আবুল হাসিব খান

পরিচালক

রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার - রিক

সারসংক্ষেপ

বৈশ্বিক জলবায়ু পরিবর্তনের কারণে বাংলাদেশ ক্রমবর্ধমান প্রাকৃতিক দুর্যোগের ঝুঁকিতে রয়েছে। বিজ্ঞানীদের ধারণা উষ্ণায়নসহ অন্যান্য আবহাওয়াজনিত পরিবর্তন বাংলাদেশকে ভৌগোলিকভাবে শুধু নয়, তার আর্থ-সামাজিক উন্নয়নকেও চ্যালেঞ্জের মধ্যে ফেলে দেবে। এর মধ্যে সবচেয়ে গুরুত্বপূর্ণ হল প্রায় এক কোটিরও অর্ধেক জনসংখ্যা নিরন্তর দুর্যোগ মোকাবেলা করছে। বাংলাদেশের জনসংখ্যার ৭.৫ শতাংশেরও অধিক হলো প্রবীণ জনসংখ্যা। প্রাকৃতিক দুর্যোগে যারা অধিকতর অসহায় হয়ে পড়েন যা এখনও আমাদের নীতি নির্ধারণকদের কাছে গুরুত্ব পায়নি। সম্প্রতি সরকার কর্তৃক গৃহীত জাতীয় দুর্যোগ নীতিমালা (২০১০-১৫) পর্যালোচনা করলে এই সত্যটা বের হয়ে আসবে। জাতিসংঘ সম্পদ উন্নয়ন লক্ষ্যমাত্রা ২০১৫ ও ছ'গো স্ট্রিমওয়ার্ক ফর একশন (এইচএফএ) ২০১৫ এ প্রবীণদের বিষয়টি যথাযথভাবে প্রতিফলিত হয় নি। কিন্তু জলবায়ু পরিবর্তন ইস্যুতে প্রবীণদের বিষয়টি গুরুত্ব দেবার সময় পার হয়ে যাচ্ছে। জাতীয় ভিত্তিক এনজিও রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার (রিক) ১৯৯০ সাল থেকে দুর্যোগে প্রবীণদের অবস্থা সম্পর্কে গবেষণার পাশাপাশি কর্মসূচিভিত্তিক প্রকল্প বাস্তবায়ন করে যাচ্ছে। এইভাবে রিকের একটি সর্বজনীন অধাধিকার ভিত্তিক ও অংশগ্রহণমূলক দৃষ্টিভঙ্গি গড়ে উঠছে। রিকের কর্মকাণ্ডের ফলে বিশেষ বিশেষ এলাকায় ক্ষুদ্র ও বৃহত্তর পর্যায়ে প্রবীণদের দুর্যোগ মোকাবেলায় সক্ষমতা বৃদ্ধি পেয়েছে।

রিক ১৯৮৮ সালে ভয়াবহ বন্যায় ক্ষতিগ্রস্তদের মাঝে কাজ করতে গিয়ে প্রবীণ মহিলাদের দুঃস্থতা দেখে পুনর্বাসন ও উন্নয়ন কর্মকাণ্ডে তাদের সম্পৃক্ত করার তাগিদ অনুভব করে। এরপর ১৯৯১ সালের ২৯ শে এপ্রিল ভয়াবহ জলোচ্ছ্বাস ও ঘূর্ণিঝড়ের শিকার দ্বীপ উপজেলা মহেশখালীতে কাজ করতে গিয়ে রিক এ সময় হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল ও অল্পক্ষম আমেরিকার সহযোগিতায় "রিহাবিলিটেশন ফর দি সাইক্লোন এন্ড টাইডাল সার্জ ভিক্টিমস অব বাংলাদেশ" নামক প্রকল্পের আওতায় রিলিফ ও পুনর্বাসনের কাজ করে। রিক প্রবীণদের নিয়ে বড় আকারে কাজ করার অভিজ্ঞতা অর্জন করে ২০০৩ সালে হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনালের সহায়তায় "ওয়ার সিটিজেন মনিটরিং প্রজেক্ট (ওসিএমপি)", ২০০৬ সালে "প্রবীণ অধিকার প্রতিষ্ঠা প্রকল্প (আরআরওপি)" এবং ২০০৯ সালে "গ্রামীণ উন্নয়নে প্রবীণ জনগোষ্ঠীর অংশগ্রহণ বৃদ্ধি (পিওপিপি)" প্রকল্প বাস্তবায়নের মাধ্যমে। প্রবীণদের বিষয়ে গত ২৫ বছরের অভিজ্ঞতা নিয়ে রিক জাতীয় পর্যায়ে অবদান রেখে চলেছে।

রিক প্রকল্প এলাকায় নানা গবেষণার মাধ্যমে অন্যান্য বিষয় ছাড়াও দুর্যোগ মোকাবেলায় প্রবীণদের সক্ষমতা বৃদ্ধি বিষয়ে কাজ করেছে। রিক একটি একশন রিসার্চের মাধ্যমে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস বিষয়ে মহেশখালী ও গংগাচড়া উপজেলার প্রবীণদের পরিস্থিতি ও অংশগ্রহণের যে চিত্র তুলে এনেছে প্রথম অধ্যায়ে তা বিস্তারিতভাবে তুলে ধরা হয়েছে। মহেশখালী ও গংগাচড়ায় দু'ধরনের প্রাকৃতিক দুর্যোগ দেখা দেয় যেমন, মহেশখালীতে জলোচ্ছ্বাস ও ঘূর্ণিঝড় এবং গংগাচড়ায় বন্যা। মাঠ গবেষণায় দেখা যাচ্ছে, ঘূর্ণিঝড় ও বন্যায় প্রবীণরা সমান ক্ষতিগ্রস্ত হয় কিন্তু তাদের এই দুঃস্থতা নীতিনির্ধারণকদের কর্মপরিকল্পনায় অন্তর্ভুক্ত হয় নি। বিশেষ করে প্রবীণ নারীদের দুঃস্থতা নিরবেই থেকে গেছে। এসব এলাকায় রিকের উদ্যোগে প্রবীণ কমিটি গঠিত হওয়ার কারণে স্থানীয় সরকার তথা ইউনিয়ন পরিষদের সদস্য ও চেয়ারম্যানগণ প্রবীণদের বিষয়ে মনোযোগী হয়েছেন। মহেশখালীতে অধিকাংশ ইউনিয়নে প্রবীণরা ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিতে অন্তর্ভুক্ত হয়েছেন এবং উপজেলা পর্যায়ে প্রবীণ কমিটি গুরুত্ব ও মর্যাদার সঙ্গে প্রশাসনের সাথে কাজ করছেন। প্রধানত রিক এবং রেড ক্রিসেন্টের প্রশিক্ষণের কারণে প্রবীণরা দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসে প্রাথমিক পর্যায়ে অবদান রাখছে। স্থানীয় সরকার ও জনপ্রশাসনের মধ্যে প্রবীণদের ইস্যুতে সচেতনতা বাড়ছে। ফলে দুর্যোগপূর্ব, দুর্যোগকালীন ও দুর্যোগ পরবর্তী কর্মসূচিতে প্রবীণদের উপস্থিতি দৃশ্যমান হয়ে উঠেছে। গবেষণাতে উঠে এসেছে প্রবীণদের জাতীয় পর্যায়ে সংগঠন গড়ে উঠলে স্থানীয় পর্যায়ে এই অভিজ্ঞতাসমূহ কাজে লাগানো যাবে। প্রথমতঃ জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কাউন্সিলে প্রবীণ প্রতিনিধির অন্তর্ভুক্তি নিশ্চিত এবং দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিতে প্রবীণদের নানা অভিজ্ঞতা কাজে লাগানোর বাস্তব কর্মপরিকল্পনা থাকবে।

দ্বিতীয় অধ্যায়ে জলবায়ু পরিবর্তনের পরিপ্রেক্ষিতে প্রবীণ জনগোষ্ঠীর অবস্থান বিষয়ে বিস্তারিত আলোচনা করা হয়েছে। এখানে 'দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস' কমিউনিটি বেইজড এডাপ্টেশন কর্মসূচি গ্রহণের ক্ষেত্রে প্রবীণদের লোকজ্ঞান ও অভিজ্ঞতাকে লাগানো সরকার। কমিউনিটির অংশগ্রহণ বাড়লে সামাজিক সহসূচকও বৃদ্ধি পায়। বাংলাদেশের সহস্রাব্দ উন্নয়ন কর্মসূচি ও দারিদ্র্য দূরীকরণ কর্মসূচিতে প্রবীণদের দুঃস্থতার বিষয়ে আলাদা করে গুরুত্ব না পাওয়ার দুর্যোগের সময় প্রবীণদের সামাজিক দুঃস্থতা আরো বেড়ে যায়। দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্ত করার জন্য প্রয়োজন প্রবীণদের দুঃস্থতার বহুমাত্রিকতা এবং প্রকৃতি ছাড়াও এর সামাজিক উৎসগুলোকে চিহ্নিত করা। কারণ বঞ্চনা ও এন্টাইটেলমেন্টের অভাবে মানুষের বিশেষ করে প্রবীণদের টেকসই জীবন কাঠামো ক্ষতিগ্রস্ত হয়।

তৃতীয় অধ্যায়ে দুর্যোগ কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির বিষয়ে বিদ্যমান নীতি পর্যালোচনা করে সেখানে অন্তর্ভুক্তি নিশ্চিত করার কৌশল আলোচনা করা হয়েছে। রিকের প্রবীণ বিষয়ক বিভিন্ন কর্মসূচি বাস্তবায়ন এবং গবেষণায় দেখা গেছে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার ক্ষেত্রে প্রবীণদের অধাধিকার প্রদান করা ছাড়া দুর্যোগের ঝুঁকির হাত থেকে প্রবীণদের রক্ষা করা কঠিন। গবেষণায় দেখা গেছে দীর্ঘমেয়াদী গণসচেতনতা তৈরির মাধ্যমে জাতীয় পর্যায় থেকে শুরু করে স্থানীয় সরকারের সকল পর্যায়ে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি প্রয়োজন।

সারসংক্ষেপ

চতুর্থ অধ্যায়ে সুনির্দিষ্টভাবে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির বিষয়ে রিকের বর্ণনা করা হয়েছে। গবেষণায় দেখা গেছে যে, প্রবীণরা তাদের লোকজ্ঞান, অভিজ্ঞতা ও পরিচিতির কারণে কমিউনিটিতে সফলভাবে ক্ষতিগ্রস্ত প্রবীণদের তালিকা ও র্যাংকিং করতে সক্ষম। এতে করে পুনর্বাসন কর্মসূচিতে দুর্নীতি যেমন হ্রাস পায় তেমনি প্রকৃত প্রবীণ নারী-পুরুষ উপকৃত হয়।

পঞ্চম অধ্যায়ে পিওপিপি প্রকল্পের অধীনে প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মকাণ্ডের অভিজ্ঞতা বর্ণনা করা হয়েছে। এই প্রকল্পের অধীনে রিক মহেশখালী ও গংগাচড়া ১৯ টি ইউনিয়নে মনিটরিং টিমের ৫৭১ জন (১১৮ জন নারী ও ৪৫৩ জন পুরুষ) প্রবীণকে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা বিষয়ক প্রশিক্ষণের ব্যবস্থা করে। ৩২২ জন প্রবীণ যার মধ্যে ৫৫ জন নারী ও ২৬৭ জন পুরুষ রয়েছেন তাদের ইউনিয়নভিত্তিক দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস চিহ্নিতকরণ সহ কর্মপরিকল্পনা গ্রহণ বিষয়ে প্রশিক্ষণ দেয়া হয়। সবচেয়ে উল্লেখযোগ্য হলো ১৩৫ জন প্রবীণ দুর্যোগের নানা বিষয়ে 'রিসোর্স পারসন' হিসেবে তালিকাভুক্ত হয়েছেন যারা সরকারী বেসরকারী প্রশিক্ষণ পেয়ে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচি বাস্তবায়নে নেতৃত্ব দিচ্ছেন। এছাড়া, মহেশখালী ও গংগাচড়া উপজেলায় প্রবীণ কমিটিগুলো দুর্যোগের নানা পর্যায়ে বিভিন্ন কমিটির মাধ্যমে দায়িত্ব পালন করে প্রমাণ করেছেন তাদের সক্রিয় অংশগ্রহণ সামাজিক সহায়সূচককে উন্নত করে।

ষষ্ঠ অধ্যায়ে যে সকল প্রবীণ নারী ও পুরুষ স্বউদ্যোগে এলাকায় গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রেখেছেন তাদের কয়েকজনের বক্তব্য তুলে ধরা হয়েছে যাতে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস বিষয়ে প্রবীণদের নিজস্ব কণ্ঠস্বর উঠে আসে।

মহেশখালী ও গংগাচড়া উপজেলার দুর্যোগ ও প্রবীণ বিষয়ক গবেষণা এবং নরসিংদী, পিরোজপুর সহ অন্যান্য জেলায় প্রবীণদের নিয়ে পিওপিপি ও আরআরওপি প্রকল্প তৈরি ও বাস্তবায়নের কাজ করতে গিয়ে রিক যে অভিজ্ঞতা সঞ্চয় করেছে তা এই পুস্তকে সংকলিত হয়েছে। আমরা আশা করব এ পুস্তক মহেশখালী ও গংগাচড়ায় দুর্যোগ মোকাবেলায় প্রবীণদের সক্রিয়তার ইতিহাসই তুলে ধরবে না; রিকের এই অভিজ্ঞতা গুরুত্বের সাথে বিবেচনায় নিয়ে নীতি নির্ধারক মহল জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা নীতি ও কাউন্সিলে তার প্রতিফলন ঘটাবেন।

আমরা আরো আশা করব জাতিসংঘের মন্ত্রিদ ঘোষণার আলোকে সহশ্রম উন্নয়ন লক্ষ্য অর্জন, দারিদ্র্য দূরীকরণ এবং সর্বোপরি দুর্যোগের ঝুঁকি হ্রাসের জন্য এই পুস্তক শুধু অভিজ্ঞতার দিনলিপি হিসেবে নয়, বরং দুর্যোগ ও প্রবীণ বিষয়ে নির্দেশিকা হিসেবে অবদান রাখবে।

প্রথম অধ্যায়

দুর্যোগ ও প্রবীণ : মহেশখালী ও গংগাচড়ার অভিজ্ঞতা

ভৌগলিক অবস্থান, ভূমির বৈশিষ্ট্য, নদীর বহুমুখীতা ও মৌসুমী আবহাওয়ার কারণে বাংলাদেশ প্রাকৃতিক দুর্যোগের ঝুঁকিতে থাকে। বন্যা, খরা, নদীভাঙ্গন, সাইক্লোন এবং উঁচু জোয়ারে শুধু লাখ লাখ মানুষ যে নিহত হয় তাই নয়; এতে গবাদিপশু, কৃষিসহ গ্রামীণ অর্থনীতি এবং অবকাঠামো ধ্বংস হয়ে যায়। ফলে বাংলাদেশের অর্থনীতির উন্নয়ন বাধাগ্রস্ত হয় এবং বিস্তীর্ণ অঞ্চলের জনগোষ্ঠী দুঃস্থতার শিকার হয়। গত ৪০ বছরে বাংলাদেশ ২০০ টির মতো প্রাকৃতিক দুর্যোগ মোকাবেলা করেছে।

জাতিসংঘের ২০১২ সালের দুর্যোগ প্রতিবেদন অনুযায়ী বাংলাদেশ পৃথিবীর ৫টি ঝুঁকিপূর্ণ দেশের একটি। এদেশে প্রাকৃতিক দুর্যোগের মধ্যে অন্যতম হল খরা, বন্যা, জলোচ্ছ্বাস ও ঘূর্ণিঝড়। গত দশকে বাংলাদেশে প্রায় ২৮ টি বড় ধরনের নদীবাহিত বন্যা এবং ৪০টিরও বেশী ঘূর্ণিঝড় হয়েছে। এক হিসেবে দেখা গেছে ১৯৭০ সাল থেকে ২০০৯ সাল পর্যন্ত বিভিন্ন প্রাকৃতিক দুর্যোগে উপকূলীয় অঞ্চলে হতাহতের সংখ্যা প্রায় ৭ লাখ। এর মধ্যে ১৯৭০ সালের হ্যারিকেনে প্রায় ৫ লাখ এবং ১৯৯১ সালের ঘূর্ণিঝড়ে প্রায় দেড় লাখ লোক মারা যায়। এ ছাড়া ২০০৭ সালের ১৫ নভেম্বর ঘূর্ণিঝড় সিডরে সুন্দরবনসহ দক্ষিণ জনপদের ৯ টি জেলা লুপ্ত হয়ে যায়। ২০০৯ সালের ২৫ মে দেশের দক্ষিণাঞ্চলে ব্যাপকভাবে আঘাত হানে ঘূর্ণিঝড় আইলা। এভাবে বারবার প্রলয়ংকরী প্রাকৃতিক দুর্যোগের আঘাতে জনজীবন এবং সম্পদের ব্যাপক ক্ষয়ক্ষতি হয়। দেশের এক কোটির অধিক মানুষ ঘূর্ণিঝড়ের ঝুঁকিতে বসবাস করে। বৈশ্বিক দুর্যোগ মূল্যায়ন রিপোর্ট অনুযায়ী বন্যার ঝুঁকিসম্পন্ন ১৬২ টি দেশের মধ্যে বাংলাদেশ প্রথম। প্রায় ২ কোটি লোক বন্যার ঝুঁকির মধ্যে বসবাস করে। বৈশ্বিক জলবায়ু পরিবর্তনের কারণে বাংলাদেশ অধিকতর ঘূর্ণিঝড় এবং বন্যার মুখোমুখি হবে। সম্প্রতি এক সতর্কবার্তায় দেখা গেছে ২০২৮ সালের দিকে বা তৎপরবর্তী সময়ে বাংলাদেশ প্রবল ভূমিকম্পের ঝুঁকিতেও পড়বে।

বাংলাদেশে জলবায়ু পরিবর্তনের বিরূপ প্রতিক্রিয়া আক্রান্ত প্রথম সারির একটি দেশ। আইপিসির চতুর্থ মূল্যায়নের ওয়ার্কিং গ্রুপ- ২ এর রিপোর্ট থেকে দেখা যায় সবকিছু যেমন চলছে তেমন চলতে থাকলে দক্ষিণ এশিয়ার উজান দেশ হিসেবে হিমালয়ে বরফ গলার কারণে আরো বেশি বন্যার প্রভাব বাড়বে। বিশেষ করে জলবায়ু পরিবর্তনের কারণে বড় বড় নদী অববাহিকায় (যেমন গঙ্গা, ব্রহ্মপুত্র, মেঘনা) মিঠা পানির প্রাপ্যতা কমে যাবে। অপরদিকে জনসংখ্যা বৃদ্ধি ও অর্থনৈতিক অগ্রগতির ফলে পানির চাহিদা বেড়ে যাওয়ার অসংখ্য মানুষ পানি সংকটে পড়তে পারে।

জাতিসংঘের পরিবেশ কর্মসূচির রিপোর্টে উল্লেখ করা হয়েছে, যদি সমুদ্রের উচ্চতা মাত্র ১.৫ মিটার বৃদ্ধি পায় তবে দেশের ১৬ শতাংশ পানির নীচে তলিয়ে যাবে এবং ৩ কোটি লোক সরাসরি ক্ষতিগ্রস্ত হবে। সমুদ্র পৃষ্ঠের উচ্চতা বৃদ্ধির নিষ্ঠুর শিকারে পরিণত হবে এককভাবে বাংলাদেশ। প্রতিবছর প্রাকৃতিক দুর্যোগের মুখে পড়বে এমন জনসংখ্যা ক্রমাগত বাড়ছে। গত ৩০ বছরে নদী অববাহিকায় বন্যার ঝুঁকিতে আছে এমন জনসংখ্যা বেড়েছে ১০০ ভাগ। আর সাইক্লোনের ঝুঁকিতে বসবাসকারী উপকূলীয় জনসংখ্যা বেড়েছে ২০০ ভাগ।

পৃথিবীতে জনসংখ্যা বৃদ্ধির সাথে সাথে প্রবীণ জনসংখ্যার হারও বাড়ছে। একবিংশ শতাব্দীর চ্যালেঞ্জ হলো ক্রমবর্ধমান প্রবীণ জনসংখ্যাকে সুস্থ সক্ষম রাখার পাশাপাশি অর্থনৈতিক, সামাজিক ও সাংস্কৃতিক কর্মকাণ্ডে তাদের অধিকতর সম্পৃক্ত করা। দীর্ঘ সময় বেঁচে থাকা একদিকে যেমন মানব সভ্যতার বড় অগ্রগতি তেমনি তা যেন অভিশাপে পরিণত না হয়। জাতিসংঘের মন্ত্রিদ পরিকল্পনা তাই ভবিষ্যতের বিপুল এই বয়সী জনসংখ্যাকে অর্থবহ উন্নয়নের অংশীদার করার জন্য সরকারসমূহের প্রতি আহ্বান জানিয়েছেন। বাংলাদেশও উন্নয়নশীল দেশ হিসেবে প্রবীণ জনসংখ্যাকে উন্নয়নে সম্পৃক্ত করতে মন্ত্রিদ সম্মেলনে স্বাক্ষর করেছে।

বাংলাদেশের বর্তমান জনসংখ্যা প্রায় ১৬ কোটি। এই ১৬ কোটির মধ্যে ৭.১ শতাংশ প্রবীণ জনগোষ্ঠী। অর্থাৎ প্রায় দেড়কোটি লোক প্রবীণ। বাংলাদেশের জনসংখ্যা দ্রুত বৃদ্ধি পাচ্ছে। জাতিসংঘের হিসেব অনুযায়ী ২০৫০ সালে পৃথিবীর প্রবীণ জনসংখ্যা হবে মোট জনসংখ্যার ২০%। বাংলাদেশেও এই হারে বৃদ্ধি পেলে প্রবীণরা জনসংখ্যার একটি গুরুত্বপূর্ণ অংশ হয়ে দাঁড়াবে।

বাংলাদেশে প্রাকৃতিক দুর্যোগ মোকাবেলায় গত ৪০ বছরে বেশ কিছু গুরুত্বপূর্ণ অগ্রগতি সাধিত হয়। স্বাধীনতা পূর্ববর্তী এবং স্বাধীনতা উত্তরকালে সাইক্লোন বা বন্যা পরবর্তীতে শুধুমাত্র ত্রাণ কার্যক্রম পরিচালিত হতো। প্রাকৃতিক দুর্যোগকে অসহায়ভাবে গ্রহণ করা হতো। বর্তমানে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় ব্যাপক নীতিগত ও দৃষ্টিভঙ্গিগত পরিবর্তন এসেছে। এখন সুসংহতভাবে ঝুঁকি কমিয়ে আনার কার্যক্রম গ্রহণ করার পাশাপাশি দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কার্যক্রমকে আরো শক্তিশালী ও টেকসই করার জন্য নানা পদক্ষেপ গ্রহণ করা হচ্ছে। কারণ বর্তমানকালে বিভিন্ন গবেষণায় দেখা যাচ্ছে মানুষের দুর্ভোগ, দুঃস্থতা ও কষ্ট প্রাকৃতিক কারণে সৃষ্ট দুর্যোগের ফলে সৃষ্টি হলেও সামাজিক পদ্ধতির কারণে তার গভীরতা আরো বৃদ্ধি পায়। যেমন বন্যা ও সাইক্লোনপ্রবণ এলাকাকুল্লোর প্রাতিষ্ঠানিক ও অপ্রাতিষ্ঠানিক কাঠামো দুর্বল হলে ক্ষয়ক্ষতির পরিমাণ অনেকগুণ বেড়ে যায়। ফলে দুর্যোগে দুঃস্থ জনগোষ্ঠীর বিপদ বা ঝুঁকি আরো বেড়ে যায়। তাই দেখা যায়, যে জনগোষ্ঠীর দুর্যোগ মোকাবেলার ক্ষমতা রয়েছে তারা প্রাকৃতিক দুর্যোগেও ক্ষয়ক্ষতি বা বিপদের ঝুঁকি কমিয়ে আনতে পারে। একটি কমিউনিটি বা সমাজ যদি ব্যাপক মানবিক, বৃত্তগত, অর্থনৈতিক বা পরিবেশগত ক্ষয়ক্ষতিকে নিজেদের শক্তি ও সম্পদ দিয়ে পুষিয়ে নেবার ক্ষমতা রাখে, প্রাকৃতিক দুর্যোগে তাদের ঝুঁকি কমে আসে। তাই একটি জনগোষ্ঠীকে ঝুঁকিমুক্ত রাখার জন্য বর্তমানে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় পাঁচটি প্রাথমিক ধানের উপর জোর দেয়া হয় যেমন, প্রতিরোধ, প্রস্তুতি, জরুরী মোকাবেলা, পুনরুদ্ধার এবং পুনর্বাসন। প্রাকৃতিক বিপর্যয়ের প্রতিরোধ সম্ভব নয়, কিন্তু যে সকল কারণে দুর্যোগ সৃষ্টি হয় সেখানে মানবসৃষ্ট কোন কারণ থাকলে তাকে রোধ করার

দুর্যোগ ও প্রবীণ : মহেশখালী ও গংগাচড়ার অভিজ্ঞতা

উদ্যোগ নিলে এতে ক্ষয়ক্ষতির পরিমাণ কমে আসবে। প্রস্তুতি খুবই গুরুত্বপূর্ণ, কারণ প্রস্তুতির মধ্যে থাকে নীতিমালা, পরিকল্পনা, জনগোষ্ঠীর প্রশিক্ষণ, মানবিক, বস্তুগত ও আর্থিক সম্পদের ব্যবহার। জনগণকে শিক্ষিত ও তথ্যে সমৃদ্ধ করার ব্যবস্থার উন্নয়ন জরুরী তৎপরতার মধ্যে অন্তর্ভুক্ত থাকে। দুর্যোগের মধ্যে বা পরবর্তীতে অবশ্য প্রয়োজনীয় সেবাগুলো চালু রাখা যাতে জীবন ও সম্পদকে যথাসম্ভব বাঁচানো যায়। পুনরুদ্ধার হল দুর্যোগ পরবর্তীতে ক্ষতিগ্রস্ত আর্থ-সামাজিক ও পরিবেশগত ক্ষয়ক্ষতির উন্নয়নের লক্ষ্যে গৃহীত কর্মসূচি বা কর্মকাণ্ড যা ঐ এলাকার জীবনযাপনকে স্বাভাবিক মাত্রায় ফিরিয়ে আনতে সহায়তা করে। অর্থাৎ এর মাধ্যমে দুর্যোগ পূর্ববর্তী সামাজিক অর্থনৈতিক নিয়মিত কর্মকাণ্ড পুনঃস্থাপিত হয় এবং ক্ষতিগ্রস্তরা আর্থিক ও অন্যান্য সেবা সাহায্য পেয়ে ক্ষতিগ্রস্ত সম্পদের মেরামত করতে পারে। আধুনিক দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় এ পাঁচটি ধাপকে সমন্বিত করে কৌশল তৈরি করা হয়। বর্তমানে



আরো একটি বিষয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় গুরুত্বপূর্ণ বলে বিবেচিত হয় আর তা হলো কমিউনিটির অংশগ্রহণ। জাতিসংঘ (১৯৭০) কমিউনিটির অংশগ্রহণ বলতে বুঝিয়েছে যে, কোন সমস্যা সমাধানে উন্নয়নের প্রশ্নে পরিকল্পনা, সিদ্ধান্ত গ্রহণ ও বাস্তবায়ন প্রক্রিয়ায় কমিউনিটির বিভিন্নস্তরের সক্রিয় অংশগ্রহণ। এতে কমিউনিটির কষ্টস্বর ও পছন্দের বিষয়টি উঠে আসে। এতে কমিউনিটির উন্নয়নও ত্বরান্বিত হয়।

বাংলাদেশ সরকার গত ৪০ বছরের অভিজ্ঞতার উপর নির্ভর করে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার জন্য একটি জাতীয় কর্মপরিকল্পনা (২০১০-২০১৫) ঘোষণা করেছে। এই কর্মপরিকল্পনায় স্থানীয় জনগণের অংশগ্রহণের বিষয়টির উপর গুরুত্ব দেয়া হয়েছে এবং 'দুর্যোগ ঝুঁকি নিরসনের' বিষয়ে পদক্ষেপ গ্রহণের সুপারিশ করা হয়েছে। এই কর্মপরিকল্পনায় দরিদ্র জনগোষ্ঠী, নারী ও শিশুদের ঝুঁকির বিষয়টি আলাদা করে গুরুত্ব দেয়া হলেও প্রবীণদের বিষয়টি আলাদা করে গুরুত্ব পায়নি। কিন্তু দরিদ্র জনগোষ্ঠীর অন্তর্ভুক্তি ছাড়াও ক্রমবর্ধমান জনগোষ্ঠী হিসাবে প্রবীণদের গুরুত্ব কর্মপরিকল্পনায় অন্তর্ভুক্ত হওয়া উচিত।

বাংলাদেশের প্রবীণ জনগোষ্ঠী প্রাকৃতিক দুর্যোগের কারণে সবচেয়ে বেশী দুঃস্থতার শিকারে পরিণত হচ্ছে। অথচ নীতিনির্ধারকদের কাছে এই বিষয়টি যথেষ্ট গুরুত্ব পায়নি। সম্প্রতি ঘূর্ণিঝড়ের সতর্কীকরণ জারীর পর প্রবীণদের সরিয়ে আনার ব্যবস্থাটি গুরুত্ব পেলেও কর্মপরিকল্পনায় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা, জ্ঞান ও পুনর্বাসনের সামগ্রিক প্রক্রিয়ায় প্রবীণদের অন্তর্ভুক্ত করার বিষয়টি এখনো দৃশ্যমান নয়। প্রবীণরা শুধু দুর্যোগের শিকার নন; মনে রাখতে হবে প্রবীণরাই দুর্যোগ মোকাবেলায় তাদের অভিজ্ঞতাকে কাজে লাগিয়ে সমগ্র কমিউনিটিকে উপকৃত করতে পারে। প্রবীণ মানেই শারিরীকভাবে অক্ষম নন, অভিজ্ঞতা ও দক্ষতায় প্রবীণরা মানসিক ও শারিরীকভাবে অধিকতর সক্ষম- এই দৃষ্টিভঙ্গীকে কর্মপরিকল্পনায় অন্তর্ভুক্ত করার সময় এসেছে।

দুর্যোগে প্রবীণ দরিদ্র জনগোষ্ঠী অধিকতর ক্ষতির সম্মুখীন হন। দারিদ্র ও দুঃস্থতার বহুমাত্রিকতার মধ্যে প্রবীণ জীবন দুর্যোগের প্রভাবে ভয়াবহ হয়ে উঠে। খেয়াল করলে দেখা যাবে দুর্যোগ পূর্বাভাস হতে শুরু করে পুনর্বাসন পর্যন্ত প্রতিটি পর্যায়ে প্রবীণরা বহুবিধ সমস্যা ও অন্তরায়ের মুখে পড়েন। প্রবীণদের কাছে দুর্যোগ পূর্বাভাসের স্বর যথাসময়ে পৌঁছানো নিশ্চিত করা প্রয়োজন যা অনেক সময়ই হয় না। আশ্রয় কেন্দ্রগুলো অধিকাংশ ক্ষেত্রে প্রবীণ বান্ধব নয় বলে প্রবীণরা তাদের বাড়ীঘর, সহায়-সম্পত্তি ফেলে আসতে চান না। আবার বিপর্যস্ত যোগাযোগ ব্যবস্থার কারণে দুর্যোগ পরবর্তী পুনর্বাসন কর্মসূচিতেও প্রবীণরা অংশগ্রহণ থেকে বঞ্চিত হয়। এতে প্রবীণদের দুঃস্থতা বৃদ্ধি পায়।

বাংলাদেশে দুর্যোগ পরিস্থিতি প্রবীণদের অবস্থা এবং দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় প্রবীণদের অংশগ্রহণ নিয়ে জাতীয় পর্যায়ে এনজিও রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার (রিক) ১৯৯১ সাল থেকে কাজ করে আসছে। রিক প্রবীণ বিষয়ে নানা গবেষণা ও কর্মসূচি গ্রহণ করে ইতোমধ্যে অভিজ্ঞতা অর্জন করেছে যা বাংলাদেশে একটি অনন্য উদাহরণ। প্রবীণদের বিষয়ে রিকের একটি মানবীয়, অধিকারভিত্তিক ও অংশগ্রহণমূলক দৃষ্টিভঙ্গি রয়েছে যাতে করে বৃহত্তর এবং ক্ষুদ্র পর্যায়ে প্রবীণদের আর্থ-সামাজিক উন্নয়নের পাশাপাশি দুর্যোগ মোকাবেলা সক্ষমতা বৃদ্ধি পেয়েছে।

রিক ১৯৯১ সালের ২১ শে এপ্রিলের ভয়াবহ ঘূর্ণিঝড়ের পর মহেশখালী উপজেলায় ক্ষতিগ্রস্ত প্রবীণদের নিয়ে জ্ঞান ও পুনর্বাসনের কাজ শুরু করেছিল। তখন প্রবীণদের তালিকা প্রক্রিয়ায় সময় চাহিদা মূল্যায়নসহ নীতিমালা ও পদ্ধতির উন্নয়ন করে যা পরবর্তীতে প্রবীণদের দুর্যোগ কর্মসূচিতে অন্তর্ভুক্ত করতে সহায়তা করে। একই সঙ্গে রিক প্রবীণ দল গঠন করে তারা বিভিন্ন কর্মসূচি বাস্তবায়নে সহায়তা করে।



দুর্যোগ ও প্রবীণ : মহেশখালী ও গংগাচড়ার অভিজ্ঞতা

রিক পরবর্তীতে পিওপিপি প্রকল্প বাস্তবায়ন করে। রিক হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল এর সাথে যৌথভাবে ইউরোপিয়ান কমিশনের আর্থিক সহায়তায় ঘূর্ণিঝড় প্রবণ মহেশখালী উপজেলা এবং বন্যা অধ্যুষিত গংগাচড়া উপজেলায় 'দুর্যোগ ঝুঁকি নিরসন' প্রক্রিয়ায় প্রবীণদের অংশগ্রহণ বিষয়ে একটি তাৎক্ষণিক গবেষণা কার্যক্রম পরিচালনা করে। এই গবেষণার ফলাফল জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা নীতিমালায় অন্তর্ভুক্ত হলে কমিউনিটির অংশগ্রহণ হিসেবে প্রবীণরা দুর্যোগ মোকাবেলায় গুরুত্বপূর্ণ সক্ষমতা অর্জন করবে।

এই দুই উপজেলার প্রাপ্ত ফলাফলে প্রবীণদের দুর্যোগে জাতীয় পরিস্থিতির প্রতিফলন দেখা যায়। দুই উপজেলা থেকে ১৩৫ জন রিসোর্স পারসনের তালিকা তৈরি করে উক্ত তালিকা থেকে মহেশখালী উপজেলার ৬২ জন এবং গংগাচড়া উপজেলার ৬১ জনের সাক্ষাৎকার গ্রহণ করা হয়। এই রিসোর্স পারসনগণ বিভিন্ন এনজিও ও সরকারী সংস্থা থেকে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা বিষয়ে প্রশিক্ষণ নিয়েছেন। মহেশখালীর ৯টি ইউনিয়ন ও গংগাচড়ার ১০ টি ইউনিয়ন এই জরুরীপের অন্তর্ভুক্ত ছিল। এই রিসোর্স পারসনদের মধ্যে ৯৫ জনের সংক্ষিপ্ত সাক্ষাৎকার নেয়া হয়। সাক্ষাৎকারে প্রবীণ কমিটির সদস্যরা অংশগ্রহণ করেছিলেন।



এই গবেষণার সংক্ষিপ্ত ফলাফল :

১. প্রবীণদের 'দুর্যোগ ঝুঁকি নিরসনের' ব্যাপক আঞ্চলিক ও লোকজ অভিজ্ঞতা রয়েছে।
২. ব্যাপক সচেতনতার অভাবে প্রবীণরা দুর্যোগ পরিস্থিতিতে নিজেদের দুঃস্থতার বিষয়টি খুব কমই উত্থাপন করতে পারে।
৩. সাইক্রোনের সময় মহেশখালীর প্রবীণরা সাইক্রোন সেন্টারে যেতে না পারায় তাদের জীবন অধিকতর ঝুঁকিতে পড়ে যায় এবং একইভাবে গংগাচড়া উপজেলার প্রবীণরা প্রচণ্ড শৈত্য প্রবাহের সময় শীতের মরণকামড়ের শিকারে পরিণত হন।
৪. দুর্যোগে প্রবীণ নারীদের দুঃস্থতার বিষয়টি এখনও অনুচরিত থেকে গেছে। এমনকি দুর্যোগ সম্পর্কিত কোন গবেষণায় এই নিরবতা ভাগেনি। এই নিরবতায় তাদের ক্ষমতাহীনতা ও দুঃস্থতাকে আরো বাড়িয়ে দেয়। দুর্যোগ মোকাবেলায় প্রবীণদের লোক অভিজ্ঞতা ও দক্ষতার কোনো যথাযথ মূল্যায়ন হয় নি।
৫. চলাফেরা করতে অক্ষম, যারা অসুস্থ ও বৃদ্ধ, বিছানায় শোয়া অবস্থায় থাকে তারা রিলিফ থেকেও বঞ্চিত হয়।
৬. পুনর্বাসন কর্মসূচিতে নিঃ আয়ের প্রবীণদের তালিকাভুক্ত না করায় তাদের নিজেদের সক্ষম ও সম্পদ ব্যবহার করে ঘরবাড়ী মেরামত করতে দীর্ঘ সময় লেগে যায়।
৭. প্রবীণ জনগোষ্ঠী বিষয়ক তথ্যের অভাবে এনজিওরা তাদের পুনর্বাসন কর্মসূচিতে প্রবীণদের লক্ষ্য করে কোন পরিকল্পনা অন্তর্ভুক্ত করে না।
৮. কমিউনিটিতে আন্তঃপ্রজন্ম ব্যবধানের কারণে বিভিন্ন কর্মসূচিতে তরুণদের প্রাধান্য দেয়া হয়, ফলে তরুণরা দুর্যোগ ঝুঁকি কমানোর জন্য প্রবীণদের লোকঅভিজ্ঞতাকে গ্রহণ করা থেকে বঞ্চিত হয়।
৯. 'দুর্যোগ ঝুঁকি কমানো' কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্ত না করাটা কোনো একক বিচ্ছিন্ন ঘটনা নয়, এটা বিদ্যমান আর্থ-সামাজিক কর্মসূচির বিচ্ছিন্নতার প্রতিফলন।
১০. মহেশখালী উপজেলায় দীর্ঘ সময় ধরে প্রবীণ কমিটিগুলো কাজ করায় বর্তমানে দুর্যোগ মোকাবেলা ব্যবস্থাপনায় প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির বিষয়টি মূলধারায় পরিণত হয়েছে এবং এরা এখন শুধু লবিং এ নয়, তাদের অন্তর্ভুক্ত করা হয় সরকারি সিদ্ধান্ত গ্রহণ সংস্থাগুলোর কর্মসূচিতেও।
১১. অন্যদিকে গংগাচড়ায় প্রবীণদের সাংগঠনিক অভিজ্ঞতা কম থাকায় সাম্প্রতিক শৈত্য প্রবাহে ২১ জনের মৃত্যুকেও বয়সজনিত স্বাভাবিক মৃত্যু হিসেবে দেখা হচ্ছে।
১২. প্রবীণরা বলেছেন (উভয় উপজেলায়ই), সরকারী দুর্যোগ ঝুঁকি কমানোর কর্মসূচিগুলো কেন্দ্রীয়ভাবে নির্ধারিত হওয়ায় আঞ্চলিক বা স্থানীয় পর্যায়ে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির প্রচেষ্টা অর্থবহ হয়ে উঠে না।

দুর্যোগ ও প্রবীণ : মহেশখালী ও গংগাচড়া অভিজ্ঞতা

মহেশখালী ও গংগাচড়া উপজেলার দুর্যোগ ক্ষতির চিত্র নিম্নে তুলে ধরা হলোঃ

সারণী-১ মহেশখালীতে দুর্যোগের ধরন ও সময়কাল							
দুর্যোগের সময়কাল	দুর্যোগের ধরন	মোট মৃত্যু	আহত ও নিহত প্রবীণদের অনুমিত হিসাব		ক্ষয়ক্ষতি		
			নিহত	আহত	প্রাণী সম্পদের ক্ষতি	শস্যহানি (একরে)	বনের ক্ষতি (একরে)
১৯৯১	সাইক্লোন ও জলোচ্ছ্বাস	১০৭৬৩	৯২২	২২৬৩	৮১৯৫৬	১৫২৮৭	৫১৬০
১৯৯৭	ঘূর্ণিঝড়	১২৪	২৪	৬৬৫	৮০৫৯	৭৮৩৪	৫৯৪
১৯৯৮	ঘূর্ণিঝড়	৩৮	০৭	১৮৪	২৮৫৯	৩৮৩৪	১৫
২০০৭	অতিবর্ষণজনিত বন্যা	২৮	০৩	৮৪	৩১৫০	৩৩০	৬১
২০১২	অতিবর্ষণজনিত বন্যা	০৪	০১	১৫৫	৪০৫	১৭৪৫	১৮

উৎস: রিক মার্চ পর্যায়ের তথ্য সংগ্রহ (২০১৩)

সারণী-২ মহেশখালীতে বর্তমান দুর্যোগ কর্মসূচি

কর্মের এনজিও	ডি আর আর কর্মসূচি	প্রবীণদের অঙ্গভুক্তির মাত্রা	মন্তব্য
ব্র্যাক	গ্রুপ পর্যায়ে সচেতনতা	প্রবীণদের বাদ দেয়া হয়নি	ব্র্যাক প্রবীণদের বিষয়ে বিশেষ সহানুভূতিশীল
সিসিডিবি	গ্রুপ বৈঠক ও প্রশিক্ষণে মাধ্যমে সচেতনতা বৃদ্ধি	৫ জন প্রশিক্ষণ পেয়েছে	প্রবীণদের বিষয়ে গুরুত্ব না দিলেও প্রশিক্ষণ নিচ্ছে
সিপিপি-রেডক্রিসেন্ট	সতর্কীকরণ ব্যবস্থা ও ডিআরআর প্রশিক্ষণ	১৫ জন প্রশিক্ষণ পেয়েছে	সুনির্দিষ্ট কোন লক্ষ্য নেই
রিক-সৌহার্দ্য	জ্ঞান বিতরণ, নস্সার মাধ্যমে ঘর প্রস্তুতকরণ	১১ জন প্রশিক্ষণ পেয়েছে	রিক অধিক প্রবীণ অঙ্গভুক্তির চেষ্টা করছে
আনসার-ভিডিপি	প্রশিক্ষণ সচেতনতা	৫ জন প্রশিক্ষণ পেয়েছে	সুনির্দিষ্ট কোন লক্ষ্য নেই
ইউডিএমসি	নিয়মিত সভা হয় না	৯ জন ইউডিএমসি এর সাথে ৯ জন প্রবীণ প্রশিক্ষণ পেয়েছে	ইউপি চেয়ারম্যানগণ প্রবীণদের বিষয়ে আগ্রহী
ইউজিডডিএমসি	নিয়মিত সভা হয় না	কোন প্রবীণ সংযুক্ত নয়	ইউজিডডিএমসিতে প্রবীণদের অঙ্গভুক্তির চেষ্টা চলাচ্ছে

উৎস: রিক মার্চ পর্যায়ের তথ্য সংগ্রহ (২০১৩)

মহেশখালীতে বিভিন্ন সরকারী বেসরকারী সংস্থা থেকে সম্প্রতি মোট ৩ জন প্রবীণ ডিআরআর প্রশিক্ষণ পেয়েছেন। প্রবীণরা বলেছেন এইসব প্রশিক্ষণে সাইক্লোন সতর্কতা বিষয়ে বিস্তারিত বলা হলেও স্থানীয় পর্যায়ে দুঃস্থদের ঝুঁকি নিরসন বিষয়ে তেমন কিছু বলা হয় না। এক জরীপে দেখা গেছে মহেশখালীর ৯টি ইউনিয়নের মধ্যে তিনটি ইউনিয়ন যেমন মাতারবাড়ী, ধলঘাট ও হোয়ানক দুর্যোগের অতিরিক্ত ঝুঁকিতে রয়েছে। কালারমারছড়া, বড়মহেশখালী ও কুতুবজাম মধ্যম ঝুঁকি এবং পৌরসভা, ছোট মহেশখালী ও শাপলাপুর ইউনিয়ন আপেক্ষিক ভাবে কম ঝুঁকিতে রয়েছে। মহেশখালীতে হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনালের সহযোগিতায় রিক প্রবীণদের বর্তমান



দুর্যোগ ও প্রবীণ : মহেশখালী ও গংগাচড়ার অভিজ্ঞতা

ডিআরআর কর্মসূচিতে অন্তর্ভুক্ত করে অনেক সফলতা অর্জন করেছে। বিশেষ করে, মাতারবাড়ী, হোয়ানক, পৌরসভা ও বড়মহেশখালীতে রিকের প্রচেষ্টায় প্রবীণ কমিটিগুলো সক্রিয় থাকায় ডিআরআর কর্মসূচিতে অন্তর্ভুক্তির ক্ষেত্রে বড় সফলতা অর্জন করেছে। কালারমারছড়া, কতুবজোম ও শাপলাপুর ইউনিয়নে সামাজিক নিরাপত্তা সুরক্ষার বিষয়ে জোর দেয়ায় এবং ছোট মহেশখালী ও ধলঘাট ইউনিয়নের চেয়ারম্যান অফিসে অনুপস্থিত থাকেন বিধায় এসব ইউনিয়নে ডিআরআর কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির বিষয়ে সফলতা অনেক কম।

গংগাচড়া উপজেলায় দুর্যোগের চিত্র

গংগাচড়া উপজেলার ১০টি ইউনিয়নের মধ্যে ৩টি ইউনিয়ন নোহালী, কোলকোন্দ ও লক্ষীটারী তিজা নদীর ভাঙ্গন ও বন্যার প্রবল ঝুঁকিতে থাকে। গজঘন্টা, আলমবিদিতর, মর্নেয়া ও সদর ইউনিয়ন নদী ভাঙনের শিকার হয় এবং বেতগাড়ী, খলোয়া ও বড়বিল বন্যা থেকে রক্ষা পেলেও প্রবল শৈত্য প্রবাহের শিকার হয়। এই ইউনিয়নগুলোর মধ্যে কোলকোন্দ, লক্ষীটারী, গজঘন্টা ও সদরে প্রবীণ নেতাদের অগ্রণী ভূমিকার কারণে ডিআরআর কর্মসূচিতে প্রবীণরা গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রাখতে পারেন। নোহালী, মর্নেয়া এবং আলমবিদিতর ইউনিয়নের নেতারা তৎপর থাকলেও এখনো গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রাখতে পারছে না। এছাড়া বেতগাড়ী, খলোয়া ও বড়বিলে দুর্যোগের ইস্যুটা শক্ত নয়।



এই জরীপ থেকে দেখা যাচ্ছে যে, গংগাচড়া, মহেশখালীর মতো সাইক্লোন উপদ্রুত এলাকা না হলেও গংগাচড়ায় অন্যান্য বহুমুখী কারণে দুর্যোগের সময় দারিদ্র্য ও দুঃস্থতা বৃদ্ধি পায়। ফলে গংগাচড়া; মহেশখালীর তুলনায় এনজিওদের সামাজিক নিরাপত্তা সুরক্ষা, দারিদ্র্য দূরীকরণ বিষয়ক কর্মসূচি বেশি। মহেশখালীতে দুর্যোগ মোকাবেলায় স্থানীয় অভিজ্ঞতা ও জ্ঞান তুলনামূলক বেশি ফলে প্রবীণরা ডিআরআর এ অন্তর্ভুক্তিও বেশি। তবে নতুন হলেও গংগাচড়ায় কর্মসূচির অগ্রগতি ভালো।

বাংলাদেশের জাতীয় দুর্যোগ নীতিমালাকে অন্তর্ভুক্তিমূলক এবং দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিকে সমৃদ্ধ করার জন্য মহেশখালী ও গংগাচড়া উপজেলার প্রবীণদের অভিজ্ঞতা খুবই গুরুত্বপূর্ণ। তাই জাতীয় নীতিমালায় অন্তর্ভুক্তির জন্য নিম্নোক্ত সুপারিশমালা পেশ করা হলো।

১. ক্রমবর্ধমান প্রবীণ জনসংখ্যাকে দুর্যোগের কারণে সৃষ্ট ঝুঁকি ও দুঃস্থতা থেকে রক্ষা করার জন্য জাতীয় ভিত্তিতে তথ্য সংগ্রহের উপর জোর দেয়া।
২. জাতীয় নীতি ও সিদ্ধান্ত গ্রহণ প্রক্রিয়ায় প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির বিষয়ে মিডিয়া সহ সকল নাগরিক সমাজকে এগিয়ে আসতে হবে।
৩. স্থানীয় পর্যায়ে লোকজ্ঞান ও অভিজ্ঞতাকে কাজে লাগানোর জন্য নীতি প্রণয়ন পর্যায়ে প্রবীণ রিসোর্স পারসনদের অন্তর্ভুক্তির উৎসাহ প্রদান করা।
৪. দুর্যোগের সময় প্রবীণদের সুনির্দিষ্ট দুঃস্থতার ঝুঁকির বিষয়ে ইউনিয়ন পরিষদ, উপজেলা পরিষদ, মিউনিসিপ্যালিটি এবং সিটি কর্পোরেশনকে সচেতন করা যাতে জরুরী প্রয়োজনে তারা দ্রুত এগিয়ে আসতে পারে।
৫. স্থানীয় ও জাতীয় পর্যায়ে প্রবীণদের সংগঠন ও সমিতি গড়ে তোলা। এতে করে প্রবীণদের নিজেদের আত্মবিশ্বাস ও সক্রিয়তা যেমন বাড়বে তেমনি জাতীয় দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস (ডি আর আর) কর্মসূচিতে আন্তঃপ্রজন্ম সংহতি বৃদ্ধির মাধ্যমে সমাজ শক্ত অবস্থানে যেতে পারবে।

সারণী-৩ গংগাচড়া উপজেলায় দুর্যোগের ধরন ও সময়কাল							
দুর্যোগের সময়কাল	দুর্যোগের ধরন	মোট মৃত্যু	আহত ও নিহত প্রবীণদের অনুমিত হিসাব		ক্ষয়ক্ষতি		
			নিহত	আহত	প্রাণী সম্পদের ক্ষতি	শস্যহানি (একরে)	বনের ক্ষতি (একরে)
১৯৯৭	বন্যা	৩৫	২০	১০৫	-	১১	
১৯৯৯	বন্যা	৩০	০৬	১৭	৩৫০	৫০০	-
২০০৪	বন্যা	২৫	৮	১৫	২৫	৭০	৩০
২০০৬	সাইক্লোন, বন্যা	৭৬	৩০	২৪০	১০২৪	৪০	৩০
২০১২	নদী ভাঙ্গন	৩৮	১২	২৫	০৮	৫৫০	৫০

উৎস: উপজেলা ও জেলা পর্যায়ে থেকে সংকলিত তথ্য

দূর্যোগ ও প্রবীণ : মহেশখালী ও গংগাচড়ার অভিজ্ঞতা

সারণী-৪ গংগাচড়া উপজেলায় বিনাম্যান দূর্যোগ কর্মসূচি

কর্মরত এনজিও	ডি আর আর কর্মসূচি	প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির মাত্রা	মন্তব্য
টিএমএসএস	গ্রুপ বৈঠক ও প্রশিক্ষণ	প্রশিক্ষণ নিয়েছেন ২ জন	প্রবীণদের বিষয়ে সহানুভূতিশীল নয়
পিওপিআই	পুনর্বাসন ও জীবন যাত্রায় সহায়তা	১ জন প্রশিক্ষণ পেয়েছেন	বর্তমানে প্রবীণ বিষয়ে গুরুত্ব দিচ্ছে
আরডিআরএস	পুনর্বাসন ও জমি উন্নয়নে সহায়তা	৬ জন প্রশিক্ষণ পেয়েছেন	প্রবীণদের বিষয়ে সুনির্দিষ্ট ফোকাস নেই
ইসলামিক রিলিফ	উচ্চারণ তৎপরতা ও জরুরী জ্ঞান	-	এখনও কোন কর্মসূচি নেই
এসডিএফ	বসতিভিটা, মাটির কাজ	-	কোন ফোকাস নেই
জে এস/কে এস	ক্ষতিগ্রস্তদের ঋণ সহায়তা	-	কোন ফোকাস নেই
কেয়ার বাংলাদেশ	নিয়মিত সভা হয় না	-	কোন কর্মসূচি নেই
ইউডিএসডি	জ্ঞান সহায়তা	১৩ জন প্রবীণ কমিটিতে অন্তর্ভুক্ত	প্রবীণদের প্রতি সহানুভূতিশীল

উৎস: উপজেলা ও জেলা পর্যায়ে থেকে সংকলিত তথ্য (২০১২)

মহেশখালীর দূর্যোগ চিত্রে দেখা যাচ্ছে, ১৯৯১ সালের ২৯ শে এপ্রিলের সাইক্লোনে মানুষের মৃত্যুর হার অত্যধিক বেশি। এতে শুধু মহেশখালীতে ১০৭৬৩ জন নিহত হন যেখানে প্রবীণের সংখ্যা হল ৯২২ জন এবং আহত প্রবীণের সংখ্যা ২২৬৩ জন। আহত প্রবীণদের জীবন খুবই কষ্টকর। এই তথ্য থেকেই বোঝা যায়, প্রবীণরা উল্লেখযোগ্য সংখ্যক আহত-নিহত হন। ১৯৯৭, ১৯৯৮, ২০০৭ ও ২০১২ সালের তথ্যেও প্রবীণদের আহত হওয়ার সংখ্যা বেশি। মহেশখালীতে প্রবীণ সংগঠন সক্রিয় থাকায়, ঘূর্ণিঝড় ও অতিবর্ষন জনিত প্রাকৃতিক দূর্যোগের পর প্রবীণরা আগের চেয়ে বেশি জ্ঞান ও পুনর্বাসন কার্যক্রমে যুক্ত হচ্ছেন। শক্তিশালী দূর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের বিষয়ে রিকের কার্যক্রমের কারণে স্থানীয় সরকার পর্যায়ে প্রবীণদের গুরুত্ব ও প্রতিনিধিত্ব বাড়ছে। প্রবীণরা নানা সংগঠন থেকে প্রশিক্ষণ পাচ্ছেন। ইউনিয়ন পরিষদের মেধার ও চেয়ারম্যান প্রবীণদের বিষয়ে অধিকতর গুরুত্ব দিচ্ছেন। প্রবীণরা ৯ টি ইউনিয়ন দূর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিতে অন্তর্ভুক্ত হয়েছেন এবং উপজেলা দূর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিতে অন্তর্ভুক্তির জন্য তৎপরতা চলেছে। মহেশখালীতে বিভিন্ন সমিতি ও প্রশিক্ষণের কারণে প্রবীণদের মধ্যে একটি সচেতন ও সক্রিয় নেতৃত্ব তৈরি হয়েছে যারা দূর্যোগের সময় সবচেয়ে ঝুঁকিপূর্ণ ইউনিয়নগুলোতে কাজ করছেন। ইউনিয়ন, থানা ও উপজেলা পর্যায়ে প্রবীণরা এখন একটি সাংগঠনিক কাঠামোতে থাকার দূর্যোগ মোকাবেলা ও দূর্যোগ পরবর্তী কাজে নিজেদের অধিকার ও প্রয়োজনের কথা তুলে ধরতে পারছেন এবং প্রায় অধিকাংশ ক্ষেত্রে সফলও পাচ্ছেন।

গংগাচড়া উপজেলার ৩ টি ইউনিয়ন নোহালী, কোলকোলন্দ ও লক্ষীটারী তিস্তা নদী দ্বারা ২/৩ ভাগে বিভক্ত হওয়ায় প্রতিবছর বন্যার কবলে পড়ে নদী ভাঙ্গনের শিকার হয়। গজঘটা, আলমবিদিতর, মর্নোয়া ও সদর ইউনিয়ন নদী দ্বারা বিভক্ত না হলেও ভাঙ্গনের শিকার হয়। ১৯৯৭ সালের বন্যায় গংগাচড়া উপজেলায় ৩৫ জনের মৃত্যু হয়। এই ৩৫ জনের মধ্যে ২০ জনই প্রবীণ। আর আহত প্রবীণের সংখ্যাও ১০৫ জন। এতে দেখা যাচ্ছে বন্যায় প্রবীণরা অধিকতর ক্ষতিগ্রস্ত হন। এমনকি নদী ভাঙ্গনেও প্রবীণরা বেশি ক্ষতির সম্মুখীন হন।

২০১২ সালের নদী ভাঙ্গনে ৩৮ জন নিহত হন যার ১২ জনই প্রবীণ। মহেশখালীর তুলনায় গংগাচড়ায় দেখা যাচ্ছে প্রবীণরা বন্যার ঝুঁকিতে বেশি থাকেন। অর্থাৎ গংগাচড়ায় কর্মরত এনজিওগুলো প্রবীণদের বিষয়ে কম মনোযোগ দেয়। রিকের কাজের কারণে, প্রবীণদের সংগঠন গড়ে উঠায় স্থানীয় সরকারের প্রতিনিধিরা বরং এনজিওর তুলনায় অধিক মনোযোগী। ইউনিয়ন দূর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিতে মোট ১৩ জন প্রবীণ অন্তর্ভুক্ত হয়েছেন। গংগাচড়ার কোলকোলন্দ, লক্ষীটারী, গজঘটা ও সদরে প্রবীণরা সক্রিয়ভাবে নানা কর্মকাণ্ড করছেন। অন্যান্য ইউনিয়নগুলোতে কাজ হচ্ছে। অচিরেই প্রবীণরা দূর্যোগের ঝুঁকিপূর্ণ ইউনিয়নগুলোতেও প্রবীণরা ঝুঁকি কমাতে নেতৃত্ব দেয়ার সম্ভাবনা রয়েছে। মহেশখালী ও গংগাচড়া উভয় উপজেলায়ই দেখা যাচ্ছে প্রবীণ সংগঠনের সক্রিয়তার কারণে দূর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মকাণ্ড ক্রমশঃ গুরুত্বপূর্ণ হয়ে উঠছে।



দ্বিতীয় অধ্যায়

জলবায়ু পরিবর্তনের পরিপ্রেক্ষিতে প্রবীণ জনগোষ্ঠী

এই পটভূমিতে বাংলাদেশে সামাজিকভাবে জলবায়ু পরিবর্তনকে সমন্বয় করতে জনগোষ্ঠীর সকল শ্রেণীর অন্তর্ভুক্তি জরুরী। বিশেষ করে প্রবীণ জনগোষ্ঠীর অভিজ্ঞতা আমাদের জীবন-জীবিকার অন্যতম খাত কৃষি ও পানি ব্যবস্থাপনায় কাজে লাগাতে পারবে। রিকের সংক্ষিপ্ত জরীপে প্রবীণদের দুর্যোগ মোকাবেলায় অভিজ্ঞতা অত্যন্ত মূল্যবান মনে হয়েছে। এই অভিজ্ঞতা ও জ্ঞান স্থানীয় পরিবেশ ও জীববৈচিত্র্যভিত্তিক। স্থানীয় জ্ঞান আধুনিক প্রযুক্তিগত জ্ঞানের সাথে যুক্ত হলেই জলবায়ু পরিবর্তনকে সমন্বয় করে টেকসই উন্নয়ন সম্ভব। ২০০৫ সালে জাপানের কোবেতে দুর্যোগের ঝুঁকির উপর একটি সম্মেলন অনুষ্ঠিত হয়। এই সম্মেলনে ২০০৫-২০১৫ মেয়াদী একটি কর্মকাঠামো স্বাক্ষরিত হয়। এই কর্মকাঠামোর ৫টি অগ্রাধিকার সামনে রেখে দুর্যোগের ঝুঁকি হ্রাসে বাংলাদেশে অর্জনের মূল্যায়ন করা হয়। বাংলাদেশে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসে নীতি ও প্রতিষ্ঠান উন্নয়নে যথেষ্ট অগ্রগতি হয়েছে। ১৯৯৭ পর্যন্ত শুধু স্টাভিং অর্টার একমাত্র নীতিগত হাতিয়ার ছিল- যা এখন আইন হিসেবে প্রণয়ন করা হয়েছে। বাংলাদেশে সামাজিকভাবে দুর্যোগ মোকাবেলায় ফলাফল ও শিখন বিশ্লেষণ করলে দেখা যায় দুঃস্থ শ্রেণীগুলোর ঝুঁকি হ্রাসের অগ্রগতি যথেষ্ট নয়। মূলধারায় দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস প্রতিষ্ঠান, নীতি কর্মসূচিতে পদ্ধতিগতভাবে সমাজের দুঃস্থ শ্রেণীগুলোর ইস্যু উঠে আসবে ও প্রতিকার হবে বলে ধরে নেওয়া হচ্ছে। কেন্দ্রীয় পর্যায়ে দুর্যোগ নীতি নির্ধারণে দুঃস্থ শ্রেণীগুলোর প্রতিনিধিত্বের সুযোগ রাখা হচ্ছে না। দুর্যোগ ও প্রান্তিক শ্রেণীগুলোর মধ্যে প্রবীণরা সবচেয়ে পিছিয়ে পড়ছে। হেল্পএইজের সহায়তায় রিক দীর্ঘদিন প্রবীণদের সাথে দুর্যোগ কর্মসূচিতে কাজ করছেন। কিন্তু এই কাজ জাতীয় পর্যায়ে নীতি নির্ধারকদের যথেষ্ট প্রভাবিত করতে পারেনি। এখন রিক মনে করছে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসে প্রবীণদের ইস্যুকে যুক্ত করতে হলে একটি নেটওয়ার্ক গড়ে তুলতে হবে। প্রবীণদেরকে শুধু উপকারভোগী নয়, দুর্যোগ হ্রাসে স্থানীয় জ্ঞান ব্যবহারের ক্ষেত্রে প্রবীণদেরকে সংগঠিত ও শুরু দিতে হবে। দুর্যোগ হ্রাস নীতিনির্ধারণ কর্মসূচি প্রণয়ন ও বাস্তবায়নে প্রবীণদের অংশগ্রহণ থাকতে হবে।

জলবায়ু পরিবর্তনের ইস্যু সমূহ ও প্রবীণ জনগোষ্ঠী

বাংলাদেশে চলমান দুর্যোগের ঝুঁকির পাশাপাশি জলবায়ু পরিবর্তনজনিত ইস্যুগুলি সামনে চলে আসছে যেমন, ১ মিটার সমুদ্র পৃষ্ঠের উচ্চতা বাড়লে উপকূলের ২১ ভাগ ভূমি প্রাবিত হবে। ৪৫ মিটার সমুদ্র পৃষ্ঠের উচ্চতা বাড়লে সারা দেশের ১০% ভাগ প্রাবিত হবে। কাজেই জীবন-জীবিকার জন্য এটা হবে বড় সংকট। লোনা পানির বিস্তৃতি জলবায়ু পরিবর্তনের আরেকটি উপসর্গ। ধরা হচ্ছে; জলবায়ু পরিবর্তন ও চরম আবহাওয়াজনিত দুর্যোগ সবক্ষেত্রে বাড়িয়ে তুলবে ফলে একদিকে যেমন বন্যা, ঘূর্ণিঝড় আরো প্রবল হওয়ার ঝুঁকি থাকবে অন্যদিকে উষ্ণতা বৃদ্ধির মধ্যে ঋতু চক্রকে পাশে দেবে। এতে স্বাস্থ্য সমস্যাও বাড়বে। জলবায়ুর পরিবর্তন মোকাবেলায় দুর্যোগের মত সামাজিক সংহতি, সামাজিক পুঞ্জির দিকে নজর দেওয়া হচ্ছে না। ফলে বেশিরভাগ দুঃস্থ শ্রেণীগুলো জলবায়ু ইস্যুগুলোর সাথে পরিচিত ও সচেতন হওয়ার সুযোগ পাচ্ছে না। প্রবীণদের ক্ষেত্রে একথা আরো নির্ভর সত্য। জলবায়ু পরিবর্তন মোকাবেলায় সবচেয়ে অভিজ্ঞ জনশক্তি প্রবীণরা কোন জলবায়ু কর্মসূচিতে অংশগ্রহণ করছে না। ফলে প্রবীণরা জলবায়ু পরিবর্তনের সাথে সচেতনতামূলক কর্মকাণ্ডের বাইরে থাকায় সরকারী ও বেসরকারী কর্মকাণ্ডে প্রবীণদের মতামতের কোন প্রতিফলন ঘটছে না।

দুঃস্থতা, দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস ও প্রবীণ

এই ধারনার প্ররিপ্রেক্ষিতে বাংলাদেশ ক্লাইমেট চেঞ্জ স্ট্র্যাটেজী এন্ড অ্যাকশন প্লান (বিসিসিএসএপি) ২০০৯ অনুসারে যে নীতি কৌশলের উপর জোর দেয়া হয়েছে সেগুলো হল: খাদ্য নিরাপত্তা, সামাজিক সুরক্ষা এবং স্বাস্থ্য। সমন্বিত দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা, অবকাঠামো, গবেষণা ও জ্ঞান ব্যবস্থাপনা, কার্বন হ্রাস ও নিম্ন উৎপাদন, সক্ষমতা অর্জন এবং প্রাতিষ্ঠানিক শক্তি অর্জন ইত্যাদি।

সরকার প্রাকৃতিক দুর্যোগের শিকার জনগোষ্ঠীকে বিশেষ করে দরিদ্র জনগোষ্ঠীকে স্বাভাবিক জীবন যাপনে দ্রুত ফিরে আনার জন্য সকল প্রকার সুরক্ষা ও সহায়তা দেয়ার জন্য সহস্রাব্দ লক্ষ্য অনুসারে উন্নয়ন পরিকল্পনা ও নীতি গ্রহণ করেছে। প্রাকৃতিক দুর্যোগের বিষয়টি এখন শুধু আর আকাশের দৈব ঘটনা নয়। আবহাওয়া এবং দুর্যোগ সম্পর্কে নানা বৈজ্ঞানিক আবিষ্কারের ফলে তার পূর্বাভাস প্রদান করা যায়। এই পূর্বাভাস প্রাপ্তির পর তা মোকাবেলা করার জন্য প্রস্তুতি নেয়ার সময় পাওয়া যায়। এই দুর্যোগের ফলে কারা ঝুঁকিপূর্ণ এবং তাদের দুর্যোগকালীন আশ্রয় এবং পুনর্বাসনের জন্য কী কী পদক্ষেপ নেয়া হবে এবং সর্বোপরি দুর্যোগ পরবর্তী সময়ে কী কী স্বল্পমেয়াদী ও দীর্ঘমেয়াদী কর্মসূচি নেয়া হবে তা সরকার বা বেসরকারী প্রতিষ্ঠানগুলোকে নিরূপন করতে হবে। এর জন্য প্রয়োজন হল ঝুঁকি পরিস্থিতির সংজ্ঞা ও পুনঃসংজ্ঞায়ন। এই সংজ্ঞায়নের সময় সামাজিক, রাজনৈতিক এবং কমিউনিটির পরিবেশকে বিবেচনায় নিতে হবে। কী কী হুমকি আসতে পারে, জীবনযাপন পদ্ধতির কী পরিণতি হতে পারে এবং ঝুঁকি নিরসনে অগ্রাধিকারভিত্তিক তালিকা তৈরি করতে হবে এবং এই ঝুঁকি কিভাবে কমানো যায় বা তার ব্যবস্থাপনা করা যায়, তার সামগ্রিক পরিকল্পনা গ্রহণই আধুনিক নীতি ও পরিকল্পনার কাজ।

সহস্রাব্দ উন্নয়ন পরিকল্পনায় এই দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের পরিস্থিতিকে সামাজিক ও অর্থনৈতিকভাবে দারিদ্র দূরীকরণ কর্মসূচির সঙ্গে যুক্ত করা হয়েছে কিন্তু বিষয়টি এখন আরো বড় ও বহুমাত্রিক হয়েছে। সরকারী-বেসরকারী ভাবে এর জন্য যে বহুমাত্রিক গবেষণা প্রয়োজন তা



জলবায়ু পরিবর্তনের পরিপ্রেক্ষিতে গ্রামীণ জনগোষ্ঠী

করা হয়নি, সে কারণে জনগোষ্ঠীর নানা অংশের আলাদা আলাদা সমস্যাগুলোকে আরো আলাদা ফোকাস করে নীতি পরিকল্পনায় তা অন্তর্ভুক্ত করা প্রয়োজন। এই নীতি পরিকল্পনায় “উঁচু থেকে দেখা” পদ্ধতির সঙ্গে “নীচু থেকে দেখার” পদ্ধতিকে সমন্বয় করতে হবে; নচেৎ নীচের আরো নীচের দরিদ্র নিঃশ্ব একক মানুষ সকল কর্মকাণ্ড থেকে বাদ পড়ে যেতে পারে।

এ ছাড়া প্রয়োজন রয়েছে দুর্যোগ ঝুঁকি ট্রাস (ডিআরআর) মডেলে কমিউনিটি ভিত্তিক আত্মীকরণ কর্মসূচিগুলো অন্তর্ভুক্ত করা। কমিউনিটির সকল স্টেকহোল্ডারের মতামত গ্রহণ এবং তাদের সুরক্ষার বিষয়টি যেন নিশ্চিত করা যায়। যাতে সামাজিক সহসূচক বৃদ্ধি পায়। দুর্যোগে কমিউনিটির লোকেরাই যাতে অগ্রগামী হয়ে এগিয়ে আসে।



এই অন্তর্ভুক্তি প্রক্রিয়া বাস্তবায়ন হলে একদিন এমন পরিস্থিতি আসবে দুর্যোগগ্রবণ এলাকার ঝুঁকিতে থাকা মানুষেরাই সকল কর্মসূচি বাস্তবায়ন করবে এবং বর্তমানের বিপরীতে সরকারী-বেসরকারী উদ্যোগগুলো তাদের সহযোগিতা পরিণত হবে। এই পরিস্থিতিতে সমাজের সক্ষম গ্রামীণরা গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করতে পারবে। দুর্যোগের ক্ষত উপশম করার জন্য যে মডেল যেমন- প্রস্তুতি, সহায়তা ও পুনর্বাসন তার মধ্যেও গ্রামীণদের অন্তর্ভুক্তি দরকার। এই অন্তর্ভুক্তি এডভোকেসি, নীতি ও পরিকল্পনা সংস্কার, সক্ষমতা বৃদ্ধি, পরিকল্পনা কাঠামো ও সময়সূচি নির্দেশিকায় থাকতে হবে।

বাংলাদেশে কমিউনিটিকে বিশেষ করে সক্ষম গ্রামীণ জনগোষ্ঠী সক্রিয় অংশগ্রহণ করলে দুর্যোগ ঝুঁকিকে সহ্য করে টিকে থাকার সক্ষমতা অনেক বৃদ্ধি পায়। রিকের গ্রামীণ বিষয়ক কর্মসূচি এই বক্তব্যকে সমর্থন করে। এই বিষয়ে যাওয়ার আগে বাংলাদেশে গ্রামীণদের ঝুঁকির বিষয়টি আরেকটু বিস্তারিত বলা যায়। বাংলাদেশে ঘূর্ণিঝড়, বন্যা, ভূমিকম্প সহ অন্যান্য ঝুঁকিতে জনসংখ্যার কারা রয়েছে তার কোন সুনির্দিষ্ট পরিসংখ্যান নেই।

বর্তমান দুর্যোগ ঝুঁকি ট্রাস ব্যবস্থাপনা নীতি ও কর্মপদ্ধতিতে সামাজিক সুরক্ষার বিষয়টি অন্তর্ভুক্ত নয়। সামাজিক সুরক্ষার মধ্যে সামাজিক ও অর্থনৈতিক দুঃস্থদের বিষয়টি পর্যালোচনা করা, তাদের কার্যকর অংশগ্রহণ নিশ্চিত করার জন্য প্রয়োজনে নীতি কাঠামোর সংস্কার প্রয়োজন রয়েছে। প্রয়োজনে এই জনগোষ্ঠীর সক্ষমতা ও ক্ষমতায়ন বৃদ্ধি করার জন্য নতুন প্রতিষ্ঠান তৈরির প্রয়োজনীয়তা দিন দিন বাড়ছে। এই কাজটি সম্পন্ন করার ক্ষেত্রে এখনো কিছু বাঁধা রয়েছে যেমন, আলাদা আলাদাভাবে দুঃস্থ ও ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠীর স্থানীয় ও জাতীয় পর্যায়ে তথ্যের ঘাটতি, দুঃস্থ ও ঝুঁকিপূর্ণ জনগোষ্ঠী বিষয়ক কাজে নিয়োজিত ভিন্ন ভিন্ন প্রতিষ্ঠানগুলোর মধ্যে কার্যকর সমন্বয়ের অভাব, সনাতনী দৃষ্টিভঙ্গী, সামাজিক বাঁধা ইত্যাদি অতিক্রম করে নারী ও দলিত জনগোষ্ঠীকে সম্পৃক্ত করা এবং এই আলাদা সুনির্দিষ্ট কার্যবাহীর জন্য তহবিলের অভাব এখনো রয়ে গেছে। গ্রামীণ জনগোষ্ঠীর ক্ষেত্রেও বাংলাদেশে দেখা যায় সনাতন দৃষ্টিভঙ্গী এখনো অনেক জায়গায় বাঁধা হিসেবে কাজ করছে। গ্রামীণ জনগোষ্ঠীকে অক্ষম, দুর্বল হিসেবে দেখা, গ্রামীণরা অবসর জীবন যাপন করবে বা গ্রামীণদের চিন্তাভাবনা প্রাচীন, আধুনিক নয়। এ ধরনের সামাজিক-মানসিক ধারণার কারণে অনেক নীতি পরিকল্পনা থেকে সামাজিক শ্রেণী হিসেবে শিশু, নারী ও প্রতিবন্ধীদের তুলনায় গ্রামীণরা যথাযথভাবে নজরে আসেনি। জাতীয় দুর্যোগ ঝুঁকি ট্রাস পরিকল্পনা বা নীতিতে গ্রামীণদের পক্ষে এডভোকেসি সহ তাদের শুভ প্র্যাকটিস সামাজিক কর্মকাণ্ডের প্রতিফলন দরকার। বাংলাদেশের সহস্রাব্দ উন্নয়ন কর্মসূচি ও দারিদ্র দূরীকরণ কর্মসূচিতে গ্রামীণদের উপর যথাযথ ফোকাস দেয়া হয়নি ও তাদের অন্তর্ভুক্তির বিষয়টি গুরুত্ব পায়নি।

সামাজিক দুঃস্থতা ও গ্রামীণ জনগোষ্ঠী: সামাজিক দুঃস্থতার ধারণাটি একটু ব্যাপক। সামাজিক দুঃস্থতা বলতে বোঝায় কোনো ব্যক্তি বা দল প্রাকৃতিক দুর্যোগের সময় তা মোকাবেলা করতে সক্ষম না হয়, মানিয়ে নিতে সক্ষম না হয়, প্রতিরোধ বা সারিয়ে উঠতে সক্ষম না হয় এবং এর সব মিলিয়ে সে দল বা ব্যক্তির জীবন এবং জীবিকার উপর তার বহুমাত্রিক প্রভাব সামাজিকভাবে প্রতিভাত হওয়া।

এই সামাজিক দুঃস্থতার বৈশিষ্ট্য হল-

- ক. সমাজের মধ্যে অন্যদের তুলনায় এই ব্যক্তি বা ব্যক্তিবর্গের আলাদা বৈশিষ্ট্য থাকা।
- খ. প্রাকৃতিক দুর্যোগের প্রতিরোধ, মোকাবেলার প্রস্তুতি, উদ্ধার, ত্রাণ ও পুনর্বাসনের সামগ্রিক প্রক্রিয়ায় এদের দুঃস্থতার বিষয়টি বোঝার চেষ্টা করা।
- গ. এর সঙ্গে সক্ষমতার বিষয়টি যুক্ত। দুর্যোগ মোকাবেলা, প্রতিরোধ এবং সেরে উঠার ক্ষেত্রে এদের একই ধরনের সক্ষমতা আছে কী না তার পরিমাপ করা।
- ঘ. তাদের দুঃস্থতার চরম অবস্থা দেখা নয় বরং মাত্রা দেখার উপর গুরুত্ব দেয়া।
- ঙ. এই দুঃস্থতা তৈরি হয় কয়েকটি উপাদানের সমন্বয়ে।
- চ. এদের শুধু জীবন নয় জীবন যাপন পদ্ধতিই ক্ষতিগ্রস্ত হয় ফলে শুধু চরম ক্ষতি বা মৃত্যু নয় তার দুঃস্থতার বহুমাত্রিকতাকে দেখা।



জলবায়ু পরিবর্তনের পরিপ্রেক্ষিতে প্রবীণ জনগোষ্ঠী

৯. এই দুঃস্থতার উৎস শুধু প্রকৃতির প্রতিক্রিয়া হিসাবে না দেখে তার সামাজিক উৎসগুলোকে চিহ্নিত করা।

সামাজিক দুঃস্থতার বিষয়টি সাম্প্রতিককালের। এই দৃষ্টিভঙ্গি অনুযায়ী মনে করা হয়, বন্যা প্রাকৃতিক কারণে সৃষ্টি হয় কিন্তু এর ক্ষয়ক্ষতির পরিমাণ মানুষের কর্মকাণ্ডের কারণে বৃদ্ধি পায়। মানুষের কর্মকাণ্ড সামাজিক-প্রতিবেশ ব্যবস্থাকে ধ্বংস করলে প্রাকৃতিক বিপর্যয়ের মাত্রাকে বহুগুণে বাড়িয়ে দেয়। প্রাকৃতিক দুর্ঘটনের পূর্বে সামাজিক-সাংস্কৃতিক শর্তাবলী, রাজনৈতিক ও অর্থনৈতিক অনুশীলনগুলো দুর্ঘটনের সময় মানবিক বিপর্যয়কে আরো বাড়িয়ে দেয়। ফলে প্রাকৃতিক বিপর্যয়ের আগে এই সামাজিক বিপর্যয়কে গুরুত্ব দিয়ে দেখতে হবে।

এ ছাড়া অমর্ত্য সেনের মতে বক্ষণা ও স্বত্বাধিকারের পরিপ্রেক্ষিতে ক্ষুধা ও উপবাসের বৃদ্ধি হয়। এই ধারণার উপর ভিত্তি করে গড়ে উঠেছে সাসটেইনেবল লাইবলিহুড ফ্রেমওয়ার্ক (এস.এল.এফ) বা টেকসই জীবন যাত্রার কাঠামো।

এস.এল.এফ এর ফোকাস হল জলবায়ু পরিবর্তন এবং পরিবেশ বিপর্যয় বা বিশ্বায়নের কারণে যে সকল জনগোষ্ঠী স্থানীয় পর্যায়ে বাসস্থান এবং জীবনযাপন পদ্ধতির উপর প্রভাব পড়ার কারণে দুঃস্থতার শিকার হয়। সাম্প্রতিককালে সামাজিক গবেষকদের পাশাপাশি ভূগোল বিশারদগণ প্রাকৃতিক ম্যাপিং এবং জরুরী পরিকল্পনায় এই জিআইএস প্রযুক্তি ব্যবহার করে দুর্ঘটনা ব্যবস্থাপনায় গুরুত্বপূর্ণ অবদান রাখছেন। এই ম্যাপের উদ্দেশ্য হল দুর্ঘটনা ও দুঃস্থতার সহজবোধ্য চিত্র তুলে ধরা। এই পদ্ধতিতে দুঃস্থ কে, কোথায় কোন দুর্ঘটনা, কিভাবে, কেন এবং কখন এই সব বিষয়ে তুলে ধরা হয়। একজন ব্যক্তির দৃষ্টিকোণ থেকে দুঃস্থতা হল একটি ঝুঁকি। এই ঝুঁকিকে দেখা যায় দুর্ঘটনের আপেক্ষিক হিসেবে। দুর্ঘটনের আসল রূপের বহিঃপ্রকাশ এবং এর মূল কারণ দুঃস্থতা ও সহনশীলতাকে তুলে ধরে। সামাজিক দুঃস্থতা নিরূপণে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি ডিআরআরএ একটি নতুন মাত্রা যোগ করবে। এই মাত্রাটি হল নারী, শিশু বা প্রতিবন্ধীরা প্রায়শ দুর্ঘটনা ব্যবস্থাপনা কর্মসূচি দ্বারা উপকৃত হয় কিন্তু তারা প্রত্যক্ষভাবে এই উপকার গ্রহণে অংশগ্রহণ করতে পারে না কিন্তু প্রবীণরা এই উপকারপ্রাপ্তি বা গ্রহণ প্রত্যক্ষভাবে অংশগ্রহণ করে তাতে অবদান রাখতে পারে। হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল ও রিকের সংশ্লিষ্ট গবেষণায় এই বিষয়টি উঠে এসেছে।



ঝুঁকি মানচিত্র

১. জীবনব্যাপী প্রত্যক্ষ অভিজ্ঞতার কারণে দুর্ঘটনা ঝুঁকি হ্রাসে প্রবীণ রিসোর্স পারসনরা অনেক বেশী স্থানীয় ও আদি জ্ঞানের অধিকারী হলেও প্রবীণরা তাদের এই জ্ঞান ও অভিজ্ঞতা তাদের দুঃস্থতার ইস্যুতে তুলে ধরতে পারেন না। এখানে একটি সচেতনতার বড় গুণ্যতা রয়েছে।
২. দুর্ঘটনের সময় প্রবীণ নারীদের দুঃস্থতা নিরবেই থেকে যায়। এই নিরবতার কারণ হলো শক্তিহীনতা ও অধিকতর দুঃস্থতা।
৩. আধুনিক কারিগরী নির্ভর জ্ঞানের দুর্ঘটনা ব্যবস্থাপনার বিষয়টি পরিচালিত হওয়ায় স্থানীয় ও আদি অধিবাসীদের অভিজ্ঞতা নির্ভর জ্ঞানের মূল্যায়ন না হওয়ায় প্রবীণদের অভিজ্ঞতা ও জ্ঞান উপেক্ষিত থাকে।
৪. এনজিওদের ডিআরআর কর্মসূচিতে প্রবীণ জনগোষ্ঠীর দুঃস্থতা সুনির্দিষ্টভাবে ফোকাস পায় না।
৫. ডিআরআর বিষয়ে আন্তঃপ্রজন্ম অভিজ্ঞতা বিনিময়ের অভাব থাকার কারণে পরবর্তী প্রজন্ম অনেক স্থানীয় জ্ঞানের প্রবাহ থেকে বঞ্চিত হয়।
৬. ডিআরআর কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্ত না হওয়াটা বিচ্ছিন্ন কোনো ঘটনা নয় এটা হলো প্রবীণদের সামাজিক ও উন্নয়ন কর্মসূচিতেই সামগ্রিক ঐতিহাসিক বর্জন।
৭. যেখানে প্রবীণদের বিশেষ করে প্রবীণ সংগঠন রয়েছে সেখানে ভিন্ন চিত্র দেখা যায়। দেখা গেছে যেখানে প্রবীণ সমিতি গড়ে উঠেছে সেখানে ডিআরআর কর্মসূচিতে প্রবীণদের কার্যক্রম অনেক বেশী দৃশ্যমান হয়ে উঠেছে।



তৃতীয় অধ্যায়

দুর্যোগ কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি - নীতি ও বাস্তবায়ন

দুর্যোগ নীতি ও কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি

বাংলাদেশের দুর্যোগ নীতি এবং কর্মসূচিতে পুঁথিগতভাবে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি থাকলেও বাস্তবায়ন প্রক্রিয়ায় কাঠামোগতভাবে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি এবং ভূমিকা দেখা যায় না। প্রকল্প বাস্তবায়নের অভিজ্ঞতা থেকে আমরা দেখেছি বিশেষ করে জেলা, উপজেলা এবং ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি এমনকি ইউনিয়ন পরিষদের দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা বিষয়ক স্ট্যাভিং কমিটিতে কোন প্রবীণের সম্পৃক্ততা নেই। আমরা মনে করি প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি এবং কার্যকর অংশগ্রহণ ছাড়া দুর্যোগে প্রবীণদের ঝুঁকি হ্রাসের জন্য টেকসই কোন পরিকল্পনা সম্ভব না।

নীতি আলোচনা ও প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি

বাংলাদেশের দুর্যোগ ইতিহাস নতুন নয়। কিন্তু প্রাতিষ্ঠানিক ও কাঠামোগতভাবে দুর্যোগ মোকাবেলার নীতি এবং কৌশল খুব একটা পুরাতন নয়। মূলত ডিএফআইডি'র সহযোগিতায় বাংলাদেশে সমন্বিত দুর্যোগ মোকাবেলার পদ্ধতিগত প্রয়োগ শুরু হয়। ২০০৮ সালে বাংলাদেশে জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা নীতি প্রকাশিত হয় এবং ২০১০ সালে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পরিকল্পনা ২০১০-২০১৫ প্রকাশিত হয়। এই সব নীতি এবং পরিকল্পনায় দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস পরিকল্পনায় প্রবীণদের কথা উল্লেখ থাকলেও তা জাতীয় অগ্রাধিকার ভিত্তিক নয়। জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা নীতি-২০০৮ এর ৬ নং অনুচ্ছেদে বাংলাদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার ১০ টি মূলনীতির মধ্যে ১০ নং মূলনীতিতে বলা হয়েছে-“নারী, শিশু, প্রবীণ, প্রতিবন্ধি এবং সামাজিক অন্যান্য প্রান্তিক গোষ্ঠী হবে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা প্রচেষ্টার প্রাথমিক উপকারভোগী”। কিন্তু আমরা মনে করি দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার ক্ষেত্রে প্রবীণদের অগ্রাধিকার প্রদান ছাড়া প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকির হাত থেকে রক্ষা কঠিন। ৭ নং অনুচ্ছেদে বাংলাদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পদ্ধতি এবং ১৯৯৭ সালের দুর্যোগ বিষয়ে সরকারী স্ট্যাভিং আদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার প্রাতিষ্ঠানিক ম্যাকানিজম এর কথা বলা হলেও এই সব প্রক্রিয়ায় কোথাও প্রবীণদের অংশগ্রহণের উল্লেখ এবং সুযোগ নেই। কিন্তু মাঠ পর্যায়ে প্রবীণদের কার্যক্রম বাস্তবায়নের মধ্য দিয়ে আমরা দেখেছি প্রবীণদের মধ্যে দুর্যোগ মোকাবেলা ও ক্ষয়ক্ষতি হ্রাসের যে লোকজ্ঞান, অভিজ্ঞতা, দুর্যোগ হ্রাসের রাস্তায় পরিকল্পনা পদ্ধতির মধ্যে সম্পৃক্ত করার মাধ্যমে তা বাস্তবায়ন করা যেতে পারে।

জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা নীতির ৪ নং অনুচ্ছেদে নীতির কৌশলগত লক্ষ্য নির্ধারণ করা হয়েছে। এ ক্ষেত্রে ৭টি লক্ষ্য নির্ধারিত রয়েছে। আমরা মনে করি কৌশলগত লক্ষ্য নির্ধারণের ক্ষেত্রে কমিউনিটি পর্যায়ে প্রবীণদের লোকজ্ঞান এবং অভিজ্ঞতাকে সমন্বয় করার মধ্য দিয়ে এবং প্রবীণদের অগ্রাধিকার প্রদানের বিষয়টির মধ্যে অন্তর্ভুক্ত হতে পারে লক্ষ্য হিসেবে থাকতে পারে। জাতীয় নীতির ৭ নং অনুচ্ছেদে বাংলাদেশে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পদ্ধতির স্থানীয় পর্যায়ে “সাব ন্যাশনাল কমিটি” গঠনের মাধ্যমে জেলা, উপজেলা, ইউনিয়ন, পৌরসভা ও সিটি কর্পোরেশন পর্যায়ে কমিটি গঠিত হলেও এই সব কমিটিতে প্রবীণদের অংশগ্রহণের সুযোগ তৈরি করা যেতে পারে। এ ছাড়া ৮.৩ অনুচ্ছেদে “দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পরিকল্পনায়” প্রবীণদের সম্পৃক্ত করা যেতে পারে।

সারণী - ৫ দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার জন্য যে সকল কমিটি গঠনের উল্লেখ রয়েছে সেগুলো হলঃ

জাতীয় পর্যায়ে	স্থানীয় পর্যায়ে
জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কাউন্সিল	জেলা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি
আন্তঃমন্ত্রণালয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা সমন্বয় কমিটি	উপজেলা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি
জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা এডভাইজারী কমিটি	ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি
সাইক্লোন প্রস্তুতি কর্মসূচি বাস্তবায়ন কমিটি	পৌরসভা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি
দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা প্রশিক্ষণ এবং গণসচেতনতা বৃদ্ধি টাঙ্কফোর্স	সিটি কর্পোরেশন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি
দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা ফোকাল পয়েন্ট সমন্বয় দল	
দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা বিষয়ে এনজিও সমন্বয় কমিটি	
দুর্যোগ সম্পর্কিত পূর্ব সতর্কতা দ্রুত বিতরণ কমিটি	

উৎসঃ সরকারী প্রকাশনা থেকে সংকলিত (২০১২)

কমিউনিটি ভিত্তিক উদ্যোগে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির অন্তরায়, সুযোগ ও চ্যালেঞ্জ

বাংলাদেশে কাঠামোগতভাবে কমিউনিটিভিত্তিক দুর্যোগ মোকাবেলার ক্ষেত্রে কোন উদ্যোগ দেখা যায় না, কিন্তু প্রকল্প এলাকায় বিশেষ করে মহেশখালী এবং গংগাচড়া এলাকার ১৯ টি ইউনিয়নে প্রবীণ কমিটির উদ্যোগে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের ক্ষেত্রে বিভিন্ন উদ্যোগ আমরা দেখতে পাই। দীর্ঘমেয়াদী গণসচেতনতা তৈরি এবং দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের প্রস্তুতি গ্রহণের ক্ষেত্রে সতর্ক সংকেত প্রচার এই সব উদ্যোগের মধ্যে সীমাবদ্ধ। স্থানীয়ভাবে মূলধারার দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা এবং দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের সরকারী এবং বেসরকারী উদ্যোগে সাধারণত কোন প্রবীণের ব্যক্তিগত কিংবা সাংগঠনিক উপস্থিতি নেই। ফলে এই সব দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পরিকল্পনা এবং কার্যক্রম বাস্তবায়নের ক্ষেত্রে

দুর্যোগ কর্মসূচিতে প্রবীণদের অস্তিত্ব - নীতি ও বাস্তবায়ন

বাস্তবায়নের ক্ষেত্রে প্রবীণ ইস্যুটি বিবেচনায় না নেয়ার সমাজের একটা বড় অংশই অধিকতর বিপদাপন্নতার মধ্যে পড়েন। আবার প্রবীণ কার্যক্রম বাস্তবায়ন হচ্ছে এরকম ইউনিয়ন সমূহে ইউনিয়ন পরিষদের নির্বাচিত নেতৃত্ব প্রবীণ ইস্যুতে সচেতন হওয়া সত্ত্বেও ইউনিয়ন দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটি এবং ইউনিয়ন পরিষদের দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা বিষয়ক স্ট্যান্ডিং কমিটিতে প্রবীণদের অংশগ্রহণ উল্লেখযোগ্য নয়। এ ক্ষেত্রে প্রবীণদের শারীরিক অক্ষমতার কারণে চলাচল ক্ষমতার সীমাবদ্ধতার কথা আনুষ্ঠানিকভাবে বললেও মূলত দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা সংক্রান্ত সরকারী আদেশ এবং নীতিমালায় দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের জন্য স্থানীয় থেকে জাতীয় পর্যায় পর্যন্ত গঠিত কমিটি এবং প্রক্রিয়াজ্ঞ কর্মবর্ধমান প্রবীণ জনগোষ্ঠীর সম্পৃক্ততার প্রয়োজনীয়তা বিষয়টি অনুদ্বিষ্ট। অর্থাৎ প্রবীণরা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পরিকল্পনার অংশ হিসেবে কমিউনিটি পর্যায়ে প্রবীণ পরিবারগুলোর তথ্য এবং যে সব প্রবীণরা বেশী বিপদাপন্ন তাদের তালিকা তৈরির কাজ করতে পারে। প্রবীণরা কমিউনিটিতে অন্যান্য নাগরিকদের সাথে নিয়ে স্থানীয় পর্যায়ে ঝুঁকি, বিপদাপন্নতা নির্ণয় এবং ঝুঁকি হ্রাস ও রিলিফ কার্যক্রম পরিকল্পনায় যুক্ত থাকতে পারে। আশ্রয়কেন্দ্রে দুর্যোগ আক্রান্তদের মনোসামাজিক পরিচর্যা, যে সকল পরিবারে শিশুদের দেখভাল করার কেউ নেই তাদের শিশুদের লালন পালনের দায়িত্ব নিয়ে ঝুঁকি হ্রাস মোকাবেলায় ভূমিকা রাখতে পারে। সামাজিক দৃষ্টিভঙ্গি এবং দুর্যোগ সম্পর্কিত নীতিমালা এবং বিধিতে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা এবং ঝুঁকি হ্রাসে গৃহীত পরিকল্পনা কাঠামোতে প্রবীণদের সম্পৃক্ততা জরুরী।



চতুর্থ অধ্যায়

দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি ও রিকের অভিজ্ঞতা

প্রবীণ জনগোষ্ঠীর দুর্যোগ ঝুঁকিসমূহ

হিউম্যানিটারিয়ান প্র্যাকটিস নেটওয়ার্ক পেপার এর ৫৩ নম্বর সংখ্যায় “দুর্যোগে প্রবীণদের রক্ষা ও সহায়তা” এবং “সুনামির শিক্ষা দুর্যোগে প্রবীণ জনগোষ্ঠী” অধ্যায়ে প্রবীণদের যে সকল ঝুঁকি চিহ্নিত করেছে সেগুলো হলোঃ

সারণী - ৬ দুর্যোগে ঝুঁকি

ক্ষেত্র	ঝুঁকির ধাপ সমূহ
স্বাস্থ্য	শারিরিক গতিহীনতা, শক্তি, সামর্থ্য কমে যাওয়া, মানসিক দুর্বলতা, মানবিক এবং অনুভূতিশীল বিরক্তি তৈরি, সংবেদনশীলতা হ্রাস, বিন্যাসিত রোগ ঝুঁকি, শ্রবণ ক্ষমতা হ্রাস, বেঁচে থাকার আকাংখ্যা কমে যাওয়া, স্বাস্থ্যসেবাদানকারী প্রতিষ্ঠানে প্রবেশ হ্রাস, জেরিমাট্রিক বিষয়ক সেবার স্বল্পতা, সেবাদানকারী প্রতিষ্ঠানের দূরত্ব এবং সেবা গ্রহণের জন্য প্রয়োজনীয় অর্থের অভাব।
সামাজিক অবস্থানের ক্ষেত্রে	সামাজিক চ্যুতি, সামাজিকভাবে নির্ধারিত সামাজিক অবস্থান হ্রাস।
বৈষম্য	জ্ঞান এবং অন্যান্য সহায়তায় প্রবীণদের প্রবেশ ঘাটতি, সহায়তার ক্ষেত্রে সচেতনতা এবং তথ্যের সীমাবদ্ধতা।
জীবিকায়নের তথ্য	জীবিকায়ন কর্মকাণ্ডে সুযোগ হ্রাস, শারিরিক সক্ষমতা কমে যাওয়ায় শ্রমবাজারে প্রবেশের সুযোগ হ্রাস, কৃষি এবং শিল্পকারখানার কর্মকাণ্ডে সম্পৃক্ত হওয়ার সুযোগ কমে যাওয়া, দিনমজুরী কাজের ক্ষেত্রে বৈষম্যের শিকার, কাজে প্রবেশের পছন্দ হ্রাস, ঋণ গ্রহণ, দক্ষতা বৃদ্ধিমূলক কাজে অংশগ্রহণের সুযোগ হ্রাস, সম্পদে নিয়ন্ত্রণ হারিয়ে ফেলা ও প্রয়োজনীয় উপাত্ত সংগ্রহে উদ্যোগ গ্রহণ করতে না পারা।
খাদ্য নিরাপত্তা	পুষ্টিহীনতার শিকার হওয়া, পরিবারের অন্যান্যদের জন্য খাদ্য ও অন্যান্য প্রয়োজনীয় সহায়তায় ত্যাগ স্বীকার
প্রচলিত সহায়তা কাঠামোর ক্ষতি সাধন	পারিবারিক কাঠামোর পরিবর্তন ঘটে, পরিবারের অন্যান্যদের সাথে প্রবীণদের মানসিক দূরত্ব তৈরি হয়, প্রবীণরা নিজেদের পরিত্যক্ত মনে করে, খাদ্য, চিকিৎসা খরচ বেড়ে যাওয়ায় পরিবারের ব্যয় বৃদ্ধি পায়, প্রবীণদের অত্যাবশ্যকীয় সেবাসমূহের গুরুত্ব কমে যায়।

উৎসঃ হিউম্যানিটারিয়ান প্র্যাকটিস নেটওয়ার্ক পেপার ৫৩ নম্বর সংখ্যা

এই সব ঝুঁকি প্রবীণদের স্বাভাবিক জীবন ধাপনকে ক্ষতিগ্রস্ত করে। রিক ২০০৯ সাল থেকে সমুদ্রতীরবর্তী অঞ্চল হিসেবে পরিচিত মহেশখালী এবং তিস্তা বিধৌত গংগাচড়ায় প্রবীণ জনগোষ্ঠীকে নিয়ে কাজ করেছে। এ কার্যক্রমের মধ্য দিয়ে আমরা দেখেছি যে, এই সব অঞ্চলে নারী এবং শিশুর মত প্রাকৃতিক দুর্যোগে প্রবীণরাও অধিক ঝুঁকিপূর্ণ। কিন্তু সরকারী এবং বেসরকারী কোন পর্যায়েই দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা, জ্ঞান ও পুনর্বাসন কাজে প্রবীণদের বিবেচনায় নেয়া হয় না। ফলে প্রবীণদের বিশেষ করে প্রবীণ নারীদের জীবনের ঝুঁকি আরো বেড়ে যায়।

দুর্যোগে অন্তর্ভুক্তির ক্ষেত্রে রিকের অভিজ্ঞতা

রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার-রিক বেসরকারী উন্নয়ন প্রতিষ্ঠান হিসেবে ১৯৮৭ সাল থেকে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা এবং এ ক্ষেত্রে জ্ঞান ও পুনর্বাসন কার্যক্রম পরিচালনা করে আসছে। বিশেষ করে ১৯৯১ সালে মহেশখালীতে ঘূর্ণিঝড়ে ব্যাপক ক্ষতিগ্রস্ত অঞ্চল হিসেবে ক্ষতিগ্রস্ত প্রবীণ জনগোষ্ঠীর জন্য জ্ঞান ও পুনর্বাসন কার্যক্রমে অংশ নেয়ার মধ্য দিয়ে কমিউনিটিভিত্তিক দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার ক্ষেত্রে রিক নতুন অভিজ্ঞতা লাভ করেছে। মহেশখালী ছাড়াও রিক গত ২৬ বছরে নরসিংদী, মুন্সিগঞ্জ, হাতিয়া, পিরোজপুর, বাগেরহাট এবং রংপুর অঞ্চলে প্রবীণ ইস্যুতে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা এবং প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের বিভিন্ন দিক নিয়ে কাজ করেছেন। এ ক্ষেত্রে রিক পর্যবেক্ষণ করেছে যে প্রবীণরা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা পরিকল্পনার সকল স্তরেই বাদপড়া জনগোষ্ঠীই শুধু নয় বরং পরিবার, সমাজ এবং দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার দায়িত্বপ্রাপ্তদের চিন্তা এবং বিবেচনাতেও অনুপস্থিত।



দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিতে প্রবীণদের অস্তিত্ব ও রিকের অভিজ্ঞতা

সারণী - ৭ রিক কর্তৃক প্রবীণদের জন্য বাস্তবায়িত প্রকল্প সমূহ : সবলতা-দুর্বলতা-শিক্ষণ

প্রকল্পের নাম	বাস্তবায়ন এলাকা	সময়কাল	উন্নয়ন অংশীদার
সাইক্রোন আক্রান্ত প্রবীণদের পুনর্বাসন কার্যক্রম	মহেশখালী	১৯৯১	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
সাইক্রোন ক্ষতিগ্রস্ত প্রবীণদের জন্য সাইক্রোন পরবর্তী পুনর্বাসন কার্যক্রম	নোয়াখালী, হাতিয়া	১৯৯২	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
সাইক্রোন আক্রান্ত প্রবীণদের পুনর্বাসন কার্যক্রম	কক্সবাজার, মহেশখালী	১৯৯২	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
দুর্যোগ পরবর্তী সাইক্রোন আক্রান্ত প্রবীণদের পুনর্বাসন কার্যক্রম	নোয়াখালী, হাতিয়া	১৯৯২	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
টর্নেডো আক্রান্তদের জন্য পুনর্বাসন প্রকল্প	নরসিংদী	১৯৯২, ১৯৯৩	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
সাইক্রোন আক্রান্তদের মধ্যে টিউবওয়েল বিতরণ	হাতিয়া	১৯৯৫	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
প্রবীণদের জন্য কমিউনিটিভিত্তিক সহায়তা	নরসিংদী	১৯৯৫	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
সাইক্রোন আক্রান্ত প্রবীণদের জন্য পুনর্বাসন সহায়তা এবং দুর্যোগ প্রস্তুতি কর্মসূচি	কক্সবাজার, মহেশখালী	১৯৯৭	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল এবং কেয়ার বাংলাদেশ
বন্যায় ক্ষতিগ্রস্তদের জন্য জরুরী পুনর্বাসন কর্মসূচি	নরসিংদী	১৯৯৮	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
বন্যায় ক্ষতিগ্রস্তদের জাণ সরবরাহ এবং পরবর্তীতে পুনর্বাসন	মুন্সিগঞ্জ, নরসিংদী, পিরোজপুর	১৯৯৮	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল এবং কেয়ার বাংলাদেশ
বন্যায় ক্ষতিগ্রস্তদের প্রবীণদের পুনর্বাসন	পিরোজপুর	১৯৯৯	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
বাংলাদেশের প্রবীণদের জন্য বন্যা পরবর্তী পুনর্বাসন	নাজিরপুর, পিরোজপুর	১৯৯৯	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
প্রাকৃতিক দুর্যোগে ক্ষতিগ্রস্ত কমিউনিটি এবং প্রবীণদের জন্য দুর্যোগ প্রস্তুতি ও পুনর্বাসন প্রকল্প	নাজিরপুর, পিরোজপুর	২০০১	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল
বন্যায় ক্ষতিগ্রস্তদের জাণ এবং পুনর্বাসন সহায়তা	ঢাকা, গাজীপুর, নরসিংদী, মুন্সিগঞ্জ	২০০৪	হেল্পএইজ ইন্টারন্যাশনাল, কেয়ার বাংলাদেশ, আইএলও, ডব্লিউএফপি, ইউএনডিপি
প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস সক্ষমতা বৃদ্ধি প্রকল্প	বাগেরহাট	২০০৭	জার্মান সরকার এবং হেল্পএইজ জার্মানী

উৎস: রিক কর্তৃক তথ্য থেকে সংকলিত (২০১২)

সবলতা, দুর্বলতা এবং শিক্ষণ

সবলতা : দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস, জাণ এবং পুনর্বাসন কার্যক্রমে প্রবীণদের অস্তিত্বকে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কার্যক্রমের মধ্যে ভিন্নতা তৈরি করে। প্রবীণদের দুর্যোগ মোকাবেলার অভিজ্ঞতা ও জ্ঞান, স্থানীয় কমিউনিটিতে তাদের পরিচিতি কমিউনিটিভিত্তিক দুর্যোগ ব্যবস্থাপনাকে আরো গতিশীল করে। প্রবীণদের জন্য দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা, জাণ ও পুনর্বাসন কার্যক্রমের অভিজ্ঞতায় দেখা গেছে যে প্রবীণরা তাদের লোকজ্ঞান, অভিজ্ঞতা এবং পরিচিতির কারণে নিজেদের পরিবার, প্রতিবেশী এবং কমিউনিটিতে ক্ষতিগ্রস্তদের তালিকা ও র্যাংকিং করতে পারেন। ফলে জাণ এবং পুনর্বাসন কার্যক্রম পরিকল্পনা করতে সুবিধা হয়। প্রবীণদের দুর্যোগ মোকাবেলা করার জ্ঞান এবং অভিজ্ঞতাকে কমিউনিটিতে শেয়ার করার মাধ্যমে স্বাভাবিক অবস্থা ও টিকে থাকার ক্ষেত্রে উত্থাপন করে থাকেন, যা দুর্যোগে টিকে থাকার জন্য আক্রান্তদের মনোসামাজিক উৎসাহ তৈরি করে।

দুর্বলতা : প্রকল্পভিত্তিক কর্মকাণ্ড পরিচালনার মাধ্যমে প্রকল্প এলাকায় দুর্যোগ মোকাবেলার বিভিন্ন উদ্যোগে প্রবীণদের সম্পৃক্ত করা হলেও অধিকাংশ এলাকায় তা স্থায়ীভাবে লাভ করেনি। তা ছাড়া মানসিক আকাজা থাকলেও শারিরিক সক্ষমতার অভাবে প্রবীণদের পক্ষে দুর্যোগ ব্যবস্থাপনার মত দ্রুত চলনরত এই ধরনের কমিউনিটিতে কার্যকর ভূমিকা রাখা কঠিন।

শিক্ষণ : ১. দুর্যোগে প্রবীণদের নির্দিষ্ট প্রয়োজন বিশেষ করে স্বাস্থ্য সম্পর্কিত, পুষ্টি এবং বিভিন্ন মৌলিক সেবা জরুরী হলেও দুর্যোগে সাড়া প্রদান কর্মসূচিতে তা খুব কমই বিবেচনা করা হয়।

২. প্রবীণদের দুর্যোগ প্রস্তুতি, জাণ ও পুনর্বাসন কার্যক্রমের সক্ষমতা থাকলেও তা খুব কমই ব্যবহার করা হয়। তাদেরকে সুযোগ দিলে তারা দুর্যোগের সময় কমিউনিটিতে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা রাখতে পারবে।



পঞ্চম অধ্যায়

পিওপিপি প্রকল্পে প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মকাণ্ডের অভিজ্ঞতা

রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার (রিক) এপ্রিল, ২০০৯ সাল থেকে গ্রামীণ উন্নয়নে প্রবীণ জনগোষ্ঠীর অংশগ্রহণ বৃদ্ধি প্রকল্প বাস্তবায়ন করেছে। এই প্রকল্পের একটি গুরুত্বপূর্ণ উপাদান হচ্ছে প্রাকৃতিক দুর্যোগে প্রবীণদের প্রস্তুতি গ্রহণের সক্ষমতা অর্জন এবং প্রকল্প এলাকায় দুর্যোগের ক্ষয়ক্ষতি মোকাবেলায় সর্বোচ্চ প্রস্তুতি গ্রহণ। পিওপিপি প্রকল্পে প্রবীণদের এই সক্ষমতা অর্জনের জন্য মনিটরিং টিমের ৫৭১ জন প্রবীণকে (যার মধ্যে ১১৮ জন নারী ও ৪৫৩ জন পুরুষ) দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা বিষয়ক প্রশিক্ষণ প্রদান করা হয়। এ ছাড়া ১৯ টি ইউনিয়নে ৩২২ জন প্রবীণ (নারী-৫৫, পুরুষ-২৬৭জন) অংশগ্রহণকারীর মাধ্যমে ইউনিয়নভিত্তিক দুর্যোগ ঝুঁকি চিহ্নিত করণ এবং ঝুঁকি হ্রাসে কর্মপরিকল্পনা তৈরি বিষয়ক প্রশিক্ষণ প্রদান করা হয়। এই সব প্রশিক্ষণের মাধ্যমে একদিকে প্রবীণদের দুর্যোগ বিষয়ে মৌলিক ধারণা, প্রস্তুতি ও পরিকল্পনা বিষয়ে দক্ষতা বৃদ্ধি করা হয়, অন্যদিকে ইউনিয়নভিত্তিক দুর্যোগ ও দুর্যোগে ক্ষয়ক্ষতি চিহ্নিত করণ এবং ঝুঁকি হ্রাসে কর্মপরিকল্পনা তৈরি করা হয়।

মহেশখালী ও গংগাচড়া উপজেলার ১৯ টি ইউনিয়নের এসব দক্ষ ও অভিজ্ঞ প্রবীণ রিসোর্স পারসনদের সাথে দুর্যোগ সম্পর্কিত বিভিন্ন প্রশ্নপত্রের মাধ্যমে আমাদের কাছে দুর্যোগে তাদের জ্ঞানের সুনির্দিষ্ট বিষয় সমূহ, দক্ষতা অনুযায়ী পৃথীত কার্যক্রম ও তাদের ভূমিকা, সুনির্দিষ্টভাবে প্রবীণদের উপর দুর্যোগের প্রভাবটাই বা কী এবং প্রবীণদের দুর্যোগ মোকাবেলায় সক্ষম করতে কি করণীয়, এমন সকল বিষয় চলে আসে। এখানে উল্লেখ্য যে, আমরা যাদের রিসোর্স পারসন বলছি আসলে তারা প্রত্যেকেই সরকারী, বেসরকারী এবং এনজিও'র মাধ্যমে প্রশিক্ষণপ্রাপ্ত এবং যাদের প্রায় অনেকেই পূর্ব থেকে দুর্যোগ সম্পর্কে সঠিক ধারণা দিতে পারে। ঘূর্ণিঝড়, জলোচ্ছ্বাস, অতিবৃষ্টি সহ বড় ধরনের দুর্যোগ সম্পর্কে আগে থেকেই বলতে পারেন বিধায় এলাকার মানুষের সাথে আলোচনা করার ফলে একটা পূর্ব প্রস্তুতিও নেয়া সহজ হয়।

প্রকল্প এলাকার প্রতিটি ইউনিয়নে (১৯ টি) পাঁচ থেকে দশ জন দুর্যোগের “রিসোর্স পারসন” হিসেবে তালিকা করার উদ্যোগ নেয়া নয়। যে সকল বৈশিষ্ট্যের ভিত্তিতে প্রবীণদের “রিসোর্স পারসন” হিসেবে নির্দিষ্ট করা হয়, সেগুলো হচ্ছে - বিভিন্ন সরকারী এবং বেসরকারী প্রতিষ্ঠানের (এনজিও) সাথে যেসব প্রবীণ দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কাজের সাথে জড়িত আছেন বা ছিলেন, বিভিন্ন দুর্যোগের আগে এবং পরে যারা জড়িত থাকেন যেমন: পূর্বাভাস দেওয়া, পূর্ব প্রস্তুতিতে সহায়তা করা, দুর্যোগকালীন সময় উদ্ধার কাজ, রিলিফ বটন, দুর্যোগের ক্ষতি কাটিয়ে উঠার কাজের সাথে জড়িত থাকা ইত্যাদি। এ ছাড়াও কোনো নির্দিষ্ট বিষয় সম্পর্কে যদি বিশেষ জ্ঞান থাকে যেমন: বন্যা, খরা, শীত, ঘূর্ণিঝড়, জলোচ্ছ্বাস সহ অন্যান্য দুর্যোগের পূর্বাভাস বুঝতে পারে, পূর্ববর্তী ও পরবর্তী করণীয় সম্পর্কে ভাল জ্ঞান রাখে, দুর্যোগে জমি, শস্য, ঘরবাড়ি, পণ্য-সম্পদ ইত্যাদির মত নির্দিষ্ট কোনো বিষয় রক্ষা করা বা দুর্যোগ পরবর্তীতে বিশেষ কোনো বিষয়ে উল্লেখযোগ্য জ্ঞান আছে, তাদেরকেই মূলত “রিসোর্স পারসন” হিসেবে অন্তর্ভুক্ত করা হয়েছে।

প্রবীণদের ইউনিয়ন কমিটির সভায় আলোচনার মাধ্যমে প্রাথমিকভাবে দুর্যোগ সম্পর্কিত উপরোক্তবিধিত বিষয়ে জ্ঞান, দক্ষতা আছে এমন প্রবীণদের সম্পর্কে তথ্য আহবান করা হয়। ফলশ্রুতিতে প্রবীণ নেতৃত্বদ্বন্দ্ব, প্রকল্প কর্মী ও এলাকার লোকদের মতামতের ভিত্তিতে একটি প্রাথমিক তালিকা তৈরি করা হয়। অতঃপর দুর্যোগ সম্পর্কে তাদের দক্ষতা ও জ্ঞানের ক্ষেত্রে কোথায় কি আছে সে ব্যাপারে একটি চেকলিস্ট করে ইউনিয়ন ভিত্তিক তথ্য সংগ্রহ করা হয়।

মহেশখালী ও গংগাচড়া উপজেলার বিভিন্ন ইউনিয়নের দুর্যোগের উপর অভিজ্ঞ ও প্রশিক্ষণ প্রাপ্ত ১৩৫ জনের সাক্ষাৎকার ও ইউনিয়ন ভিত্তিক প্রশ্ন তথ্যের ভিত্তিতে দুর্যোগে রিসোর্স পারসনদের দক্ষতা ও জ্ঞানের তথ্যসমূহের সারসংক্ষেপ নিম্নে তুলে ধরা হল: মহেশখালী উপজেলার দুর্যোগে অভিজ্ঞ প্রবীণদের মধ্যে বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি থেকে ১৫ জন, সিসিডিবি থেকে ৫ জন, রিক-সৌহার্দ্য দুর্যোগ প্রশিক্ষণ প্রকল্পে ১১ জন, আনসার ভিডিপি থেকে ৫ জন, সিপিপিতে ১৮ জন, ইউপি পর্যায়ে ৪ জন ও অন্যান্য পর্যায়ে ৪ জন প্রশিক্ষণ গ্রহণ করেছেন। এদের মধ্যে অনেকেই একাধিক সংস্থা থেকে প্রশিক্ষণ প্রাপ্ত। গংগাচড়া উপজেলার দুর্যোগে অভিজ্ঞ প্রবীণদের মধ্যে রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার (রিক) থেকে ২১ জন, আরডিআরএস থেকে ৬ জন, বিভিন্ন খেজাসেবী সংস্থা থেকে ৩ জন, মানবাধিকার সংস্থায় ১ জন, ইউনিয়ন পরিষদ থেকে ১৯ জন, পপি থেকে ১ জন, টি.এম.এম.এস থেকে ২ জন, ব্র্যাকে ১ জন, সরকারী জাণ ও পুনর্বাসন অফিস থেকে ২ জন ও অন্যান্য পর্যায়ে নিজ উদ্যোগে ৬১ জন প্রশিক্ষণ গ্রহণ করেছেন।

সারণী ৮. দক্ষতা, অভিজ্ঞতা ও জ্ঞানের সুনির্দিষ্ট ক্ষেত্র সমূহ

ক্ষেত্র/বিভাগ	যে বিষয়ে পারদর্শীতা/জ্ঞানাবলী	রিসোর্স পারসন
নেতৃত্ব	দক্ষ ও সঠিক নেতৃত্ব, আত্মরক্ষার কৌশল, রিলিফ বিতরণ ব্যবস্থাপনা, উদ্ধার তৎপরতা, দুর্যোগের পূর্বাভাস ও দুর্যোগে বেঁচে থাকার কৌশল, জরুরী প্রচারে অভিজ্ঞ।	৩৫ জন
অবকাঠামো	ঘরবাড়ি, রাজাঘাট মেরামত কৌশল, সম্পদ রক্ষার কৌশল, বাঁধ রক্ষা কৌশল,	২৭ জন
সাহায্য	দুর্যোগ কালীন ও দুর্যোগ পরবর্তী সাহায্যের প্রতি যত্ন, প্রাথমিক চিকিৎসা,	১৬ জন
সতর্কীকরণ	দুর্যোগের সংকেত সম্পর্কে দক্ষতা, সতর্কীকরণ ও সতর্কতার অবস্থান নির্ণয়ে দক্ষতা	১৮ জন
কৃষি	দুর্যোগ পূর্ব, দুর্যোগ কালীন ও দুর্যোগ পরবর্তী কৃষকের করণীয় ও বর্জনীয়, খরার পূর্বাভাস সম্পর্কে অভিজ্ঞতা ও করণীয়।	৩৯ জন

পিওপিপি প্রকল্পে প্রবীণদের দুর্ভোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মকাণ্ডের অভিজ্ঞতা

নেতৃত্বের ক্ষেত্র সমূহ

স্থানীয় সরকার ও বেসরকারী পর্যায়ে যেমন- বাংলাদেশ রেড ক্রিসেন্ট সোসাইটি, সিসিডিবি, কেয়ার-সৌহার্দ্য কর্মসূচি, আনসার ভিডিপি, সিপিপি, আরডিআরএস সহ বিভিন্ন স্বেচ্ছাসেবী সংস্থা, মানবাধিকার সংস্থা, পপি, টি.এম.এম.এস, ব্র্যাক সহ দুর্ভোগ কালীন সহায়তা দানকারী প্রতিষ্ঠানের বিভিন্ন রিলিফ কর্মসূচির তালিকা তৈরি, বিতরণ ব্যবস্থাপনা, দুর্ভোগের পূর্বাভাস ও দুর্ভোগে বেঁচে থাকার কৌশল ও জনস্বীকৃতি প্রচারের ক্ষেত্রে এবং সরকারী পর্যায়ে ইউনিয়ন পরিষদের রিলিফ বিতরণে সংশ্লিষ্ট চেয়ারম্যান ও মেম্বারদের সহায়তা করার ক্ষেত্রে এসব প্রবীণ রিসোর্স পারসন যথাযথ দায়িত্ব পালন করেন।

প্রবীণ সংগঠনের উদ্যোগে কার্যকর ব্যবস্থা নেওয়ার বাঁধ ভাঙা থেকে রক্ষা পেল : তিস্তা ভাঙ্গনে প্রতিবছর গজঘন্টা ইউনিয়নের কালীরচর আক্রান্ত হয়। তিস্তা নদীর ভাঙ্গন থেকে রক্ষার জন্য প্রায় ত্রিশ বছর আগে একটি বাঁধ দেওয়া হয়, আর এই বাঁধ কালীরচরকে নদী ভাঙ্গনের হাত থেকে রক্ষা করে আসছে। ২০১২ সালে জুলাই মাসে নদীতে ঢেউ শুরু হলে তা মাটির বাঁধে আঘাত হানার ফলে ৪০-৬০ হাত পর্যন্ত বাঁধ ভাঙা শুরু হলে কালিরচর প্রবীণ কমিটির সভা দিয়ে রাত্রি থেকে বালুর বস্তা ফেলে কিছুটা রক্ষা করা হয়। পরের দিন উক্ত কমিটির উদ্যোগে এলাকার সমস্ত জনসাধারণকে নিয়ে বস্তা সংগ্রহ করা হয়। তৎক্ষণাৎ স্থানীয়ভাবে প্রায় দুই হাজার বস্তা সংগ্রহ করে বাঁধের কিছু অংশ চেকানো গেলেও আরো বস্তার প্রয়োজনে গজঘন্টা ইউনিয়ন চেয়ারম্যান থেকে একহাজার ও লক্ষীটারী ইউনিয়ন চেয়ারম্যান থেকে এক হাজার ও পানি উন্নয়ন বোর্ড থেকে এক হাজার বস্তা সংগ্রহ করা হয়। এলাকার জনগণকে সম্পৃক্ত করে উক্ত ৫০০০ বস্তায় বালু ভর্তি করে বাঁধের ফাটল জায়গা সমূহে ফেলা হয় এর ফলে উক্ত বাঁধ নদী ভাঙ্গনের হাত থেকে রক্ষা পায়। আর এর ফলে শুধু কালীরচর নয় গজঘন্টা এবং লক্ষীটারী বন্যার ব্যাপক ক্ষয়ক্ষতি থেকে রক্ষা পায়।



অবকাঠামো ক্ষেত্র সমূহ

ঘরবাড়ি, রাস্তাঘাট মেরামত কৌশল, সম্পদ রক্ষার কৌশল, বাঁধ রক্ষা কৌশল ইত্যাদি বিষয়ে উপরোল্লিখিত প্রতিষ্ঠানসমূহ থেকে প্রশিক্ষণ প্রাপ্ত হয়ে ও নিজেদের অভিজ্ঞতা লব্ধ জ্ঞানের আলোকে এ সমস্ত দক্ষ প্রবীণেরা অবকাঠামোগত ক্ষেত্রে মেধা, শ্রম দিয়ে দুর্ভোগ পরবর্তী সময়ে পুনর্বাসন কাজে সহায়তা করে থাকেন।

প্রবীণদের দুর্ভোগ মোকাবেলার কৌশল পর্যালোচনা

গংগাচড়া: গংগাচড়ার আয়তন ২৮০ বর্গ কিলোমিটার। ১০ টি ইউনিয়নের সমন্বয়ে গঠিত গংগাচড়ার মোট জনসংখ্যা হলো ২,৭৫,০০০ জন এবং প্রবীণ সংখ্যা হচ্ছে ১৮,৯৮১ জন (নারী-৮১৬৭, পুরুষ-১০,০১৪)। বিগত ২০ বছরে গংগাচড়ার নদী ভাঙ্গন, বন্যা, ঘূর্ণিকাত, শৈত্য প্রবাহ, টর্নেডো, খরা, অতিবৃষ্টি, মস্যা, বজ্রপাত এবং শীলাবৃষ্টির মত প্রাকৃতিক দুর্ভোগ সংঘটিত হয়। এ সব দুর্ভোগে ইউনিয়ন পরিষদ, উপজেলা প্রশাসন এবং বেসরকারী উন্নয়ন সংগঠনগুলো জ্ঞান এবং পুনর্বাসন কার্যক্রমে অংশগ্রহণ করলেও প্রবীণ ইস্যুটি বিবেচিত হয়নি, ফলে স্বাভাবিকভাবেই এ সব কার্যক্রমের কোনো ক্ষতই প্রবীণ অংশগ্রহণ দৃশ্যমান ছিল না। এই সব দুর্ভোগে তাই প্রবীণদের দুঃস্থতা বৃদ্ধি পায়, বিশেষ করে প্রবীণ নারীদের অবস্থা আরো সংকটময় হয়ে উঠে। কিন্তু ২০০৯ সাল থেকে এই উপজেলার ১০ টি ইউনিয়নে প্রবীণ কার্যক্রম বাস্তবায়নের মধ্য দিয়ে ৮ টি ইউনিয়নে জ্ঞান ও পুনর্বাসন কমিটিতে ১৩ জন প্রবীণ অন্তর্ভুক্ত হয়। এই অন্তর্ভুক্তির ফলে স্থানীয়ভাবে দুর্ভোগ মোকাবেলার যে কোন উদ্যোগে প্রবীণ ইস্যুটি বিবেচিত হয়।



গংগাচড়া উপজেলা তিস্তা বিধৌত। মূলত নদী ভাঙ্গনই এই অঞ্চলের প্রধান দুর্ভোগ। এ ছাড়া বন্যা, ঘূর্ণিকাত, টর্নেডো, মস্যা, শৈত্যপ্রবাহ এ অঞ্চলের জনজীবনকে ক্ষতিগ্রস্ত করে। নদীভাঙ্গন, শৈত্যপ্রবাহ এবং মস্যা তাদের স্বাভাবিক জীবনযাত্রাকে ব্যাহত করলেও সামাজিকভাবে প্রচলিত পারিবারিক বুদ্ধিবৃত্তিক পরিকল্পনার বাইরে টিকে থাকার কৌশলগত কোনো পরিকল্পনা তাদের নেই। এই অঞ্চলের অধিকাংশ প্রবীণ পরিবারনির্ভর হওয়ায় দুর্ভোগে টিকে থাকার ক্ষেত্রে পারিবারিক সিদ্ধান্তগ্রহণ প্রক্রিয়াতে প্রবীণদের সম্পৃক্ততা দেখা যায় না। প্রবীণরা দুর্ভোগ এবং দুর্ভোগ সম্পর্কিত অন্যান্য কাঠামোগত বিষয়ে প্রচলিত ধারণা সম্পর্কে অবহিত থাকলেও দুর্ভোগ বিষয়ে মৌলিক কোনো সুস্পষ্ট ধারণা নেই। অন্যদিকে একটি মাত্র বেড়ীবাঁধ ছাড়া এই অঞ্চলে অন্যকোন আশ্রয়কেন্দ্র নাই। ফলে যে কোন দুর্ভোগে দরিদ্র পরিবারের সদস্যরা আত্মীয়স্বজনের বাড়িতে আশ্রয় নেয়।

মহেশখালী: মহেশখালী একটি উপকূলীয় উপজেলা। এতে রয়েছে ৮টি ইউনিয়ন এবং ১ টি পৌরসভা। এর আয়তন হলো ৩৮৯ বর্গ কিলোমিটার। জনসংখ্যা ২,৫৬,৫৪৬ জন এবং প্রবীণ সংখ্যা ১২,৯২১ জন (নারী-৬১৬০, পুরুষ-৬৭৬১)। গত ২০ বছরে এই উপজেলায় হ্যারিকেন, ঘূর্ণিকাত,



পিওপিপি প্রকল্পে প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মকান্ডের অভিজ্ঞতা

টর্নেভো, জলোচ্ছ্বাস, ভূমিকম্প, পাহাড়ী ঢল, ভূমিধ্বসের মত দুর্যোগ সংঘটিত হলেও এই সব দুর্যোগে প্রবীণদের সবচেয়ে দুঃস্থ জনগোষ্ঠী হিসেবে আমরা দেখতে পাই। দুর্যোগ প্রকৃতি, আশ্রয়, ত্রাণ ও পুনর্বাসন কার্যক্রমে প্রবীণদের দুঃস্থতাকে বিবেচনা করার কোন দৃষ্টান্ত আমরা দেখতে পাইনি। ত্রাণ ও পুনর্বাসন কমিটিতে বর্তমানে ৫ টি ইউনিয়নে ৭ জন প্রবীণ অন্তর্ভুক্ত হওয়ায় ত্রাণ ও পুনর্বাসন কার্যক্রমে প্রবীণদের বিষয়টি বিবেচনা করা হচ্ছে। ফলে এই সব ইউনিয়নে প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস এর ক্ষেত্রে একটি সম্ভাবনা তৈরি হচ্ছে। সমুদ্র উপকূলীয় অঞ্চল হওয়ায় মহেশখালীতে দুর্যোগের প্রকোপ লেগেই থাকে। দুর্যোগ তাই এই অঞ্চলের মানুষের জীবনের স্বাভাবিক গতিধারার খুব একটা পরিবর্তন ঘটাতে পারে না। এই অঞ্চলের প্রতিটি মানুষই প্রকৃতিগতভাবেই দুর্যোগের সাথে খাপ খাওয়ানোর একটা সহজাত ও লোকজ জ্ঞান এবং অভ্যাস রয়েছে। তবে দুর্যোগের ঝুঁকি হ্রাস-এর ক্ষেত্রে প্রচলিত প্রাকৃতিক উপায় সম্পর্কে ধারণা থাকলেও তা এই অঞ্চলে বাস্তবায়নের কোনো ব্যক্তিগত কিংবা কমিউনিটিভিত্তিক উদ্যোগ দেখা যায় না। এই অঞ্চলের প্রবীণ মানুষ দুর্যোগ বিষয়ে পুঁথিগত কোনো ধারণার বিষয়ে অবগত না। তারা দুর্যোগ বলতে বুঝেন তুফান, বন্যা, সংকট, মানুষ মারা যাওয়া, নিখোঁজ হওয়া, বাড়ী ঘর নষ্ট হওয়া, চলাফেরায় অসুবিধা ইত্যাদি। বন্যা, ঘূর্ণিঝড় ও অন্যান্য আপদ/দুর্যোগ যেমন- পাহাড়ী ঢল, হঠাৎ বন্যা, জোয়ারের পানি, ভূমিকম্প, পাহাড় ধস, অসময়ে বৃষ্টি, কালবৈশাখী, তীব্র গরম, কুয়াশা, লবণাক্ততা ও আবহাওয়ার পরিবর্তন - এই সব দুর্যোগ এ অঞ্চলে পরিলক্ষিত হচ্ছে। ফলে এই অঞ্চলের মানুষ সামগ্রিকভাবে দুর্যোগের ঝুঁকিতে রয়েছে। দুর্যোগের সময় সাধারণত প্রবীণরা আশ্রয়কেন্দ্র, আত্মীয় স্বজনের বাড়ী, বেসরকারী বিদ্যালয়, উপজেলায় ও পাহাড়ে আশ্রয় নেন। এখানকার অধিকাংশ আশ্রয়কেন্দ্রগুলো ব্যবহারের উপযোগী নয়। সবগুলো আশ্রয়কেন্দ্রের সাথে বসতির সংযোগ রাস্তা ব্যবহার অনুপযোগী। পানি ও পর্যায়নিষ্কাশন ব্যবস্থা দূরে ও ব্যবহারের উপযোগী না হওয়ায় এবং প্রবীণদের জন্য আলাদা ব্যবস্থা না থাকায় প্রবীণরা আশ্রয়কেন্দ্রে যেতে চান না। তাছাড়া অধিকাংশ প্রবীণ বাড়ীর মুক্কাবী হিসেবে পরিবারের সবাইকে নিরাপদ আশ্রয়ে পাঠালেও নিজেরা খেঁচায় ঝুঁকি নিয়ে নিজ বাড়ীতেই থেকে যান। প্রবীণরা মনে করেন অসমাপ্ত বেড়ীবাঁধ সমাপ্ত করা, সুইজ গেইট তৈরি এবং প্যারাবন তৈরির মাধ্যমে স্থায়ীভাবে এই অঞ্চলে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস করা সম্ভব। দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের ক্ষেত্রে কার্যত প্রবীণদের সাংগঠনিক এবং ব্যক্তিগত কোন পরিকল্পনা দেখা যায়নি। প্যারাবন দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের ক্ষেত্রে ভূমিকা রাখে জানলেও নিজেরা প্যারাবন কেটে রান্নার কাজে ব্যবহার করেন। দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসের কোনো বিষয় নিয়ে নিজেরা আলোচনা করেন নি এবং জনমত তৈরির কোনো উদ্যোগ তাদের মাঝে দেখা যায়নি।

প্রকল্পের উদ্যোগে ওয়ার্ড মনিটরিং টিম, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটি এবং গ্রাম কমিটির অনেক সদস্যদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস এবং ইউনিয়নভিত্তিক দুর্যোগ ঝুঁকি চিহ্নিত করণ ও ঝুঁকি হ্রাসে কর্মপরিকল্পনা তৈরির উপর প্রশিক্ষণ প্রদান করা হয়েছে। এখন কমিটির উদ্যোগে কমিউনিটির মাধ্যমে এ অঞ্চলের প্রবীণদের মধ্যে দুর্যোগ মোকাবেলার কোন সাংগঠনিক অথবা কমিউনিটিভিত্তিক কোন পরিকল্পনা সহায়তা নাই। কিন্তু প্রকল্প এলাকার প্রবীণরা মনে করেন দুর্যোগ ঝুঁকি নির্ণয় এবং ঝুঁকি হ্রাস কর্মকান্ডের অধিকতর সফল লাভের জন্য কেবল সরকারী কাঠামোতে অন্তর্ভুক্তি এবং বেসরকারী উন্নয়ন সহযোগীদের কর্মসূচিতে অন্তর্ভুক্তিই যথেষ্ট নয়। প্রয়োজন দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাসে প্রবীণদের সিদ্ধান্ত গ্রহণে অংশগ্রহণের জন্য ক্ষমতায়ন। আর এ লক্ষ্যে কর্ম এলাকার ১৬ টি ইউনিয়ন কমিটির কর্মপরিকল্পনা তৈরি করা হয়েছে। অপেক্ষাকৃত ঝুঁকি কম থাকায় ৩ টি ইউনিয়নকে বাদ দেয়া হয়েছে। কমিউনিটি কর্মপরিকল্পনা তৈরি এবং এফজিভির ভিত্তিতে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস করার ক্ষেত্রে প্রবীণরা যে ইস্যুসমূহ এবং বাস্তবায়ন কর্মকান্ড নির্দিষ্ট করেছে তা নিম্নরূপঃ

সারণী ৯ - দুর্যোগ পূর্ববর্তী সময়ে

ইস্যু	বাস্তবায়নের জন্য কর্মকান্ড	দায়িত্ব	জবাবদিহিতা
অন্তর্ভুক্তি (নীতি কর্মকান্ড)	অন্তর্ভুক্তির ক্ষেত্রসমূহের তালিকা তৈরি করা,	ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটি	ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সাধারণ সম্পাদক
চাহিদা নির্ণয়	দুর্যোগ প্রবণ এলাকায় প্রবীণদের নিয়ে এফ জি ভি করে চাহিদার অধিকার তৈরি করা।	ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক	ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সাধারণ সম্পাদক
ক্ষমতা বৃদ্ধি	প্রবীণদের প্রশিক্ষণ, নীতি নির্ধারকদের সাথে যোগাযোগ	আঞ্চলিক কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক। ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক	আঞ্চলিক কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক
অংশগ্রহণ	ভোক্তার অংশগ্রহণ সুনির্দিষ্ট করা, সুনির্দিষ্ট প্রবীণদের অধিকার দেয়া, নীতি নির্ধারকদের সিদ্ধান্তে অংশগ্রহণ	আঞ্চলিক কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক। ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক	আঞ্চলিক কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি সম্পাদক
সম্পদ তৈরি	স্থায়ী, ওয়ার্ড, ইউনিয়ন পর্যায়ে তহবিল সংগ্রহ	ওয়ার্ড কমিটির সভাপতি, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক	ওয়ার্ড কমিটির সভাপতি, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক
নীতি ও কর্মসূচিতে প্রভাবিত করার ক্ষমতা	তথ্যের ভিত্তিতে একমত তৈরি করা, আবেদন করে প্রভাবিত করা।	আঞ্চলিক কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক। ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক	আঞ্চলিক কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক। ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক

পিওপি প্রকল্পে প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মকান্ডের অভিজ্ঞতা

সারণী - ১০ দুর্যোগের সময়

ইস্যু	বাস্তবায়নের জন্য কর্মকাণ্ড	দায়িত্ব	জবাবদিহিতা
বিপদাপন্নতার স্তর	প্রবীণদের বিপদ চিহ্নিত করা ও প্রস্তাব তৈরি করা	দুর্যোগপূর্ণ ওয়ার্ড ও ইউনিয়ন কমিটি	দুর্যোগপূর্ণ ওয়ার্ড ও ইউনিয়ন কমিটি
উদ্ধার	উদ্ধারকরণের উপায় চিহ্নিত করা এবং প্রবীণ বাস্তুব সহায়তার প্রস্তাব করা ও ব্যবস্থা করা	দুর্যোগপূর্ণ ওয়ার্ড ও ইউনিয়ন কমিটি	দুর্যোগপূর্ণ ওয়ার্ড ও ইউনিয়ন কমিটি
আশ্রয়কেন্দ্র	আশ্রয়কেন্দ্র প্রবীণ বাস্তুব করার জন্য কি কি দরকার তা চিহ্নিত করা ও ব্যবস্থা নেয়ার জন্য কমিটির কাছে প্রস্তাব দেয়া	দুর্যোগপূর্ণ ওয়ার্ড ও ইউনিয়ন কমিটি	দুর্যোগপূর্ণ ওয়ার্ড ও ইউনিয়ন কমিটি

উদ্যোগ প্রবীণদের ক্ষমতাবৃদ্ধি কর্মসূচি (২০১২)

সারণী - ১১ দুর্যোগ পরবর্তী সময়ে করণীয়

ইস্যু	বাস্তবায়নের জন্য কর্মকাণ্ড	দায়িত্ব	জবাবদিহিতা
প্রবীণদের চাহিদা বিশ্লেষণ	পুনর্বাসন ও চাহিদা নিরূপনের জন্য তথ্য সংগ্রহ (ক্ষতিগ্রস্ত প্রবীণদের) ও মতবিনিময় করা।	ওয়ার্ড কমিটির সভাপতি, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক	দুর্যোগ আক্রান্ত ওয়ার্ড কমিটির সভাপতি, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক
প্রবীণ উপযোগী পুনর্বাসন প্যাকেজ	চাহিদা বিশ্লেষণের মাধ্যমে প্রাপ্ত তথ্যের ভিত্তিতে সহায়তা প্যাকেজ (উৎপাদন ও পুনর্বাসন উপকরণ)	ওয়ার্ড কমিটির সভাপতি, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক	দুর্যোগ আক্রান্ত ওয়ার্ড কমিটির সভাপতি, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক
দুর্যোগ পরবর্তী কর্মসূচি	নীতিনির্ধারকদের মূল্যায়ন সভায় প্রবীণদের প্রতিনিধির উপস্থিতি, অংশগ্রহণ ও প্রস্তাব প্রদান।	ওয়ার্ড কমিটির সভাপতি, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক	দুর্যোগ আক্রান্ত ওয়ার্ড কমিটির সভাপতি, ইউনিয়ন প্রবীণ কমিটির সভাপতি এবং সম্পাদক

উদ্যোগ প্রবীণদের ক্ষমতাবৃদ্ধি কর্মসূচি (২০১২)

সারণী - ১২ দীর্ঘ মেয়াদী ইস্যু

ইস্যু	বাস্তবায়নের জন্য কর্মকাণ্ড	দায়িত্ব	জবাবদিহিতা
জাতীয় দুর্যোগ নীতি ও পরিকল্পনায় প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি	জাতীয় দুর্যোগ বিষয়ে প্রবীণদের সাথে কথা বলে নিজেরা অবহিত হবো, যারা এ বিষয়ে কাজ করে তাদের সাথে যোগাযোগ রাখবো ও প্রস্তাব তৈরি	ইউনিয়ন ও আঞ্চলিক কমিটি সদস্য	ইউনিয়ন ও আঞ্চলিক কমিটি সদস্য
প্রবীণ উপযোগী দুর্যোগ প্রতিরোধ অবকাঠামো তৈরি	প্রবীণদের সাথে কথা বলে চাহিদা নিরূপন করে প্রস্তাবনা তৈরি এবং নীতি নির্ধারকদের সাথে কথা বলা ও যোগাযোগ	ইউনিয়ন ও আঞ্চলিক কমিটি সদস্য	ইউনিয়ন ও আঞ্চলিক কমিটি সদস্য
দুর্যোগ মোকাবেলায় সক্ষমতা তৈরি	প্রবীণ বাস্তুব সক্ষমতা তৈরি ও দুর্যোগ মোকাবেলার সক্ষমতা তৈরির জন্য স্বল্প মেয়াদী অগ্রাধিকার তৈরি, প্রস্তাবনা তৈরি, নীতি নির্ধারকদের সাথে কথা বলা ও যোগাযোগ	ইউনিয়ন ও আঞ্চলিক কমিটি সদস্য	ইউনিয়ন ও আঞ্চলিক কমিটি সদস্য
দুর্যোগ বিষয়ে প্রবীণ ক্ষমতায়ন	সিদ্ধান্ত গ্রহণকারীদের সাথে সম্পর্ক উন্নয়নের কৌশল নির্ধারণ ও বাস্তবায়নে যোগাযোগ করা, দুর্যোগ বিষয়ে প্রবীণদের নিজস্ব ব্যবস্থাপনা তৈরি	ইউনিয়ন ও আঞ্চলিক কমিটি সদস্য	ইউনিয়ন ও আঞ্চলিক কমিটি সদস্য

উদ্যোগ প্রবীণদের ক্ষমতাবৃদ্ধি কর্মসূচি (২০১২)



পিওপিপি প্রকল্পে প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মকান্ডের অভিজ্ঞতা

সারণী ১৩ - গত ২০ বছরে দুর্যোগে ক্ষয়ক্ষতির পরিমাণ

উপজেলা	হতাহত প্রবীণ সংখ্যা		গবাদিপশু	ঘরবাড়ী	ফসলী জমি
	আহত	নিহত			
গংগাচড়া	২৩৪৬	২৬৫	৫৭৯৩	৭১৬৯	১৮৭১ একর
মহেশখালী	৩৭৮১	২৫৩৬	৭৯৭০	৬৯৯৭	৪৬৩০ একর

উদ্যোগ কর্মসূচীর প্রথম পর্যায় (২০১২)

সারণী ১৪ - বিগত ২০ বছরে দুর্যোগে গৃহীত কর্মসূচি

উপজেলা	সরবরাহকারী সংস্থা	গ্রাণ এর ধরন
গংগাচড়া	ইউনিয়ন পরিষদ, মুসলিম এইড, ইসলামিক রিলিফ, রিক, নাগরিক উদ্যোগ, কছির উদ্দিন ফাউন্ডেশন।	শাড়ী, লুঙ্গি, গরু, ছাগল, নগদ অর্থ, চিড়া, বিস্কুট, চাল, আটা, আলু, চিনি, তেল, ডাল, লবণ, কেরোসিন, দিয়াশলাই, মোমবাতি, জরুরী ঔষধ, টিন, ভিজিএফ, পানি বিস্তারকরণ ট্যাবলেট, সাবান, নগদ অর্থ, গম।
মহেশখালী	ইউনিয়ন পরিষদ, প্রশিকা, বাংলা জার্মান সম্প্রীতি, কেয়ার-বাংলাদেশ, ব্র্যাক, সিসিভিবি, গণস্বাস্থ্য কেন্দ্র, রেডক্রিসেন্ট, উপজেলা প্রশাসন, কুয়েত বিজিএস।	শাড়ী, লুঙ্গি, গরু, ছাগল, নগদ অর্থ, চিড়া, বিস্কুট, চাল, আটা, আলু, চিনি, তেল, ডাল, লবণ, কেরোসিন, দিয়াশলাই, মোমবাতি, জরুরী ঔষধ, টিন, ভিজিএফ, পানি বিস্তারকরণ ট্যাবলেট, সাবান, নগদ অর্থ, গম, স্বাস্থ্যসম্মত পায়খানা, ঘর নির্মাণ এবং মেরামত।

উদ্যোগ কর্মসূচীর প্রথম পর্যায় (২০১২)



ষষ্ঠ অধ্যায় দুর্যোগ বিষয়ে প্রবীণদের কণ্ঠস্বর

১. বাংলাদেশ জাতীয় প্রবীণ কমিটির সহ-সভাপতি ও বাংলাদেশ বিমান বাহিনীর ফ্লাইট সার্জেন্ট (অব:) কল্পবাজারের মহেশখালী উপজেলার আলহাজ্ব মাহবুব কামাল এক সাক্ষাৎকারে বলেন; স্থানীয় জনগণ জলবায়ু পরিবর্তনের বিষয়টা উপলব্ধি করতে পারে মাত্র। তার অভিজ্ঞতায় মনে হয়েছে যে, জলবায়ু পরিবর্তনের ফলে সারাবিশ্ব যে প্রাকৃতিক বিপর্যয়ের সম্মুখীন হতে পারে সে বিষয়ে স্থানীয় জনগণের কোন ধারণা নেই বললেই চলে। এমনকি জলবায়ু পরিবর্তন কি, কেন এবং কিভাবে হয় সে সম্পর্কেও তারা বোঝেন না। তবে কিছু শিক্ষিত ও সচেতন প্রবীণ এ সম্পর্কে বোঝেন এবং এর ক্ষতিকর প্রভাবগুলো বোঝার বা জানার চেষ্টা করেন।



তার মতে; জলবায়ু পরিবর্তন বর্তমান সময়ের সবচেয়ে বড় হুমকি। জলবায়ু পরিবর্তনের ফলে বর্তমানে বিশ্বব্যাপী যে মারাত্মক বিপর্যয় পরিলক্ষিত হচ্ছে তা আরো মারাত্মক আকার ধারণ করতে পারে। জলবায়ু পরিবর্তনের প্রভাবে যা হতে পারে তা নানাবিধ: ক. সবক্ষেত্রে মানুষের জীবনযাত্রা ব্যাহত হতে পারে খ. প্রাকৃতিক দুর্যোগের পরিমাণ বেড়ে যাবে গ. ঘূর্ণিঝড়, জলোচ্ছ্বাস বেড়ে যাবে ঘ. খরা, নদী ভাঙন, ভূমিকম্প ব্যাপক হবে ঙ. ফসল উৎপাদন বিঘ্নিত হবে চ. রোগ-ব্যাধি বেড়ে যেতে পারে এবং ছ. উপকূলীয় নিম্নাঞ্চলগুলো সমুদ্রের পানির নীচে তলিয়ে যেতে পারে। বাংলাদেশ যেহেতু সবচেয়ে ঝুঁকিপূর্ণ দেশ এবং উপকূলীয় অঞ্চলগুলো আরো বেশী ঝুঁকিপূর্ণ সুতরাং বাংলাদেশের উপকূলীয় অঞ্চল অত্যন্ত মারাত্মক হুমকির মুখে।

তিনি আরো বলেন বাংলাদেশে স্বচ্ছল, সক্ষম, সচেতন প্রবীণের সংখ্যা অত্যন্ত কম। ফলে অধিকাংশ প্রবীণই জলবায়ু পরিবর্তনের শিকার হবেন। প্রথমত: জলবায়ু পরিবর্তনের ফলে তাপমাত্রা হ্রাস-বৃদ্ধি প্রবীণদের উপর অত্যন্ত প্রভাব ফেলবে। সে সময়ে প্রবীণরা নানা রকম জটিল রোগে ভুগবেন যা প্রবীণদের জীবন এক দুঃসহ পর্যায়ে নিয়ে যেতে পারে। এমনিতেই প্রবীণেরা সামাজিক ও পারিবারিকভাবে নিগূহীত ও অবহেলিত। প্রবীণদের উপযোগী পরিচর্যা করার মত উপযুক্ত পরিবেশ বাংলাদেশে নেই। ফলে জলবায়ু পরিবর্তনের প্রথম শিকার হবেন প্রবীণ জনগোষ্ঠী।

আলহাজ্ব মাহবুব কামাল বলেন, জলবায়ু পরিবর্তন কিংবা প্রাকৃতিক দুর্যোগ নিরাময়যোগ্য নয় তবে প্রতিরোধমূলক ব্যবস্থার মাধ্যমে ঝুঁকি হ্রাস করা যায়, জানমালের ক্ষয়ক্ষতির পরিমাণ কমিয়ে আনা যায়। জলবায়ু পরিবর্তনের ব্যাপক ক্ষতি হতে রক্ষা পেতে হলে আমাদের যা করণীয় তা হলো: ক. সকল জনগণকে জলবায়ু পরিবর্তনের কারণ সম্পর্কে সচেতন করে তুলতে হবে খ. এর ভয়াবহতা সম্পর্কে অবহিত করতে হবে গ. গ্রীণ হাউজ এ্যাক্ট সম্পর্কে অবহিত করতে হবে ঘ. শিল্পোন্নত দেশে জীবাশ্ম জ্বালানী ব্যবহারের পরিমাণ কমিয়ে আনতে হবে ঙ. পারমাণবিক পরীক্ষা বন্ধ করতে হবে চ. আন্তর্জাতিক ভাবে গ্রীণ হাউজ প্রভাব নিয়ন্ত্রণের ব্যবস্থা গ্রহণ করতে হবে ছ. যে সমস্ত উৎস হতে বেশীরভাগ গ্রীণ হাউজ গ্যাস নিঃসরণ হয় সে সমস্ত উৎসসমূহকে বিকল্প ধারায় পরিচালিত করে গ্রীণ হাউজ গ্যাস নিঃসরণ কমিয়ে আনতে হবে এবং জ. এক কথায় তৃণমূল পর্যায়ে এ বিষয়ে সভা, সেমিনার, প্রশিক্ষণ কর্মশালা, জলবায়ু পরিবর্তনের ভয়াবহতা সম্পর্কে সচেতনতা বৃদ্ধি। রাষ্ট্রীয় পর্যায়ে এর কার্যকরী পদক্ষেপ গ্রহণ করলে জলবায়ু পরিবর্তনের অভিশাপ থেকে অনেকটা নিষ্কৃতি পাওয়া যাবে বলে তিনি মনে করেন।

২. অন্যদিকে একই উপজেলার মধুয়ার ডেইল সরকারী প্রাথমিক বিদ্যালয়ের প্রধান শিক্ষয়িত্রী সুচিত্রা রানী পাল বলেন, জলবায়ু পরিবর্তনের ফলে পৃথিবী তথা আমাদের বাংলাদেশে এর মারাত্মক প্রভাব পরিলক্ষিত হচ্ছে। এরই প্রভাবে নতুন নতুন দুর্যোগের সম্মুখীন হচ্ছে মানুষ। মানুষ তার প্রয়োজনে চারিদিকে পাহাড় কাটছে, কাটছে প্রাকৃতিক বেড়ী বাঁধ, প্যারাবন, গাছপালা নিধন চলাছে সমানে, যে কারণে উষ্ণতা বাড়ছে পৃথিবীর। আমাদের দেশটা ষড়ঋতুর দেশ, আমরা ছোট বেলায় দেখতাম বছরে ছয়টা ঋতু আসত, এখন দেখি দুইটা- গ্রীষ্ম আর বর্ষা, জলবায়ু পরিবর্তনের ধারণাগুলো সাধারণত বিভিন্ন পত্র-পত্রিকা, এনজিও কর্মসূচি, মিডিয়া, জাতীয় ও আন্তর্জাতিক সংস্থার প্রচারণা থেকে জেনেছি।

আকস্মিক অথবা নিয়মিত কোন দুর্যোগ সংঘটিত হওয়ার পর বা নতুন কোন দুর্যোগ দেখা দিলে স্থানীয়রা বলেন, বাপ দাদার আমলে এ রকম কোন বিপদ বা দুর্যোগের শিকার হয়েছেন বলে শুনেছি নি। তারা মনে করে এ রকম বিপদ আসলে প্রকৃতিরই অভিশাপ, আমাদের নানাবিধ অনিয়ম বা পাপের কারণে ঈশ্বর কর্তৃক গজব সংঘটিত হয়েছে।

তিনি আরো বলেন, জলবায়ু পরিবর্তনের কারণে নদীর গতি পথ পরিবর্তিত হচ্ছে, খালে বিলে অনেক মাছ এখন আর দেখা যায় না, অনেক উপকারী পোকামাকড় বিলুপ্ত হয়ে যাচ্ছে, আবহওয়া পরিবর্তনের ফলে প্রতিনিয়ত দুর্যোগের সম্মুখীন হচ্ছে মানুষ, সূর্যের তাপ বেড়ে গেছে। বাংলাদেশের দরিদ্র জনগোষ্ঠীর নাজুক অর্থনীতি এবং প্রাকৃতিক সম্পদের উপর অধিক নির্ভরতা এ বিপন্নতাকে আরো

দুর্যোগ বিষয়ে প্রবীণদের কণ্ঠস্বর

বাড়িয়েছে। এর ফলে প্রাকৃতিক দুর্যোগ যেমন, অতিবৃষ্টি, বন্যা, পাহাড়ী ঢল, ঘূর্ণিঝড় ও সামুদ্রিক জলোচ্ছ্বাস এর পরিমাণ বেড়েছে।

তার মতে, মানুষের গড় আয়ু বৃদ্ধির ফলে জলবায়ু পরিবর্তন জনিত কারণে সৃষ্ট দুর্যোগে সবচেয়ে ঝুঁকিতে রয়েছে প্রবীণ, শিশু ও প্রাণীকূল। অবহেলিত, সুবিধা বঞ্চিত ও চলাচলে অক্ষম বিধায় তাৎক্ষণিক বা দ্রুত গতিতে যে কোন বিপদ থেকে নিজেকে নিরাপদ করতে অক্ষম। জলবায়ু পরিবর্তনে প্রবীণদের যে সমস্যা গুলো হবে, শারীরিক অসুস্থতা বৃদ্ধি পাবে এবং অক্ষম বিধায় খাদ্য ঘাটতি দেখা দিবে।

সুচিত্রা পালের মতে, জলবায়ু পরিবর্তনের ফলে পৃথিবীর তাপমাত্রা বাড়ছে যা বৈশ্বিক উষ্ণায়ন নামে পরিচিত। এই উষ্ণতা দ্রুতগতিতে বাড়ছে। বৈশ্বিক উষ্ণায়ন বাংলাদেশ সহ সারা বিশ্বের আবহাওয়ার ধরন এবং স্বত্ব বৈচিত্র্য পাশ্টে দিচ্ছে। অন্যদিকে দুর্যোগ হলো; একটি মারাত্মক পরিস্থিতি যা প্রাকৃতিক বা মানব সৃষ্ট



আপদের ফলে দেখা দেয়। এই আপদ চলমান সমাজ জীবনকে গভীরভাবে ব্যাহত করে এবং মানুষ, সম্পদ ও পরিবেশের ক্ষতি সাধন করে যা মোকাবেলায় একটি বিশেষ পদক্ষেপ গ্রহণ করতে হয়। এতেই প্রতীয়মান হয় জলবায়ু পরিবর্তন এবং দুর্যোগ অর্ধগত দিক দিয়ে ভিন্ন অর্থ প্রকাশ করলেও একে অপরের পরিপূরক। জলবায়ু পরিবর্তন জনিত কারণে মূলত দুর্যোগ সংগঠিত হয়ে থাকে। তাই অর্ধগত পার্থক্য ছাড়া এই দুইয়ের মধ্যে একটি যোগসূত্র রয়েছে।

উপসংহার ও সুপারিশ

স্থানীয় বা তৃণমূল পর্যায়ে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস ও জলবায়ু পরিবর্তনের সাথে সমন্বয় সাধনে উদ্যোগ বা কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির উপাদান সমূহকে (Factors) দুই ভাগে ভাগ করা যায়। এক, ইতিবাচক উপাদানসমূহ যা প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিতে অংশগ্রহণ ও সিদ্ধান্ত গ্রহণের ক্ষমতা অর্জনকে ত্বরান্বিত করে দুই, যে সব উপাদান প্রবীণদের দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিতে বাধা তৈরি করে।

গংগাচড়া ও মহেশখালী প্রকল্প বাস্তবায়ন অভিজ্ঞতা থেকে নিম্নোক্ত ইতিবাচক উপাদানসমূহ চিহ্নিত করতে পেরেছি।

এক. প্রবীণদের দুর্যোগ কর্মসূচিতে অন্তর্ভুক্তির ইতিবাচক উপাদান সমূহ

প্রবীণদের সংগঠন: মহেশখালী ও গংগাচড়ার সাধারণ প্রবীণরাও মনে করেন প্রবীণ সংগঠন আছে বলে ইউনিয়ন পরিষদের চেয়ারম্যান ও মেম্বারগণ দুর্যোগ বিষয়ক সভা সমিতিতে প্রবীণদের ডাকেন, আলোচনা করেন ও পরামর্শ নেন। সংগঠনের কারণে প্রবীণরা সচেতন হয়েছেন, তাদের দৃষ্টিভঙ্গি ও মনোভাবের পরিবর্তন হয়েছে। প্রবীণরা সকল দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা কমিটিতে নিজেদের প্রতিনিধিত্ব চান।

প্রবীণ নেতৃত্ব: মহেশখালী ও গংগাচড়ার সাধারণ প্রবীণরা বলেছেন, দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচির প্রতিটি স্তরে প্রবীণদের পক্ষে কথা বলার জন্য নেতৃত্ব প্রয়োজন। যে সব ইউনিয়নে প্রবীণদের শক্তিশালী নেতৃত্ব তৈরি হয়েছে সেখানে দুর্যোগ হ্রাস ও জলবায়ু পরিবর্তনের কর্মসূচিতে প্রবীণরা অধিক হারে অন্তর্ভুক্ত হয়েছেন।

স্থানীয় প্রতিষ্ঠানের বিষয়ে আগ্রহী হতে হবে : যে সব ইউনিয়ন পরিষদ, উপজেলা পরিষদ ও সরকারী অধিদপ্তর প্রবীণদের বিষয়ে আগ্রহী সেখানে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি ত্বরান্বিত হয়েছে। অন্তর্ভুক্তি মানে শুধু প্রবীণদের ব্যক্তিগত সহায়তা অর্জন নয়, নীতি ও সিদ্ধান্ত গ্রহণেও প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি নিশ্চিত করতে হবে।

তথ্য ও যোগাযোগ: প্রবীণদের দুর্যোগ সমস্যা, দুর্যোগের ঝুঁকি হ্রাসের তথ্য ও যোগাযোগ নীতিনির্ধারকদেরকে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি বৃদ্ধিতে সহায়তা করতে পারে।

দুই. প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির অন্তরায়

সচেতনতার অভাব: প্রবীণদের দুর্যোগে বিপদাপন্নতা ও দুর্যোগ মোকাবেলায় তাদের অভিজ্ঞতা, স্থানীয় জ্ঞান সম্পর্কে নীতিনির্ধারকরা সচেতন নন, ফলে তারা দুর্যোগের ঝুঁকি হ্রাসের কর্মসূচিতে প্রবীণদের ইস্যুগুলিতে সাড়া দিতে পারে না।

দুর্বল চাহিদা: প্রবীণদের দিক দিয়ে দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস কর্মসূচিতে অংশগ্রহণ ও অন্তর্ভুক্ত হওয়ার আগ্রহ কম থাকলে নীতিনির্ধারকরা পিছিয়ে আসবেন। প্রবীণরা যতক্ষণ অসংগঠিত থাকেন ততক্ষণ তাদের চাহিদাও দুর্বল থাকে।

স্থানীয় পর্যায়ে প্রতিষ্ঠানগুলোর সিদ্ধান্তহীনতা: ইউনিয়ন পরিষদ, উপজেলা পরিষদ সহ স্থানীয় প্রতিষ্ঠান সমূহের সিদ্ধান্তহীনতা প্রবীণদের সরকারী বে-সরকারী দুর্যোগ কর্মসূচিতে অন্তর্ভুক্তির অন্তরায়। সরকারী দুর্যোগ ব্যবস্থাপনায় প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির কোন নীতি না থাকায় এই সিদ্ধান্তহীনতা শক্তিশালী হয়েছে।

দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস উদ্যোগে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তি নিয়ে পিওপিপির আওতায় ইউনিয়ন ও উপজেলা চেয়ারম্যান, উপজেলা নির্বাহী কর্মকর্তা- অন্যান্য জেলা পর্যায়ের সরকারী কর্মকর্তাদের সাথে খোলামেলা সংলাপ ও আলোচনা হয়েছে। এসব স্টেক হোল্ডার প্রকল্প বাস্তবায়নের ইতিবাচক অগ্রগতির কারণে প্রবীণদের সরকারী কার্যক্রমে অন্তর্ভুক্তিতে একমত এবং যার যার ক্ষমতার আওতায় প্রবীণদের অন্তর্ভুক্ত করেছেন। ইউপি চেয়ারম্যানরা দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা স্ট্যান্ডিং কমিটিতে প্রবীণদের রাখছেন। উপজেলা নির্বাহী কর্মকর্তা সরকারী রিলিফ ও পুনর্বাসন কার্যক্রমে দৃষ্টি প্রবীণদের অগ্রাধিকার দিচ্ছেন। কিন্তু তারা বলছেন, প্রবীণদের জন্য এসব পদক্ষেপ নিচ্ছেন নিজস্ব বিবেচনা ও ক্ষমতা বলে। প্রবীণদের জন্য সরকারী কোন নীতিমালা বা পরিকল্পনা নাই। যতক্ষণ পর্যন্ত দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস বিষয়ক নীতিমালায় প্রবীণদের বিষয়টি সুনির্দিষ্ট ভাবে উল্লেখ না হবে ততক্ষণ পর্যন্ত স্থানীয় পর্যায়ের এডহক সিদ্ধান্তে প্রবীণদের দুর্যোগ কর্মসূচিতে অন্তর্ভুক্ত করা গেলেও তা স্থায়ী হবে না।



উপসংহার ও সুপারিশ

সুপারিশ মালা:

১. সমাজসেবা অধিদপ্তর, উপজেলা পরিসংখ্যান অফিস প্রবীণদের বিপদাপন্নতা ও দুর্যোগ ঝুঁকির বিষয় তথ্য সংগ্রহ করে তা সংকলিত করে সরকারের উচ্চ পর্যায়ে সরবরাহ করবেন যাতে তারা সিদ্ধান্ত গ্রহণের সময় এই তথ্য কাজে লাগাতে পারেন। ইউনিয়ন ও উপজেলা পরিষদ এই তথ্য সংরক্ষিত রাখবেন। এর ফলে এই তথ্য সমূহ ব্যবহার করে আগ্রহী সংস্থাসমূহ দুর্যোগ কর্মসূচিতে প্রবীণদের অন্তর্ভুক্তির সিদ্ধান্ত গ্রহণ ও বাস্তবায়ন করতে পারে।
২. কমিউনিটি ভিত্তিক ঝুঁকি নিরূপন অনুশীলনের (CRA) জন্য প্রবীণদের ফোকাস করে দুর্যোগ অধিদপ্তরে আলাদা গাইড লাইন তৈরি করা। এই গাইডলাইন অনুযায়ী প্রবীণদের অংশগ্রহণের মাধ্যমে দুর্যোগে প্রবীণদের বিপদাপন্নতা ও ঝুঁকি চিহ্নিত করবে। এই চিহ্নিত বিপদাপন্নতা ও ঝুঁকি নিরসনের জন্য বিভিন্ন কর্মসূচি প্রণয়ন ও বাস্তবায়ন করতে হবে।
৩. জাতীয় দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা সহ স্থানীয় পর্যায়ে বিভিন্ন কমিটিতে প্রবীণ প্রতিনিধির অন্তর্ভুক্তির বিধান ঘোষণা করতে হবে।
৪. ২০১২ দুর্যোগ আইনে দুর্যোগ চলাকালীন প্রবীণদের উদ্ধার ও সুরক্ষার বাধ্যবাধকতা নাই। সংশোধনী এনে এই বাধ্যবাধকতা তৈরি করতে হবে।
৫. দুর্যোগ সুরক্ষায় সরকারী বে-সরকারী অবকাঠামো যেমন সাইক্লোন সেন্টারকে প্রবীণ বাস্তব করতে হবে।
৬. দুর্যোগে প্রবীণদের জ্ঞান ও অভিজ্ঞতাকে কাজে লাগানোর জন্য উদ্যোগ গ্রহণ করতে হবে।
৭. দুর্যোগ কর্মসূচিতে প্রবীণদের সংগঠনকে তালিকাভুক্ত ও সম্পৃক্ত করার ব্যবস্থা নিতে হবে।
৮. স্থানীয় সরকারের ভূমিকা বৃদ্ধি ও দুর্যোগ ব্যবস্থাপনা বিকেন্দ্রীকরণ প্রচেষ্টার সাথে প্রবীণদের সম্পৃক্ত করতে হবে। এই খাতে ক্রমবর্ধমান হারে প্রবীণরা দুর্যোগ ঝুঁকি হ্রাস প্রক্রিয়ায় অন্তর্ভুক্ত হতে পারেন।



প্রকাশনায়

রিসোর্স ইন্টিগ্রেশন সেন্টার (রিক)

বাড়ি ২০, সড়ক ১১ (নতুন) ৩২ (পুরাতন), ধানমন্ডি ঢাকা-১২০৯

টেলিফোন: +৮৮০ ২ ৮১১৮৪৭৫, ফ্যাক্স: +৮৮০ ২ ৮১৪২৮০০

ই-মেইল: ricdirector@yahoo.com ওয়েব: www.ric-bd.org

দায়মুক্তি

এ প্রকাশনাটি ইউরোপীয়ান ইউনিয়নের সহায়তায় প্রকাশিত হলেও এর অন্তর্ভুক্ত বিষয়ের দায়দায়িত্ব রিকের, কোনভাবেই ইউরোপীয় ইউনিয়নের নয়।

